

2016

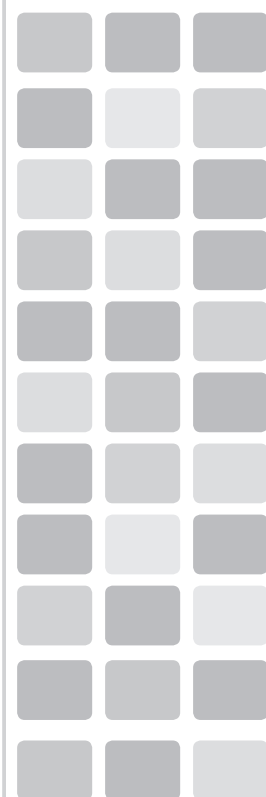
中国会计年鉴

第四部分

行业（部门）财务会计工作

ADMINISTRATION OF FINANCE AND
ACCOUNTING OF INDUSTRIES/DEPARTMENTS

中国财政杂志社



ACCOUNTING YEARBOOK OF CHINA

中国财政杂志社

外交部 财务会计工作

2015年, 外交部门财务会计工作牢牢把握外交大局和财政经济形势, 求真务实、开拓创新, 努力发挥规划和统筹作用, 各项工作取得诸多成果和进展, 为助力中国特色大国外交做了大量扎实有效的工作。

一、结合外交中心工作, 为建设中国特色大国外交提供坚实财务保障

2015年的中国外交空前活跃, 在全球政治、经济、安全等各个方面都推出了一系列具有广泛和深远影响的中国倡议、中国方案, 中国已成为国际关系演变中不可或缺的重要推动者。外交财务会计工作紧密结合中央对外工作的战略目标和外交大局, 不断开拓创新, 进一步强化对外工作财务保障意识和能力。

(一) 积极谋划参与全球性重要议题的资金保障。配合习近平主席出席联合国成立70周年系列峰会活动设计, 推动设立中国—联合国和平与发展基金, 统筹资金圆满完成领导人出席气候变化巴黎大会、APEC领导人非正式会议、亚非领导人会议和万隆会议60周年纪念活动等保障需要, 为中国接任2016年G20主席国和提早谋划会议安排等提供和经费保障。

(二) 深度参与重点外交工作, 充分展现负责任大国担当。派员全程参与中非合作论坛约翰内斯堡峰会、中国—中东欧国家领导人会晤、上合组织成员国第十四次总理会议等多项大型活动和重要会议, 在前期筹备、协调把关和资金保障等方面发挥归口管理作用, 助推“一带一路”发展倡议实施。

(三) 科学统筹经费使用, 更好发挥中国维护世界和平与安全的建设性作用。合理安排资金用于中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利70周年纪念活动, 保障60个国家和国际地区组织的领导人来华参加有关活动, 统筹安排预算用于保障南苏丹、利比里亚、黎巴嫩等维和部队经费, 为向世界多个热点地区派驻维和人员提供资金支持。

二、适应预算管理体制改革, 完善预算管理机制

2015年是落实《关于深化预算管理制度改革的决定》以及新《预算法》实施的第一年, 财政部陆续推出了实施中期财政规划管理、推进项目评审和绩效评价等多项改革措施。外交部紧紧围绕预算管理体制改革要求, 结合部门实际, 努力完善预算管理机制。

(一) 充分运用好预委会平台, 做好预算基础工作。及时召开2015年和2016年部门预算编制工作会议、部门预算管理工作会议, 多次组织部门各单位预算联络员培训及交流会, 积极就部门预算改革要求与业务单位沟通协调,

加强预算联络员培训和评优, 增强全部财务工作与业务单位的密切联系和统筹协调力度, 提升各单位将业务规划转化为经费需求的能力。

(二) 启动实施中期财政规划管理, 以财促政。紧密结合外交业务工作规划, 首次编制了外交部2016~2018年支出规划, 明确今后3年外交外事工作重点保障方向和任务。针对同类业务性质, 加强项目间跨司局整合协调力度, 对“小、碎、散”项目进行整合, 主动对执行进度缓慢或暂不具备实施条件的项目调减预算或暂不执行。

