

然保护区、沙化土地封禁保护、林业有害生物防治等3项内容资金稽查。

(三)切实抓好预算管理和执行。落实全口径部门预算资金69.68亿元,比上年增长8.4%,进一步优化预算支出结构,保证民生支出和重点项目需求。及时公开国家林业局2016年部门预算、2016年“三公”经费财政拨款预算和2015年国家林业局部门决算信息。

(国家林业局发展规划与资金管理司供稿)

国家食品药品监督管理 部门财务会计工作

2016年,国家食品药品监督管理总局(以下简称总局)规划财务部门紧紧围绕总局中心工作,突出做好规划引领、资金保障、项目支撑、创建抓手和服务支持工作,较好地发挥了引领、保障、支撑和服务作用。

一、迎难而上,继续积极争取做大财政资金盘子

在财政收支日益趋紧、部门经费普遍削减的情况下,加大与财政部的联络沟通,积极争取投入,共落实财政资金45.1亿元,较上年增长3.5%。其中,总局部门预算14.86亿元,较上年增长6.52%;下达中央补助地方项目资金30.24亿元,较上年增加0.63亿元。与财政部联合提前下达2017年中央财政专项转移支付部分项目预算指标24.19亿元,保证中央专项转移支付资金与地方部门预算同步下达执行,为全系统食品药品监管工作做好资金保障。

二、着眼大局,描绘食药监管工作新蓝图

一是高层次系统表述食品药品安全监管工作。《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》将“保障食品药品安全”写入健康中国建设,作为单独部分进行全面表述。首次将“食药安全”列为专栏项目,提出“健全检验检测等技术支撑体系和信息化监管系统,建立食品药品职业化检查员队伍,实现各级监管队伍装备配备标准化,全面提升治理能力”的建设任务。二是依托《纲要》整合提出“十三五”重大项目。落实《纲要》专栏项目,整合提出“十三五”期间包括检验检测能力提升、基层监管能力提升等10项重大建设项目,拟统一纳入国家重大建设项目库。三是编制食品安全、药品安全两个“十三五”规划。围绕贯彻落实食品安全法新修订实施、药品医疗器械审评审批制度改革意见等要求,编制《“十三五”国家食品安全规划》和《“十三五”国家药品安全规划》,并以国务院名义印发。

三、围绕中心,做好预算支出统筹调配

一是开展政府购买服务试点,保障药品医疗器械审评审批制度改革。协助国务院政府购买服务改革工作领导小组办公室(财政部)明确改革方案,确定改革时间节点、预

算调整和采购方式、改革工作要求等。建立健全总局政府购买服务管理办法、改革工作实施方案等制度,组织有关单位进行成本测算,提出购买药品医疗器械产品注册评审服务预算定额标准。二是加大转移支付力度,确保实现食品抽检广覆盖。共安排食品抽检任务129.33万批次,主要用于粮食制品、食用油等31大类195个食品细类样品的抽检工作。三是多方调配资金,确保仿制药一致性评价顺利推进。安排开展仿制药质量一致性评价工作专项经费1427万元,较上年增加1063.28万元,增长392.33%。四是适时调整收费政策,督促各省加快出台药品医疗器械产品注册收费政策。适时出台政策,明确化学药品新注册分类后的收费标准。向财政部申请并设立食品罚没收入、药品罚没收入、医疗器械罚没收入3个收费项目。指导、督促各省及时出台省级收费标准。推进非税收入收缴电子化改革工作,撤销4个执收单位的中央财政汇缴专户,实现非税收入收缴电子化。

四、强基固本,夯实系统发展“战斗堡垒”

一是全力推进食品安全(监)测能力建设项目实施。为全系统64个建设项目争取中央预算内投资7.7亿元。省、地两级食品检测实验室改造和仪器设备配备累计安排350个项目,中央投资55亿元。信息化网络建设协调增加食品药品分设的14个省级和30个地市级节点,总投资7.67亿元。进一步完善县级食品快检车配备方案,指导地方做好项目前期工作。二是全面推进县级食品安全检验检测资源整合试点项目。开展县级检验资源整合第二批试点工作,支持全国24个省(区、市)建设182家检验机构、下达中央投资13.77亿元。积极督促首批30家试点单位项目实施,共整合检验机构102家,总实验室面积增加至整合前的2.2倍,平均达到2000平方米;仪器设备价值增加至整合前的2.7倍,台(套)数比整合前增长56.1%,平均达到100台套以上;专业技术人员增长76.8%,平均达到19人;食品检测参数增加至整合前的2.1倍,年度检验批次能力增加至整合前的2.9倍,平均达到2000批次以上。三是落实小型基建项目。积极协调国家发展改革委落实部分单位4个项目,中央投资2900万元,比上年增长16%。四是进一步规范制式服装及标志式样标准。落实国务院指示,制定印发《关于进一步规范食品药品监督管理人员制式服装及标志式样标准的通知》,明确制式服装颜色选取标准和标志式样制作标准,维护监管人员着装的统一性、严肃性。五是开展项目定额标准建设工作。将医疗器械抽验作为总局项目支出定额标准建设计划(第一批)部门内部标准制定项目,完成首批三大类134个通用项和10个产品的147个项目支出定额标准制定,并报送财政部审核。

五、管严查,全面提升规划财务管理水平

一是强化预算管理和绩效评价。严格执行预算额度核减机制,推进预算执行进度。组织开展食品专项监督抽检、药品抽验等4个项目的绩效评价试点工作。按时向社会公开2016年部门预算和2015年部门决算。在财政部2015年度预算绩效管理考核评比中,获得二等奖。二是做好

