

作积累了经验。

三、从推进政策落实入手,系统财务指导工作呈现新亮点

(一)推进系统历史债务化解工作有重大进展。推动总社与中国农业银行总行签订战略合作协议,联合下发通知,督促协议内容落地,为化解系统财务挂账和金融债务问题打下基础。经过努力,贵州、辽宁、广西、海南等省区历史债务化解工作已基本获得解决,山东省社系统挂账化解工作方案已经省政府常务会通过,即将全面落实。系统债务化解工作形成由点到面、多地开花的趋势,为系统更大范围解决历史债务问题探索了经验做法,创造了良好环境。

(二)严控系统合作金融工作风险。在强化基础工作、摸清底数的基础上,推进系统涉农金融业务数据统计工作,指导系统防控金融风险。配合银监会推进农民专业合作社内部信用合作试点工作、参与起草《关于部分农村资金互助合作组织违规经营风险提示的通知》,完成联合发文。参与国家农村合作金融改革试点,配合银监会推进农民专业合作社内部信用合作试点工作。

四、从加强考核和监管入手,社有资产监管工作推出新举措

(一)改进对企业负责人经营业绩考核。研究制定企业领导人员综合评价目标任务考核办法,对中国供销集团对其出资企业的考核办法补充规定提出意见,进一步完善中国供销集团对成员企业的考核。做好中国供销集团及其出资企业负责人年薪核定工作,核定中国供销集团上缴资本收益。

(二)规范重大事项审批。认真履行出资人职能,从重大事项审批的角度加强对中国供销集团重大事项管控,维护总社出资人权益。审核中国供销集团出资企业IPO上市,引入第二轮战略投资者,收购、改制重组工作,经营者受让小股东股权等企业重大事项,加强重大事项监管,推进社有企业资本结构优化,维护总社出资人权益。

(三)强化风险管控。研究中国供销集团重大风险处置事宜,并针对审计披露的风险事项,向中国供销集团印发关于进一步加强企业风险防控工作的通知,要求中国供销集团做好风险排查工作。认真落实社有资本经营预算制度,指导中国供销集团出台全面预算实施细则,审核中国供销集团2017年度全面预算并提出修改意见,通过严格预算管理、强化预算约束,加强对社有企业的风险管控。

五、从提升工作水平入手,常规管理工作迈上新台阶

修订《总社培训费管理办法》,不断完善、规范日常财务核算工作,认真完成系统企业财务会计数据统计、分析工作,2017年全系统企业实现营业收入20 706.5亿元,较上年同期增长9.6%;利润总额441.5亿元,较上年同期增长8.3%;资产总额15 195.5亿元,较上年同期增长9.6%;所有者权益4 146.8亿元,较上年同期增长10.6%。做好总社部门预算编制和执行、决算及信息公开和项目支出绩效评价、

政府采购、资产管理、国库集中支付等工作。总社2016年度行政事业单位资产清查工作获得财政部通报表扬,总社2016年度决算获得财政部中央部门决算评比第四名,总社1—9月预算执行情况在中央147个部门中排名第八。

(中华全国供销合作总社财会部供稿 富尔敦执笔)

工会财务会计工作

2017年,工会财务会计工作紧紧围绕党和国家工作大局及工会工作全局,坚持以提高保障能力为目标,以推进改革创新为主线,以制度建设为重点,以经费收缴改革为突破,以监督检查为抓手,锐意进取,真抓实干,为工会各项工作的顺利实施和工会事业发展提供了强有力的资金和物质保障。

一、依法聚财,提升工会经费保障能力

(一)加大依法收缴工会经费力度。各级工会在中华全国总工会(以下简称全总)指导下,不断加强与税务部门协调沟通,加大委托税务代收、财政划拨工会经费工作力度,继续巩固委托税务代收、财政划拨工会经费工作成果,不断扩大工会经费收缴覆盖面。全总财务部深入调查了解各地工会自主收缴工会经费的好经验好做法,开展省级工会经费收缴管理情况专题调研,定期督促36家省级工会及时上缴全总工会经费。加强与26家与全总建立经费拨缴关系的在京中央企业工会的沟通,会同全总经审办召开在京中央企业工会座谈会,指导督促在京中央企业工会依法足额上缴全总工会经费。2017年,36个省级工会和26个与全总建立经费拨缴关系的在京中央企业工会全部完成年度经费上缴任务,共上缴全总23.83亿元,较年度预算超收1.72亿元,比2016年实际收缴经费多收1.4亿元,完成年度预算22.11亿元的107.79%。在2017年经费收缴工作中,广西壮族自治区总工会和三峡集团公司工会严格按照规定的分成比例,将应缴全总的工会经费全部上缴全国总工会。

(二)积极争取各级财政支持。在做好工会拨缴经费收入工作的同时,全总积极争取财政资金对工会重点工作的支持。2017年全总本级取得政府补助收入22.95亿元,完成年度预算22.4亿元的102.45%。各级工会积极主动加强与财政部门的沟通协调,积极争取财政资金支持,有效保证送温暖、劳模专项、困难职工帮扶等工会重点工作的开展,有效保障离退休人员的生活待遇,地方财政对工会工作的支持力度不断加大。

