

人要加强对会计工作的组织领导,督促会计机构、会计人员依法进行会计核算、实行会计监督,并对财务会计报告的真实性和完整性承担法律责任。各单位特别是单位负责人要支持会计人员依法行使职责,不得授意、指使、强令会计人员篡改会计数据、办理其他违法会计事项,不得打击报复坚持原则的会计人员;设置总会计师的单位,要确保总会计师具备必要的履职能力并认真履行《总会计师条例》赋予的各项职权。按照法律和行政法规规定,对外提供的财务会计报告等会计信息须经注册会计师进行审计的单位,必须委托会计师事务所进行审计。注册会计师应当依法独立开展审计业务,出具审计报告并承担审计责任;被审计单位应当配合注册会计师独立开展审计业务,及时、完整提供审计所需文件、资料和其他有关信息,不得授意、指使、胁迫注册会计师及其所在的会计师事务所出具不实或者不当的审计报告。

四是大力发挥注册会计师行业的作用。注册会计师审计鉴证是提高会计信息质量和资本市场信息披露质量、维护市场秩序和社会公众利益的重要手段和制度保障。大力发展注册会计师行业,提高注册会计师行业管理效率效能,是财政部门会计管理机构的神圣使命和重要职责。要继续推动注册会计师行业做强做优做大,继续巩固和优化10家左右大型会计师事务所、200家左右中型会计师事务所、数千家小型会计师事务所规范发展、协调发展的合理布局。要进一步规范会计审计服务市场秩序,根据部党组和楼继伟部长的部署指示,着力治理市场低价恶性竞争、注册会计师挂牌虚假执业等不正常、不正当市场现象,促进市场公平有序发展。要结合国家战略和财政中心工作,继续推进公共部门注册会计

师审计制度建设、试点推广“五险一金”注册会计师审计制度和政府购买注册会计师审计服务制度,通过注册会计师的社会监督,提高企事业单位的会计信息质量,做到让市场、让公众放心使用会计信息和会计服务。要继续简政放权、简化行政审批程序,以服务广大会计师事务所和注册会计师等行政相对人为己任,切实提高服务质量。要认真贯彻落实十八大和十八届三中全会要求,继续推动注册会计师行业对外开放,特别注重引进高端服务和高端人才,辐射带动本土会计师事务所品牌建设和本土会计专业人才培养。

五是要坚持开放合作。开放与合作是会计改革与发展的必由之路。会计行业必须树立开放发展、合作共赢理念,以维护国家利益、促进行业发展为出发点,坚持会计国际趋同战略。趋同是进步,是方向,但是趋同不是简单的等同,趋同是一种互动,在趋同的过程中,既要妥善地处理好与国际财务报告准则的关系,又要坚持中国特色,要“接地气”。在学习国际准则的同时,自己特色的东西也要坚持和推广。当前,国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化,全球经济治理体系和规则正在面临重大调整,这就要求我们乘势而上,通过各种多边、双边合作,以及配合国家“一带一路”“中国制造2025”等战略的实施,开展更高水平的国际会计创新合作,积极参与国际财务报告准则基金会各个领域的工作,特别是国际财务报告准则制定工作,增强参与全球会计规则制定的实力和能力,发挥大国会计的作用,在更广泛的利益共同体范围内参与全球会计治理,推进会计服务市场有序开放,深化会计国际交流与合作,实现共同发展。

(注:本文系赵鸣骥2016年9月27日在全国会计管理工作会议上讲话的主要部分)

## 深入学习领会“十三五”规划精神 持续推动高端会计人才事业向前发展

财政部部长助理 赵鸣骥

全国会计领军人才培养工程特殊支持计划是财政部主抓的一项重大人才培养工程,主要目的是为了推动已经毕业的全国会计领军人才培养工程学员继续提高素质,打造和培养会计领军人才中的“领头雁”。这个项目自正式启动以来,在指导老师的精心指导和悉心培养之下,发展势头很好,已经取得了一些可喜的成绩:有的学员已经完成了课题研究的阶段性目标,相关成果已经在国内重要刊物上发表;有的学员已经完成国外考察,解决了课题攻关的难点;还有的学员被所在单位提拔到更重要的岗位。去年,会计司对首批特殊支持计划学员的研究课题进行了中期评审,提出了一些改进意见与建议,有关工作目前正在按计划有序

