

通知》，加快推进政府会计改革，构建统一、科学、规范的政府会计标准体系，2015年10月23日，财政部部长楼继伟签署财政部令第78号《政府会计准则——基本准则》（以下简称《基本准则》），自2017年1月1日起施行。《基本准则》作为政府会计的“概念框架”，统驭政府会计具体准则和政府会计制度的制定，并为政府会计实务问题提供处理原则，为编制政府财务报告提供基础标准。制定出台《基本准则》，对于构建统一、科学、规范的政府会计准则体系具有重要的基础性作用，在我国政府会计改革进程中具有重要的里程碑意义。

《基本准则》相对于现行的政府预算会计制度，在会计理念、核算基础、会计处理原则和报告披露要求等诸多方面都有较大的变化。为加强宣传培训，确保《基本准则》及后续相关准则、制度有效贯彻实施，财政部会计司和干部教育中心于2015年12月15日至17日在北京国家会计学院联合举办了《基本准则》培训班，对《基本准则》的学习贯彻进行动员部署。财政部党组成员、部长助理戴柏华出席培训班开班仪式并讲话。来自100多个中央部门和单位、各省（区、市）地方会计管理机构、各地财政专员办和财政部内相关司局近300人参加了此次培训。

为协调推动解决政府会计准则体系建设和实施中的重

大问题，统筹协调政府会计改革中跨部门的重要事项，推进政府会计国际交流与合作，财政部决定成立政府会计准则委员会。委员会由全国人大预工委、审计署以及财政部内有关司局推荐代表组成，并根据工作需要聘请了3名顾问。委员会办公室设在会计司。2015年12月，政府会计准则委员会正式成立并召开第一次全体会议。政府会计准则委员会副主席、财政部党组成员、副部长刘昆和政府会计准则委员会副主席、财政部党组成员、部长助理戴柏华以及全体委员和顾问出席了会议。受政府会计准则委员会主席、财政部党组副书记、副部长张少春委托，刘昆副部长发表了讲话。会议审议通过了《政府会计准则委员会工作大纲》。

为了加快政府会计准则体系建设工作，财政部在前期研究基础上，形成了存货、投资、固定资产、无形资产四项具体准则讨论稿，并于2015年11月印发了《财政部关于征求〈政府会计准则第××号——存货（征求意见稿）〉等四项政府会计具体准则意见的函》，面向全社会公开征求意见。与此同时，为了确保《基本准则》和相关具体准则落地，财政部启动了《政府会计制度——行政事业单位会计科目及报表》制定工作，于2015年下半年形成讨论稿，并赴厦门、上海、北京等地开展相关调研工作。

（财政部会计司供稿）

清理失效的39项会计准则制度类规范性文件

改革开放以来，尤其是市场经济体制建立以来，中国会计标准建设取得了长足发展，基本建成包括企业会计准则和小企业会计准则在内的企业会计标准体系，实施范围在企业逐渐推开，取得了良好成效。但是，在实际工作中，还有一些相关的会计规范性文件尚未得到及时清理，影响了企业会计标准体系的规范性和统一性，也影响了会计信息的可比性。为此，财政部根据已发布的企业会计准则和小企业会计准则，对从“两则”“两制”（1992年）至企业会计准则颁布实施之间相关准则制度类会计规范性文件进行了清理。这些废止或失效的相关文件是：

1. 财政部关于印发《中华人民共和国外商投资企业会计制度》的通知（财会字〔1992〕33号）
2. 财政部关于印发《工业企业会计制度》的通知（财会字〔1992〕67号）
3. 财政部关于印发《旅游、饮食服务企业会计制度》的通知（财会字〔1992〕68号）
4. 财政部关于印发《商品流通企业会计制度》的通知（财会字〔1992〕69号）
5. 财政部关于印发《施工企业会计制度》的通知（财会字〔1992〕70号）
6. 财政部关于印发《房地产开发企业会计制度》的通知（财会字〔1993〕2号）
7. 财政部关于印发《对外经济合作企业会计制度》的

知（财会字〔1993〕3号）

8. 财政部关于科技企业执行新的行业会计制度有关问题的通知（财会字〔1993〕22号）
9. 财政部关于印发《工业企业会计制度若干问题的补充规定》的通知（财会字〔1993〕29号）
10. 财政部关于印发《商品流通企业有关会计处理补充规定》的通知（财会字〔1993〕35号）
11. 财政部关于出口应税消费品有关消费税会计处理问题的复函（财会四字〔1994〕4号）
12. 财政部关于外商投资企业以未分配利润转账增资适用汇率问题的复函（财会一字〔1994〕15号）
13. 财政部关于消费税会计处理有关问题的复函（财会一字〔1994〕26号）
14. 财政部关于印发《企业执行现行会计制度有关问题的解答》的通知（财会字〔1994〕31号）
15. 财政部关于企业提取住房折旧会计处理的复函（财会二字〔1995〕6号）
16. 财政部关于对外经济合作企业若干会计处理问题的通知（财会字〔1995〕8号）
17. 财政部关于印发《企业缴纳残疾人就业保障金有关会计处理规定》的通知（财会字〔1995〕10号）
18. 财政部关于印发《合并会计报表暂行规定》的通知（财会字〔1995〕11号）

