

化、规范化、科学化水平,提升了为大会计人员服务的质量和效能。

(黑龙江省财政厅供稿 姜玉成 赵海波 郑云凤执笔)

## 上海市会计工作

2017年,上海市会计工作聚焦本市财政改革与发展“十三五”规划要求,围绕推进政府会计改革、内部控制规范落实、企业会计准则实施、会计人才培养、会计服务行业发展等重点内容开展工作,全市会计管理工作取得了新的进展和突破。

### 一、推进政府会计改革

为做好执行政府会计制度的前期准备工作,上海市财政局将政府会计改革实施准备工作纳入年度重点。组织开展宣传培训。对市级预算主管部门、各区财政部门的政府会计准则制度进行专题培训,并将政府会计制度的内容纳入行政事业单位会计人员继续教育教程,切实提升政府会计人员的业务水平。组织开展实务调研。针对政府会计改革过程中遇到的问题和案例,2017年完成了城投(集团)公司政府性资产归属、确认和计量问题的研究报告,为进一步出台解决融资平台政府债务对应资产归属计量办法和政府综合财务报告编制试点提供决策建议方案。启动核算系统更新工作。结合政府会计准则制度的要求,启动研究行政事业单位会计核算信息系统的更新调整工作,协调推进政府会计改革与实务操作的衔接,确保预算会计向“双体系双基础双报告”会计模式转变的平稳过渡。

### 二、推进内部控制建设

2017年,上海市财政局继续在推动行政事业单位建立完善内部控制体系上开展工作。编报内部控制报告。按照财政部要求,布置并收集本市6913家行政事业单位内部控制报告,对全市行政事业单位内控工作情况及存在的问题进行了汇总分析。加强对内部控制工作的监督协同。将内控监督检查纳入对45家单位财政收支审计、800多家事业单位年报审计重点关注内容,将内控工作开展情况纳入部门预算和绩效评价工作考核内容,推动单位重视内控建设工作。开展宣传培训和课题研究。组织开展本市卫生系统“内部控制和预算管理专题培训”,推动卫生系统加强内控建设和实施。完成“创新完善行政事业单位内部控制实施机制”的课题研究,形成单位内控实施机制可供参考的路径和解决方案。

### 三、推进会计准则制度实施

2017年,上海市财政局被财政部确定为“首批企业会计准则实施工作联系点”,主要围绕企业在贯彻落实会计准则制度中面临的问题,积极组织开展相关培训与案例调研。开展企业会计准则的专题培训。针对财政部发布新修订的收入准则、金融工具相关准则、政府补助准则等,组织开展两

次大规模的企业会计准则专题培训,培训人数300多人,主要包括:企业会计准则体系变化及国际趋同动向、增值税会计处理规定、新修订的收入准则、金融工具、政府补助准则等。开展企业会计准则实施情况调研。根据调研情况,进行专题的案例交流,共收集了25个企业会计准则制度案例,内容包括:企业内部重组涉及的长期股权投资会计处理、国有股权转让相关会计处理等,并将相关问题和建议及时向财政部反馈。推进小微企业财务会计培训咨询基地建设。会同市财会管理中心和各区财政局,利用互联网、微信平台、微课程等现代媒体形式,为小微企业提供公益性的财会专业培训和咨询服务。自2012年小微基地建立以来,全市16家小微基地累计开展公益性培训班1408期,培训16.67万余人次。

### 四、加强会计人才队伍建设

2017年新修订的《会计法》规定,取消会计从业资格认定,上海市财政局围绕职能转变和服务创新,积极探索新形势下加强会计人员管理与服务工作的新思路、新方式。加强会计人才培养。按照“高端引领、资源整合、全面培养、以用为本”原则,组织开展全国会计领军人才和地方领军人才的选拔推荐,落实财政部总会计师素质能力提升培训工程,2017年培训人数326人;推进实施上海优秀会计人才培养、会计高级(后备)人才培养等高层次培养工程,已累计培养上海优秀会计人才150名。组织完成正高级和高级会计师评审工作。2017年,共有22人申报正高级会计师资格评审,产生14名正高级会计师。顺利完成对通过资格审核的332名副高级会计师申请人的面试工作,并组织召开高评委会议进行评审,产生149名副高级会计师。做好会计考试管理工作。2017年度全国会计专业技术资格初级有26530人报名参加考试,合格人数9359人;中级有27339人报名参加考试,合格人数5945人;高级有1061人报名参加考试,合格人数717人。市财政局创新服务方式,开通热线电话做好考生咨询服务工作,确保在会计初、中级资格考试全面实行无纸化的第一年各项考试管理工作安全平稳。优化会计人员继续教育。分别出版企业类和行政事业类会计人员继续教育教材,加强会计人员继续教育师资培训和考核工作,共完成约42万名会计人员的继续教育工作。

### 五、深化会计服务行业“放管服”改革

2017年,上海市财政局继续按照“证照分离”改革试点要求,强化本市会计师事务所和代理记账机构的事中事后监管,促进两个行业规范发展。研究完善事中事后监管措施。结合本市会计师事务所和代理记账机构年度基本信息报备核查工作,研究完善和落实本市会计师事务所和代理记账机构事中事后监管的相关措施,提高本市会计中介行业内部管理水平和执业质量。加强对会计师事务所的管理服务水平。分类开展本市证券资格和非证券资格会计师事务所的管理服务专题培训,配合财政部做好处罚证券资格会计师事务所的评估核查工作,规范会计师事务所执业许可与日常工作,全年共批准同意5家会计师事务所(分所)的执业许