推进。

“十三五”时期,会计行业机遇与挑战并存,会计改革与发展任务艰巨而繁重。党的十八届三中、四中、五中全会都对会计改革发展作出重大战略部署,对建立权责发生制政府综合财务报告制度、内部控制建设、加强现代服务业发展等提出了明确要求。当前和今后一个时期,围绕着会计改革与发展,需要重点关注以下几个方面。

一是强化会计监管,规范会计秩序,完善会计法律法规体系。全面依法治国是“四个全面”战略布局的重要组成部分,会计工作必须贯彻依法治国要求。《会计法》《注册会计师法》《总会计师条例》和《企业财务会计报告条例》等构成

了我国会计法律法规体系的基础,进而衍生出相关的部门规章和规范性文件,对推动会计工作规范有序发展起到了重要作用。伴随着经济形势的发展和依法治国理念的深入,需要及时对相关的法律法规制度进行调整完善,并深入贯彻落实,才能更好地满足经济社会发展对会计工作提出的新要求。

二是大力推进政府会计改革,促进国家治理体系和治理能力现代化。根据2014年底国务院批转的财政部《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》的要求,要重点推进政府会计改革,建立和实施统一的权责发生制政府会计准则体系,及时、准确、完整地公开政府整体财务状况、运行情况以及预算执行等信息。目前,政府会计基本准则已经发布,下一步要抓紧研究制定政府会计具体准则及其应用指南、政府会计制度等,尽快建立统一的政府会计标准体系。

三是以“互动”为突破口,进一步加强企业会计准则体系建设。随着我国企业会计准则国际趋同等效战略的深入推进,我们愈发体会到规则、标准的重要性。在某种程度上,谁掌握了规则、标准的制定权,谁就抢占了先机,赢得了主动。在市场经济各类规则、标准体系中,客观地说,企业会计准则体系国际化步伐一直迈得很稳健,取得了显著成效。下一步,要牢固树立大国会计理念和全球意识,更加深入主动地参与国际财务报告准则修订制定,发出中国声音,谋求与我国第二大经济体相称的发言权,努力争取和营造有利于我国企业发展的良好制度环境。

四是推进管理会计体系建设,发挥会计工作在各项管理活动中的重要作用。当前,我国经济发展进入新常态,推动经济转型升级任务艰巨。面对国内外复杂严峻的经济形势,必须不断提高管理水平和创新能力,大力加强管理会计工作,推动企业建立完善现代企业制度,增强核心竞争力和价值创造力,促进经济转型升级。围绕着加快发展管理会计工作,财政部印发了《关于全面推进管理会计体系建设的指导意见》,但还有一系列工作要做,包括研究制定管理会计指引体系,继续完善成本核算制度等。

五是围绕经济改革发展大局,特别是与供给侧结构性改革相关问题,研究制定会计政策措施。推进供给侧结构性改革,要从生产端入手,重点是促进产能过剩有效化解,促进产业优化重组,降低企业成本,发展战略性新兴产业和现代服务业,增加公共产品和服务供给,提高供给结构对需求变化的适应性和灵活性。简言之,就是去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板。“三去一降一补”涉及的会计问题很多,比如,企业破产清算的会计处理,无偿划拨资产的会计处理,僵尸企业的会计处理,等等。这些问题都需要在深入调研基础上,妥善制定有效的政策措施。

六是贯彻落实现代服务业发展战略,稳妥推进会计服务市场开放。近年来,我国注册会计师行业发展取得的成就有目共睹,注册会计师队伍经历了市场经济发展的磨炼,比以往更加成熟,也更加自信。在当前形势下,要抓住重大历史机遇,进一步狠抓诚信建设,努力提高业务质量,增强服务国家建设的能力和水平。尤其值得关注的是,随着我国改革开放战略的不断推进,会计服务市场的对外开放力度不