各类决算及2017年预算编报工作。报送2015年部门决算、中央部门决算草案等8套报表。推进2017年部门预算及2017~2019年三年支出规划编制工作。在财政部预、决算管理工作考核评比中,分别获得2015~2016年中央部门预算管理工作三等奖和2015年决算工作三等奖。三是开展中央财政专项转移支付资金检查。委托专业机构对各省2016年区域绩效目标进行评审。印发《2016年中央专项资金重点检查工作实施方案》,对海南等9个省份的专项转移支付资金管理制度建设及资金使用情况进行检查,及时发现和纠正有关问题,确保资金安全。四是全面加强直属单位财务管理。制定印发《关于全面加强直属单位财务管理工作的意见》,进一步严肃财经纪律、强化财务管理工作,提高资金使用效益。组织直属单位结合本单位2016年度预算执行和2017年度预算编制情况,开展财经纪律执行情况的全面自查自纠,并选择重点单位进行重点检查。对15家在京直属事业单位进行内部控制评价,共发现413个设计缺陷或运行缺陷,及时督促整改,提高风险防范能力。五是加强项目实施监督管理。召开项目实施进展沟通会议,向各省政府办公厅和有关部门通报项目实施进展及全国排名情况,要求各省对项目执行情况进行自查,并组成检查组对9个省进行抽查。修订总局基本建设项目管理办法,起草《食品检验检测工程项目建设标准》《药品检验检测工程项目建设标准》《医疗器械检验检测工程项目建设标准》,配合国家发展改革委制定《食品药品监管能力建设中央预算内投资专项管理办法》。六是全面加强审计工作。增设审计处,组织开展内部审计工作,配合审计署、财政部等有关部门开展审计监督和财政监督,2016年各项审计、监督检查中未发现重大财务管理违规违纪问题。

六、砥砺前行,继续深入推进食安城市创建

一是成功召开国务院食品安全委“双安双创”现场会。10月21~22日,国务院食品安全委员会在四川省成都市召开了全国食品安全示范城市创建和农产品质量安全县创建工作现场会。国务院副总理张高丽对会议做出重要批示,副总理汪洋出席会议并作重要讲话,对“两个创建”试点工作取得的成绩给予了充分肯定。二是建立完善城市创建管理制度框架。严格按照“城市创建、省级验收、国家备案授牌”的原则,完善创建工作方案,设定考核评价程序,制定出台《国家食品安全城市评价与管理办法(暂行)》和《国家食品安全城市标准(2017版)》。三是进一步扩大试点范围。将24个省(区、市)的37个城市纳入到第三批试点范围。截至2016年底,全国共有31个省(区、市)的67个城市参加试点,试点已覆盖到全国各省(区、市)的省会城市、计划单列市和部分工作基础较好的地市级城市。创建试点覆盖人口4.3亿、国土面积115万平方公里,占全国生产总值50%。四是开展第二批试点城市中期绩效评估。委托第三方机构,通过现场评估、大数据分析、满意度调查等方式,对第二批试点的11个省(区、市)、15个城市进行中期绩效评估,及时总结试点中的经验和不足,督促指导做好创建试点工作。五是加强创建工作指导交流。在总局网页设置“食品安全城市

创建”专栏,在《食品药品监管简报》中开设“食品安全城市创建”专刊,多次深入试点城市调研指导,组织召开创建试点工作座谈会,督促地方做好试点工作。

七、优化服务,做好事务保障工作

一是完成在京直属单位公务用车改革工作。组织成立总局直属单位公务用车制度改革工作组,制定印发《关于规范总局直属事业单位公务用车改革工作有关事项的通知》,认真指导在京直属单位制定公务用车制度改革实施方案,及时批复方案并督导实施。二是细微之处体现贴心服务。组织编印《机关财务制度图解》,收集最新最全的各类机关财务管理制度,方便总局干部职工查阅执行。配合总局党建工作需要,开发试用党费自动计算模块,方便总局机关干部自行查询计算应交党费,提高党费缴纳的准确性和及时性。

八、携手并进,做好援藏援疆、对口支援和定点扶贫工作

在对口支援西藏和新疆方面,一是总体部署援藏援疆工作。制定《关于进一步做好食品药品监管系统对口支援西藏新疆工作的指导意见》,作为“十三五”食品药品监管系统对口支援西藏和新疆工作的指南。二是开展业务援助。8月组织陕西、湖北、内蒙古等地食品法律专家赴林芝、拉萨进行专题调研,指导食品生产加工小作坊、小餐饮和食品摊贩监管“三小”问题地方立法工作。三是开展维吾尔药专题调研。7~8月,总局分两批对维吾尔药现状、存在问题以及发展进行了专题调研,研究扶持维吾尔药发展的特殊政策措施。四是建立藏药发展协调平台。协调召开西藏和四省藏区藏药注册工作座谈会,建立协调平台,整合资源,争取国家层面的特殊性政策,研究制定专门的藏药审评方法。

在开展对口支援和定点扶贫方面,印发总局2016年对口扶贫任务分工方案,制定总局对口支援龙南县2016~2017年两年工作方案,协调落实安徽砀山、临泉县专项资金各200多万元,协调农业部将砀山县列为国家农产品质量安全县创建试点。

(国家食品药品监督管理总局规划财务司供稿)

知识产权事业 财务会计工作

2016年,知识产权事业财务会计工作围绕知识产权发展中心工作,深化预算管理改革,加强内部控制建设,严肃财经纪律,强化监督检查,较好地完成了各项财务工作,有力地保障了知识产权事业各项改革发展。

一、资金保障能力继续提升

在中央财政收支矛盾突出的形势下,中央财政安排部门预算资金50.39亿元(不含基建预算),可比口径比上年增