可申请。持续规范代理记账行业自律管理。配合财政部研究起草《代理记账行业协会管理办法》和《代理记账从业人员职业道德规范》，印发本市代理记账行业执业规范指引，研究开发代理记账机构事中事后监管综合系统，实现主管财政部门对代理记账机构的动态化、分等级的日常管理，组织落实财政部门为小微企业购买代理记账服务新一轮政府采购招标工作，指导行业协会进一步建章立制，开展诚信公约签署活动等，推动代理记账机构诚信执业、科学发展。

## 六、指导会计学会完成各项会计学术工作

(一)开展课题研究和论文评选活动。组织开展市社联“深入学习以习近平总书记为核心的党中央治国理政新思想与上海改革创新发展的理论研讨征文活动。市会计学会共组织动员10个区学会和工作委员会推荐论文30篇，其中3篇论文获得优秀论文奖。开展潘序伦中青年会计、审计优秀论文评选活动，共收到参评论文25篇，投票产生8篇优秀论文。成功举办第十二届长三角研究生学术论坛。共收到长三角地区24所高校的研究生论文178篇，评选出优秀论文98篇，分获一、二、三等奖。40名导师获得优秀指导教师奖，上海国家会计学院、浙江工商大学和上海对外经贸大学获得优秀组织奖。

(二)举办学术论坛和培训交流活动。组织开展第16届科普活动周活动，向市社联申报10个科普项目，最终有5个项目纳入第16届上海市社会科学普及活动周。在上海市社联第十一届“学会学术活动月”中组织开展“一带一路基础设施建设项目融资”和“走进张江体验全球科创中心”等2项特色活动。强化与大型会计师事务所和专业培训机构合作力度，先后组织13次以投资机会风险管控、决策成本法、管理会计实践、税收管理等为主题的学术活动。开展学会专业培训工作，举办“大数据时代财务转型和财务共享”“中国制造2025的战略背景与意义”两期高级研修班，近200人参加。成功举办市会计学会第一届管理会计案例竞赛，共有13个参赛团队报名参加选拔赛，并经初赛评选出6个参赛队进入决赛。上海电气队荣获一等奖，上海铁路局和国网上海电力荣获二等奖，上海汽车集团、上海鑫淳财务公司、新时达公司荣获三等奖。

(三)做好《新会计》杂志编撰发行工作。2017年，《新会计》杂志继续加强与立信会计出版社的合作，并通过加强制度建设，规范编审流程，强化跟踪监督，提高发稿质量。全年杂志订阅量为8600册，全年共收到投稿968篇，实际用稿197篇，用稿率为21%。

(上海市财政局供稿 马玲萍执笔)

# 江苏省会计工作

2017年，江苏省会计管理工作以《会计改革与发展“十三五”规划纲要》为统领，坚持服务财政中心工作和广大会计人员，加快实施会计人才战略，积极落实“放管服”改

革精神，努力开创全省会计管理工作新局面。

## 一、贯彻《会计改革与发展“十三五”规划纲要》

结合江苏实际，印发贯彻实施通知。要求深刻领会《规划纲要》的重要意义，做好目标细化、任务分解，建立健全工作机制，加强考核与督导，确保各项任务措施按时完成。在会计法制建设、会计准则制度实施、会计人才培养、会计中介行业发展、学会建设等方面以《规划纲要》精神为指引，认真落实《规划纲要》确定的目标和任务。

## 二、推动会计法制建设

(一)配合财政部进行“完善会计法规、加强会计监管”调研。调研期间，财政部部长助理赵鸣骥一行实地考察了江苏苏美达集团股份有限公司等，并召开了由企事业单位主要负责人、总会计师、财务负责人、专家学者、全国先进会计工作者以及基层财政部门和相关监管部门负责人参加的座谈会，与会人员具有广泛的代表性，反馈的意见和建议针对性强。

(二)推动《会计法》修订。围绕《会计法》修改稿，组织会计人员、会计管理专家和专家学者提出意见。建议《会计法》的修改应坚持适应性、前瞻性和可执行性三原则，妥善处理会计从业资格取消后会计人员管理问题。此外，宣传贯彻新修订的《会计法》，把取消会计从业资格与转变市县会计管理职能结合起来，进一步提高会计管理工作水平。

## 三、推进会计标准体系建设

(一)组织政府会计准则制度培训。省级行政事业单位和市县财政部门近300人参加培训，讲解了《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》以及政府会计具体准则等。要求着重做好培训工作，及时调整和更新会计信息系统，确保按时实施。此外，还组织专家、行政事业单位代表到上海调研政府会计制度测试情况，了解实施难点，及早做出应对策略。

(二)推进行政事业单位内部控制建设。及时布置2016年度行政事业单位内部控制报告工作，汇总形成2016年度江苏省行政事业单位内部控制报告，及时上报财政部。探索建立内部控制工作联系点制度，确定了省住房和城乡建设厅、省司法厅、南京工业大学、南京工业职业技术学院和江苏省产业技术研究院5家单位作为联系点。

(三)推动管理会计应用与实践。举办江苏省管理会计应用与推广案例研讨会，邀请财政部管理会计咨询专家和30余家案例报送单位参加，按照预算管理、绩效评价、成本管理、价值链管理、经营决策、管理会计信息化6个小组，结合财政部管理会计案例的征集要求，有针对性地对相关案例进行了深入交流。及时转发《企业破产清算有关会计处理规定》等文件，认真做好《政府会计准则第XX号——政府储备物资(征求意见稿)》的反馈工作。

## 四、规范完善会计管理工作

(一)制定《会计专业技术资格无纸化考试操作规范》。为保证考试工作质量，统一规范各地考试管理机构的考试