

务。“十三五”时期，会计改革与发展的总体目标是建立健全适应社会主义市场经济体制和国际化发展要求的中国特色会计体系。实现上述总体目标，必须在统筹兼顾的基础上，抓住会计改革与发展中的关键领域和环节，实现重点突破，切实抓好社会影响大、会计人员反响好的几件大事。比如我们要重点推进政府会计改革，建立和实施统一的权责发生制政府会计准则体系，及时、准确、完整地公开政府整体财务状况、运行情况及预算执行等信息。目前政府会计基本准则已经发布，下一步要抓紧研究制定政府会计相关具体准则以及政府财务会计制度，建立统一的政府会计标准体系。比如，为推动企业建立现代企业制度，提升行政事业单位治理水平，我们要大力发展管理会计，推进管理会计指引体系建设，进一步发挥会计在增强企业价值创造、提升行政事业单位预算绩效管理等方面的作用，促进我国经济转型升级。比如，“互联网+”时代，我们要深入研究互联网对会计职能、核算技术、组织形式、服务模式等的影响，在会计标准制度建设、会计信息化建设、会计人才培养、行业管理等领域制定应对措施，迎接“互联网+会计”时代的到来。当然，“十三五”时期的会计改革重点工作还有很多，比如内部控制规范实施、会计人才培养、注册会计师行业管理、会计国际趋同、会计理论研究等。

第三，进一步加强“十三五”时期的基层会计管理工作。做好“十三五”时期的会计管理工作，关键在基层管理，重点是基础工作。基础不牢，地动山摇。地方各级会计管理机构，特别是市、县级会计管理机构是会计管理工作的主体，是落实各项会计管理政策措施的重要力量和基础。地方各级会计管理机构在开展工作时既要关注重点改革任务，又要注重补齐明显的“短板”问题，不要沦为“会计考试处”，而要兼顾会计法规建设、会计标准实施、会计人员管理、注册会计师行业管理等会计管理各个领域，实现会计管理工作整体推进、多点开花的良好局面。特别是省级以下的会计管理机构，更要在工作中牢固树立服务基层观念，紧紧围绕地方政府财政经济中心工作，创造性地开展工作，进一步提高基层会计管理水平，推动会计工作更好地服务当地经济社会发展。

“十三五”时期的会计改革与发展任务艰巨而繁重。为

做好“十三五”时期的会计管理工作，下面我再提几点要求，与大家共勉：一要进一步加强改革创新。改革创新是会计行业繁荣兴旺的源泉，是会计工作不断进步的动力。“十三五”时期，加快推进政府会计改革、大力开展管理会计等会计改革的新领域，离不开改革创新精神的推动。只有不断地改革创新，在工作中注重研究新情况、解决新问题、总结新经验、谋求新发展，才能够不断破解会计改革的一道道难题，推动我国会计管理工作再上新台阶。二要进一步树立服务理念。近年来，会计服务的对象呈现多元化、大众化的趋势，各类会计人员表现出不同的利益诉求，这就给会计服务的范围、方式、主动性、敏感性等都提出了新的更高要求。我们要在工作中牢固树立服务理念，创新服务方式，主动将服务广大会计人员的理念贯穿到会计管理工作的全过程，全面提升会计在经济社会发展中的服务效能。三要进一步强化沟通协调。会计管理工作涉及经济社会的方方面面，需要部内外有关单位、地方财政部门以及其他社会各界的支持和配合。在这方面，全国各级会计管理机构一直做得不错。希望大家继续保持并发扬沟通协调、紧密配合、团结合作的好传统、好做法，进一步加强全国各级会计管理机构之间的上下沟通交流，进一步加强与有关监管部门和社会各界的左右协调配合，逐步形成“上下联动、左右互动、相互配合、相得益彰”的会计管理格局。四要进一步提升综合素质。当前，会计的职能和领域正在不断拓展。会计管理者应进一步加强综合素质培养，全面提升管理能力、专业能力、研究分析和解决问题能力、协调配合能力，要避免从会计的单一视角看问题，就会计论会计，要善于将各个领域的知识整合起来，加以综合运用，不断提升自身综合素质，进一步提高会计管理工作水平。

当前，全面深化改革正在步入攻坚期和深水区，会计改革与发展的任务艰巨、责任重大、使命光荣。大家要全面贯彻落实党的十八大及十八届三中、四中、五中全会精神，以“四个全面”战略布局为统领，总结经验、明确方向、深化改革、加快创新，切实将“十三五”时期会计改革与发展各项任务和政策措施落到实处，进一步开创会计改革与发展新局面。

（注：本文系戴柏华2015年11月6日在全国会计管理工作座谈会上讲话的主要部分，标题为编者所加）

全面推动资产评估行业的改革创新

财政部部长助理 许宏才

中国资产评估协会与世界评估组织联合会共同举办的世界评估组织联合会第七届评估师大会今天在北京隆重举行，我谨代表中国财政部对会议的召开表示热烈的祝贺。对出席会议的世界评估组织联合会主席、副主席、理事，全国人大法工委、财政部、国资委、证监会等部门有关领导和同仁，表示热烈的欢迎。对参加会议的各国评估师，各地方评

估协会秘书长，各评估机构的负责人，以及各位专家、学者，致以诚挚的问候。

资产评估是市场经济中推动生产要素合理流动、实现经济资源优化配置、促进经济活动正常运行的重要环节，在服务经济和社会发展中具有十分重要的作用。当前，世界经济正面临格局转变、深度整合，资产评估的重要作用日益彰