断加大,在这一进程中如何把握机遇,争取更好的发展机会成为摆在我们面前的一个重大课题,需要我们加强研究,妥善应对。

七是加强会计信息化建设,推动XBRL在政府和企业中的应用。大数据时代,数据成为社会各方关注的重要战略资产,会计工作应当着力发挥会计数据标准化的先天优势,充分利用大数据、云计算等先进技术,推动会计工作模式变革,寻求更大舞台。未来一段时间,要主动配合国家大数据战略等部署,建立健全会计信息化法规体系和标准体系,推动企事业单位会计工作与经营管理工作的有机融合,实现标准化电子会计数据在政府、企业等各领域的共享和交换,探索建立会计信息公共服务平台,使会计信息成为社会公共资源,从而提升会计工作服务经济社会发展的能力。

八是推动会计理论研究创新,构建会计诚信文化体系。在经济发展新常态下,各种复杂的经济现象会以更快的速度涌现,各种新的问题会以更复杂的形式交织叠加,加强理论研究创新的重要性更加凸显。具体到会计理论,要致力于深入开展会计诚信理论研究,探索创新会计诚信文化,建设完善会计诚信文化体系,为新常态下的会计改革发展提供更强有力的理论支撑。

九是科学谋划,制定并贯彻落实好《会计改革与发展“十三五”规划纲要》。目前,财政部根据国家“十三五”规划有关要求,正在研究制定会计改革与发展十三五规划。在规划制定过程中,要认真研究并充分吸收包括在座的指导专家和特殊支持计划学员在内的社会各方面的意见与建议,广集各方面智慧,谋划好十三五期间会计改革发展的战略,描绘好十三五期间的发展蓝图。

面对新形势、新要求、新挑战,我们既要珍惜前所未有的大好机遇,又要正确估计可能遇到的困难和挑战,以更加强烈的紧迫感、责任感和使命感,努力做好会计改革发展各项工作。在此,我提几点要求,与各位共勉。

一要协调配合,加强管理。财政部会计司要牵头组织开展特殊支持计划,努力拓宽培养渠道,尤其是做好海外研修计划的方案设计工作。中国注册会计师协会、中国会计学会,以及北京、上海和厦门国家会计学院要按照各自的职责分工,配合财政部会计司做好相关工作。同时,我还想再次恳请我们的指导老师能够严格要求,悉心栽培,言传身教,把各位指导老师的深厚理论素养、广阔国际视野和丰富实践经验传授给特殊支持计划学员。

二要围绕中心,服务大局。总体来看,前两期的特殊支持计划学员已经取得了可喜的成绩,但也存在一些需要注意的问题。比如,有些学员的研究课题理论色彩过于浓厚,对解决实践问题的指导作用还有待提高;有些学员的研究课题选题面有点窄,解决宏观问题的视野不够,等等。希望特殊支持计划学员能够围绕着经济社会发展和财政会计改革需要着力解决的重点、难点和热点问题,确定自己的主攻方向,努力研究提出有深度、有力度、有操作性的解决方案,更好地服务经济社会发展大局。

三要修身厚德,勇于领军。一个民族,一个人,能不能把握自己,很大程度上取决于道德信仰。会计作为一个讲求

诚信的行业，职业道德更是重中之重。特殊支持计划学员，一定要把职业道德和诚信精神内化于心、外化于行，在“厚德”“博学”的基础上，切实担当起“领军”重任。要以所学、所思、所感、所悟，全面提升自身品德、学识、能力、素养的同时，感召带动身边的同事和团队，给他们创造各种机会，