(三) 推进绩效考评和项目评审工作再上新台阶。首次引入中介机构参加外交部“全球领事保护与服务应急呼叫中心”项目绩效评价工作, 以点带面, 有序推进外交部全面项目评审和绩效评价工作。制定《外交部财政支出绩效评价和项目评审聘用专家管理暂行办法》和《外交部财政支出绩效评价聘用第三方评价机构管理暂行办法》, 进一步完善项目评审和绩效评价制度体系。组织面向部门各单位的专题预算绩效管理培训会, 为全面推进项目评审和绩效评价工作深入开展奠定了良好的思想、组织、制度基础。

三、提高预算管理, 实现管理过程全覆盖

(一) 夯实基础, 做好预算编制工作。按照财政部要求, 组织部门各预算单位齐心协力, 提供充分准确的基础数据和文字说明。

(二) 进一步加强预算执行, 提高预算资金使用绩效。一是加强宣传和引导, 强化预算意识, 推动部门各单位更好地统筹业务规划, 把预算编制与预算执行更加有效地结合起来。二是进一步完善预算执行情况定期通报机制, 了解和关注部门各预算单位的预算执行情况。三是按照财政部要求, 结合工作实际, 在加快预算执行进度的同时, 全面分析预算执行情况, 认真梳理预计年底剩余的资金, 科学合规地统筹使用好各项资金。

(三) 稳扎稳打, 做好部门决算工作。及时召开决算布置会, 制定工作时间表; 认真组织决算工作培训, 为编制决算做好准备; 加强审核把关, 不断发现和解决问题, 进一步提高决算数据质量; 经过各单位的共同努力, 外交部决算顺利通过财政部会审, 并连续第十二年获评中央国家机关部门决算评审一等奖。

四、严格落实中央八项规定精神, 提升服务质量

(一) 继续保持勤俭办外交的优良传统。牢固树立“过紧日子”的思想, 认真贯彻中央八项规定和国务院“约法三章”, 严格落实外交部部长王毅提出的“节约办外交”、“不搞豪华型外交”的具体要求, 努力降低行政成本。会同外交部办公厅制定《2015年外交部会议计划》。严格因公出国(境)管理, 从严控制工作餐标准和内部公务接待活动, 严肃公务用车运行管理和经费支出。进一步规范政府采购管理, 扩大政府采购范围和规模。首次通过竞争性磋商方式购买第三方服务, 对使用单一来源方式的采购, 增加商务谈判环节, 有效降低成本。

(二) 加大对部属企业及社团的扶持、指导力度。积极协助世界知识出版社, 争取文化产业发展的专项财政资金支

持。设计《外交部业务主管社会组织基本财务事项调查表》，详细了解外交部各社团的制度建设和、财务审计、财务状况等财务事项，从财务工作角度强化指导。

五、严明财经纪律，配合做好审计工作

严格按照《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》有关要求，注重财经纪律建设和宣讲，按照法规制度管理好、用好资金，努力为外交部党委把好财务关。切实发挥部门各单位审计联络员与协调员职能，及时向审计提供资料、对审计取证单进行解释说明。按照党委的要求，全力组织审计整改，确保审计意见整改到位。向部门各单位、驻外使领馆及时通报审计情况，要求举一反三，自查自纠，进一步规范财务预算管理。

六、加强财务队伍建设，锤炼干部素质和能力

(一) 进一步加强理想信念教育。以学习贯彻十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为主线，外交部通过组织参观国家博物馆、爱国主义教育基地，邀请离退休老同志和曾在战乱地区坚守的同志做讲座等，进一步激发党员干部奉献外交事业的自豪感和责任感。

(二) 继续打造学习型党组织。在坚持好“六位一体”培训体系基础上，大力推荐青年骨干参加部调研写作班、外交技能培训班等，举办多期青年调研与论坛活动，深入开展每周二英语晨读活动。

(三) 严格纪律约束。在全力协助外交部党委做好落实中央八项规定精神、党风廉政建设等方面工作的同时，主动以“三严三实”专题教育和廉政建设为重点，加强财务干部队伍的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律等各项纪律约束，抓细抓实自身队伍的纪律意识和廉政建设。