显。许多国家将资产评估作为政府公共决策和企业管理的参考。世界银行、国际货币基金组织、20国集团、APEC以及国际会计准则理事会、金融稳定委员会等国际和多边组织也主动在重大决策和行为中听取评估行业的意见。正如我国财政部部长楼继伟所指出的：市场经济发展需要资产评估，资产评估前景广阔。

经过30多年的改革开放，中国经济社会发展取得了巨大成就，已成为世界第二大经济体、第三大资本输出国，中国资产评估行业为国家建设做出了积极的贡献。前不久召开的中国共产党十八届五中全会提出了“十三五”时期的发展目标，强调以创新、协调、绿色、开放、共享为发展理念，把创新摆在国家发展全局的核心位置，并将加快发展现代服务业作为一项重要发展措施，推动中国经济的结构调整和转型升级，这将为我国资产评估行业的进一步发展提供更大的动力和空间。中国资产评估行业目前已经成为中国市场经济中的一支重要力量，将坚持为国家经济社会服务的宗旨，秉承“独立、客观、公正”的理念，充分发挥价值发现、价值尺度的功能和作用，努力拓展发展空间，积极创新发展模式，为推动市场经济发展发挥不可或缺的作用。

本次大会是近年来中国资产评估行业举办的一次大型国际性学术会议，会议确定的“评估市场创新与发展”主题，不仅契合当今世界经济创新、合作、共赢的主流发展趋势，而且符合我国坚持创新发展、激发创新活力、培育增长新动力的发展要求。会议研讨的评估市场新趋势、文化产业与资产评估、PPP与资产评估、互联网与资产评估等议题，也紧密契合了当前评估市场发展的新趋势和新方向。我相信，通过中外评估师的充分沟通、交流，一定会在评估市场创新、理论创新、技术创新、方法创新以及评估国际合作等方面取得丰硕成果，共同提高中国及世界各国的资产

评估理论与实践水平，以创新推进资产评估行业的市场化进程，为资产评估行业的可持续健康发展发挥积极的促进作用。

中国政府高度重视包括资产评估在内的现代服务业的发展，将提升服务业的比重和水平作为新的经济增长点和增长极。财政部作为资产评估行业的行政主管部门，通过加强行业法制建设、规范监督管理、鼓励拓展市场，有力地促进了中国资产评估行业的健康快速发展。今后，财政部将在以下方面全面推动评估行业改革创新：一是进一步加强评估法规制度建设，积极推动评估立法，完善相关制度，为评估行业发展营造更好的制度环境。二是规范和完善资产评估行业行政管理，加强评估行业的市场监管，推进完善行业准入和退出机制，提高行业市场监管的及时性和有效性。三是加强对行业协会的指导和监督，改进和完善评估行业自律性管理，充分发挥行业协会作为自律性社会组织的积极性和主动性，增强和提升协会自我管理的能力和水平。四是配合政府管理体制改革和治理能力建设，积极推动政府购买服务，在深化国有企业改革、完善国有资产管理的进程中，充分发挥资产评估的重要作用。五是鼓励和支持评估行业创新发展，配合国家相关产业政策，积极支持行业市场开拓、理论和方法创新，加强队伍能力和职业道德建设，全面提升行业服务能力和水平。

创新是经济社会发展的源动力，是评估行业发展的新引擎。希望本次会议，通过对中国和世界经济的分析，进一步强化行业创新意识；通过对新理论和新方法的交流，不断提升创新能力和服务水平；通过加强国际合作，共同推动评估行业的全球化进程，为中国和全球经济的发展，做出新的、更大的贡献。

（注：本文系许宏才2015年11月12日在世界评估组织联合会第七届评估师大会上致辞的主要部分，标题为编者所加）

抓住互联网发展趋势 迎接大会计时代

财政部会计司司长 高一斌

互联网技术正以前所未有的速度蓬勃发展，并以前所未有的深度和广度介入到经济社会的各个领域，引起了商业模式、交易方式、管理活动等方面的重大变革，同样也对会计行业带来重大而深刻的影响：

在职能拓展方面，互联网技术改变了传统的事后核算模式，实现会计核算与业务活动的同步集成，会计监督、内部控制与业务流程的有机融合，更好地促进会计工作对经济活动的实时反映和有效监控，更好地为内部管理服务。

在核算技术方面，互联网技术解决了电子信息在单位之间的快速传递，电子合同、电子发票等电子档案将逐步取代纸质凭证，大量会计资料以电子形式生成、传递和保存，会计工作将逐步实现无纸化。特别是利用可扩展商业报告

语言(XBRL)技术强大的识别、分析、比较、汇总等功能，会计信息由人工识别转化为计算机识别，由单一信息整合为系统信息，由多次录入信息改进为一次性编报信息，会计信息的准确性、时效性、集成度都将得到大幅提升。

在组织形式方面，互联网的发展促进了会计核算与业务活动在物理空间上的适度分离，依靠高效率、高度集成的软件系统和通讯技术，使会计工作从分散式的独立核算模式向集中式的财务共享模式转变。

在服务模式方面，利用现代信息技术和互联网平台，会计服务机构将线下业务发展为以线上业务为主，打破了会计服务的地域限制，实现了实时记账和实时财务咨询，将为客户提供更多、更高效、更便捷的会计服务。同时，互联网