19. 财政部关于旅行社缴纳质量保证金有关会计处理的通知(财会字[1995]13号)

20. 财政部关于民用航空企业代理售票手续费收入有关会计处理问题的复函(财会一字[1995]14号)

21. 财政部关于优势国有企业兼并困难国有工业生产企业后有关银行贷款利息会计处理的通知(财会字[1995]19号)

22. 财政部关于股份有限公司进行资产评估增值处理的复函(财会二字[1995]25号)

23. 财政部关于编报进出口商品销售利润(亏损)表格式及编制说明的通知(财会字[1995]30号)

24. 财政部关于中外合作经营企业归还投资有关会计处理的复函(财会一字[1995]36号)

25. 财政部关于进出口企业向海关报送有关会计报表的补充通知(财会字[1995]72号)

26. 财政部关于合并会计报表合并范围请示的复函(财会二字[1996]2号)

27. 财政部关于印发《汽车运输企业内部单车承包租赁产权转让经营会计核算办法(试行)》的通知(财会字[1996]65号)

28. 财政部关于印发《企业兼并有有关会计处理问题暂行规定》的通知(财会字[1997]30号)

29. 财政部关于对契税会计处理办法请示的复函(财会

字[1998]36号)

30. 财政部关于物业管理企业执行《房地产开发企业会计制度》有关问题的通知(财会字[1999]44号)

31. 财政部关于《股份有限公司会计制度有关会计处理问题补充规定》问题解答(财会字[1999]49号)

32. 财政部关于印发《企业会计准则——或有事项》的通知(财会字[2000]6号)

33. 财政部关于印发《企业会计准则——无形资产》等8项准则的通知(财会[2001]7号)

34. 财政部关于印发《企业会计准则——固定资产》、《企业会计准则——存货》的通知(财会[2001]57号)

35. 财政部关于印发《企业会计准则——资产负债表日后事项》的通知(财会[2003]12号)

36. 财政部关于印发《证券公司执行〈金融企业会计制度〉有关问题衔接规定》的通知(财会[2003]17号)

37. 财政部关于印发《金融企业会计制度——证券公司会计科目和会计报表》的通知(财会[2003]32号)

38. 财政部关于印发《小型工业企业执行〈小企业会计制度〉衔接规定》的通知(财会[2004]16号)

39. 财政部关于印发《信托业务会计核算办法》的通知(财会[2005]11号)。

(财政部会计司供稿)

企业内部控制规范体系平稳实施5周年

在党中央和国务院的高度重视和关心指导下,财政部联合有关部门,建立健全我国企业内部控制规范体系,并积极推动其在我国上市公司和国有大中型企业的有效实施。

建立健全我国企业内部控制规范体系。2008年5月,财政部会同证监会、审计署、银监会、保监会等五部委联合发布了《企业内部控制基本规范》,构建了内部控制的基本框架结构,并要求实施企业开展内控自我评价,披露年度评价报告,同时聘请注册会计师对财务报告内部控制的有效性进行审计。2010年4月,五部委又联合发布了《企业内部控制配套指引》,包括18项应用指引、1项评价指引和1项审计指引,分别为企业建立健全内控体系、管理层开展内控有效性自我评价、注册会计师实施内控审计提供具体指引。2012年,针对企业内控规范实施中存在的普遍性问题,财政部印发了企业内部控制规范体系实施中相关问题解释第1、2号。2013年和2014年,财政部又先后制定了石油石化和电力行业内部控制操作指南,指导有关行业开展内控体系建设。至此,我国基本建成了以基本规范为纲领,以应用指引、评价指引和审计指引为主体,以有关解释性文件为补充,以行业操作指南为细化的融合国际先进经验并适应我国企业实际情况的企业内部控制规范体系。

扎实推进企业内控规范体系的贯彻实施工作。第一,在上市公司范围内。财政部会同证监会,按照“总结经验、稳步推进”的原则,2011年首先选择内控体系较为健全的67家境内外同时上市公司实施企业内控规范体系;在此基础上,2012年推动在国有控股主板上市公司范围内实施企业内控规范体系;2013年,实施范围扩大到规模以上的主板上市公司;2014年,所有1400余家主板上市公司全面实施了企业内控规范体系。此外,还有1100余家中小板和创业板上市公司自愿执行了企业内控规范体系。第二,在中央企业范围内。2012年,国资委、财政部发布《关于加快构建中央企业内部控制体系有关事项的通知》,要求各中央企业用两年时间,按照《企业内部控制基本规范》和配套指引的要求,建立规范、完善的内部控制体系。截至2014年底,全部113家中央企业基本建立起规范、完善的内部控制体系。第三,在其他大中型企业范围内。在上市公司和中央企业全面实施的基础上,财政部积极推动地方国有大中型企业实施企业内控规范体系。全国近30个省份制定了本地区的企业内控规范体系实施方案和时间表,推动了企业内控规范体系在全国范围内的广泛实施。

(财政部会计司供稿)