面对推进中国特色大国外交建设的新形势和财政预算管理体制改革的新要求，外交财务工作和业务工作需要更加紧密结合、融为一体，真正实现相互推动、相互促进。外交领域不断拓展、内涵不断丰富需要财务的强力支持和充分保障，中期支出规划的落实、财政资金的统筹使用也离不开业务工作科学安排和有效推进。脱离了外交业务工作，财务工作就成了无水之源，同样没有财务工作发挥基础和支撑作用，业务工作就是无本之木。这就需要财务工作主动参与外交业务工作的规划和设计，切实发挥好综合管理、统筹规划职能，当好外交部党委的“智囊”、“参谋”和“大管家”，主动参与外交工作的规划和设计强化对资金使用的管理和监督，真正实现外交业务和外交财务的有机融合，做好财务工作。

(外交部财务司供稿 王艳群执笔)

教育部 财务会计工作

2015年，教育部财务会计工作主动适应经济发展新

常态和教育、财税、国有资产管理体制改革新要求，深化教育投入机制改革，推进预算管理改革，加大监督检查力度，同步提升教育经费投入水平和管理水平，同步落实从严治党主体责任和财务管理主体责任，有力地保障了教育事业各项改革发展。

一、坚守法定增长底线，深化教育投入机制改革

(一) 坚守“三个增长、两个提高”的法律底线。积极会同有关部门，推动各级政府将教育作为支出重点，努力实现公共财政教育支出增长高于财政经常性收入增长的法定要求。2015年全国一般公共预算教育支出27157.58亿元，增长10%。中央本级教育支出增长8.8%，教育部部门预算财政拨款增长7.2%，均高于中央一般公共预算收入7%的增幅。贯彻落实《国务院关于改革和完善中央对地方转移支付制度的意见》，根据事业改革发展需求，统筹重大项目安排，努力争取中央资金，带动地方加大教育投入。2015年共下达中央对地方教育转移支付资金2798亿元(1/3以上资金2014年已经提前下达)。其中，安排1653.16亿元用于义务教育经费保障机制和实施薄改计划、国培计划，安排404.92亿元推动落实各级教育学生资助政策，安排252.7亿元支持提高地方高校生均拨款水平，安排149亿元支持各地发展学前教育，安排147.87亿元实施现代职业教育质量提升计划，安排39.7亿元实施普通高中改造计划，安排27.28亿元支持少数民族地区教育发展，安排4.1亿元支持特殊教育发展。

(二) 巩固完善城乡义务教育经费保障机制。经国家教改领导小组会议审议并报请国务院常务会议审议通过，印发《国务院关于进一步完善城乡义务教育经费保障机制的通知》，决定在整合农村义务教育经费保障机制和城市义务教育奖补政策的基础上，从2016年起统一公用经费基准定额，从2017年起统一“两免一补”政策，统一经费分担机制，巩固完善农村地区校舍安全保障长效机制，巩固落实城乡义务教育教师工资政策，逐步建立统一的中央和地方分项目、按比例分担的城乡义务教育经费保障机制，推动“两免一补”和生均公用经费基准定额经费随学生流动可携带。这是党中央、国务院继2006年实施农村义务教育经费保障机制改革之后，主动适应新型城镇化和户籍制度改革、健全城乡义务教育发展一体化的重要制度创新，是我国义务教育发展史上的又一个里程碑。

(三) 改革完善中央高校预算拨款制度。贯彻落实《国务院关于印发统筹推进世界一流大学和一流学科建设总体方案的通知》，促进中央高校内涵式发展，会同财政部，印发《财政部 教育部关于改革完善中央高校预算拨款制度的通知》，重在构建公平公正、科学规范、导向明晰、讲求绩效的中央高校预算拨款制度。

(四) 建立完善职业教育生均拨款制度。会同财政部、人力资源和社会保障部印发《关于建立完善中等职业学校生均拨款制度的指导意见》。中央财政建立“以奖代补”机制，引导各地建立完善中职学校生均拨款制度。推动各地贯彻落实财政部、教育部印发的《关于建立完善以改革和绩效为导向的生均拨款制度 加快发展现代高等职业教育的意见》，建