经受各种锻炼，更好更快地提升能力素质。只有层层发挥好引领带动作用，会计事业才能薪火相传，会计改革才能后继有人。

（注：本文系赵鸣骥2016年6月22日在第三期全国会计领军人才培养工程特殊支持计划座谈会讲话的主要部分）

## 群策群力 共谱新篇

财政部部长助理 赵鸣骥

### 一、“十三五”时期我国会计标准建设任务艰巨

“十二五”时期，在各方面共同努力下，我国会计准则制度建设取得了显著成绩：在企业会计方面，我们积极推动落实《中国企业会计准则与国际财务报告准则持续趋同路线图》，进一步健全企业会计准则体系，先后修订发布了长期股权投资、职工薪酬、财务报表列报、合并财务报表、金融工具列报等5项准则，制定发布了公允价值计量、合营安排、在其他主体中权益的披露等3项准则，为企业服务经济社会发展，贯彻落实“走出去”“一带一路”以及“中国制造2025”等战略提供了会计技术支持。在政府会计方面，与财政财务管理政策改革相适应，我们先后修订发布了《事业单位会计准则》《事业单位会计制度》《行政单位会计制度》和高等学校、中小学校、科学事业单位等行业事业单位会计制度；落实党的十八届三中全会《决定》提出的“建立权责发生制的政府综合财务报告制度”的部署和要求，按照国务院批转财政部的《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》，积极推动政府会计改革，发布了《政府会计准则—基本准则》，进一步规范政府会计核算，为编制权责发生制的政府综合财务报告奠定了核算基础。

诚然，在成绩面前，我们也应正视不足和差距。伴随着社会经济活动各种新业态的不断涌现，传统商业模式、交易手段、结算方式等正发生着深刻变革，对企业会计核算也提出了新的挑战；实现国家治理体系和治理能力现代化，对政府会计核算提出了新的要求。相比之下，我们在会计标准建设方面还存在很多不足：一是会计标准建设对新商业模式、新交易类型的响应不够，对资本市场中出现的新情况、新问题的回应不强，对全面深化改革中的新要求、新理念的支持不足，有关会计标准服务经济社会发展的能力亟待加强；二是对有关会计标准的理解有偏离、执行有偏差的现象仍时有发生，对有关会计标准实施的分类指导不够；三是对有关会计标准的执行效果仍缺乏有效的跟踪评价机制，会计标准的制定完善与执行检查脱节，未能形成“制定——

实施——评估——再完善”的会计标准建设的闭环。此外，经过30多年的改革开放，我国已经获得国际认可的大国地位。相比较而言，我国会计的国际影响力与我国的大国地位还不相符，我国在有关国际会计标准制定机构中拥有的席位仍然不多，特别是中高级职位偏少，对国际会计标准制定的影响力有限，未能充分体现我国在全球经济发展中的重要地位。面对上述差距和不足，我们要进一步增强忧患意识和创新意识，尽快改进不足、补齐短板，力争在“十三五”时期实现新的重大突破。

“十三五”时期，会计行业机遇与挑战并存，会计标准建设任务艰巨而繁重：

一是要服务财税改革，建立政府会计准则体系并有效实施。积极落实党的十八届三中全会关于“建立权责发生制的政府综合财务报告制度”的要求，以《权责发生制政府综合财务报告制度改革方案》为统领，在已经发布的《政府会计准则—基本准则》的基础上，加快研究制定政府会计具体准则、应用指南和政府会计制度，建立健全统一的政府会计准则制度体系，为编制权责发生制政府财务报告和健全完善政府财务报告体系奠定良好的基础。另外，研究制定政府成本会计制度，为准确核算单位运行经费、全面反映行政成本，科学开展政府绩效考评提供扎实有效的信息基础。同时，还要抓好政府会计准则制度贯彻实施、完善信息化建设等配套改革措施的协调推进，确保政府会计改革顺利进行。

二是要服务供给侧结构性改革，立足我国经济发展需要，完善企业会计准则体系。根据经济社会发展要求，适时修订、完善相关企业会计准则，及时制定发布企业会计准则解释和相关会计处理规定，切实规范企业会计行为，提高会计信息质量，为推进单位管理会计工作奠定信息基础。研究制定我国金融市场、资本市场对外开放的相关会计政策，助力开放型经济新体制的构建。规范企业会计准则体系体例，清理企业会计准则制度类规范性文件，进一步完善企业会计准则体系。同时，加强对会计准则制度的宣传、培训和监督检查工作，及时解决会计准则制度执行中出现的新情况、新