(三)多渠道提升保障能力。各级工会认真履行工会出资人职责,严格按照工会资产经营收益管理制度开展工作,按照工会资产比例收取资产经营收益,纳入预算管理。2017年工会所属企事业单位投资收益稳步增长。部分省级工会出台大额资金管理办法,规范存款方式,想方设法增加利息收入,为工会各项工作提供更多资金保障。

二、面向基层,优化工会经费支出结构

(一)积极筹措资金保证重点项目。工会财务管理部门

坚持工会经费使用面向基层、服务职工群众,持续优化工会经费支出结构,集中财力保障重点项目。全总本级全年支出3.12亿元,专项用于网上工会建设、推进农民工入会与服务工作、乡镇街道工会和基层工会补助、全国职工教育培训示范点、社会化工作者补助等全总确定的重点工作。统筹安排事业资金,全年事业支出4.68亿元,用于全总直属单位重点项目的资金需求。

(二)进一步加大工会经费向基层倾斜力度。加大为职工群众服务力度,工会经费使用进一步向基层工会倾斜,把更多资金直接用于职工群众身上。全总全年补助下级支出34.9亿元,占全总本级支出44.22亿元的78.92%,完成年度预算33.45亿元的104.35%,用于各级工会开展劳模和困难职工帮扶、农民工服务等工作。各级工会也都加大对基层工会补助力度。

(三)进一步压缩机关一般性行政支出和相关业务支出。厉行节约,努力降低行政成本。全年“三公”经费支出与上年基本持平,公务接待费连续三年维持在较低水平。

三、依法理财,加强工会经费全面预算管理

(一)加强预算编制、执行管理。树立依法理财意识,强化预算刚性约束。全总本级如期完成2017年度经费收支预算编制,提交全总书记处审定和经审会审查;按期批复全总本级直属预算单位2016年度经费收支决算和财政资金收支决算,编报全总本级2018年财政资金预算(一上)草案。全总本级切实加强2017年度经费收支预算执行管理,全面完成直属预算单位2017年度22.12亿元中央财政资金国库集中支付用款计划编制、资金使用、银行对账等工作,完成第一批对下补助项目预算的审核批复工作。

(二)加强预算项目绩效评价管理。全总聘请中介机构和专家组对2个财政预算项目进行绩效评价,配合财政部对“和谐劳动关系建设”下5个财政二级项目进行项目评估,配合财政部对新增的3个财政项目预算进行立项评审。

(三)加强工会经费收支决算管理。研究建立工会系统财务决算与会计报告制度,全面、完整、准确掌握各级工会组织和各级工会所属企事业单位的机构人员情况、年度经费收支情况、资产负债状况,为工会财务管理改革创新提供决策参考。

四、完善制度,加强工会经费管理

(一)省级工会层面。各省级工会着眼工会财务工作面临的新形势、新任务、新变化,加强工会财务规范化建设,健全完善工会财务制度,不断规范工会财务管理工作。按照中央和全总要求,结合本地区本产业实际,在工会经费收缴、预算管理、项目补助、资金管理、会计核算、内控建设等方面制定或修订一大批制度和管理办法,有力推动工会财务会计管理工作规范化建设。

(二)全总层面。制定了《县以上工会企事业单位工会

预算管理办法实施细则》,进一步规范县以上工会企事业单位工会预算编制、审批与执行。修订出台了《基层工会经费收支管理办法》,明确基层工会经费开支范围、内容、标准和会计要求,重申了工会经费“八不准”,进一步规范基层工会经费的收支管理。深入调查研究,制定《基层工会预算编制审批管理办法》,为进一步规范基层工会预算编制、审批与执行提供指导与服务。全总本级制定《全国总工会机关会议费管理实施办法》《全国总工会机关培训费管理办法(试行)》《全总机关委托外单位开展课题研究和问卷调查专项经费管理办法》以及全总本级社会团体财务内部控制制度等制度办法,有效规范了全总机关和所属单位的财务行为。

五、以查促改,强化财务监督检查

各级工会紧盯工会经费管理中存在的薄弱环节,坚持问题导向,采取有效措施,加强工会财务监督检查,在发现问题解决问题中严肃财经纪律,增强各级工会财务风险防控意识,严格依法依规管理使用工会经费。全总在全国工会系统开展基层工会经费使用管理情况专项督查,对4个省级工会专项督查情况进行了重点巡查,通过全面自查、重点抽查和实地督查,纠正违规违纪问题,进一步规范了工会财务管理工作。对全总直属单位2017年预算执行情况进行专项调研,根据调研情况和有关单位申请,对有关单位年度项目预算进行了适当调整。配合中央纪委驻全总机关纪检组,对全总机关和所属二三级单位是否存在公款违规购买和消费高档白酒、是否存在违反中央八项规定精神问题等进行专项检查,协助纪检组和机关纪委对有关信访案件进行了核查。

六、加强培训,推进工会财务干部队伍建设

各级工会财务管理部门按照建设高素质专业化财务干部队伍要求,把能力建设作为工会财务工作的重要任务,把培养工会财务干部队伍专业精神和专业素养作为重中之重。全总财务部加强对省级以下各级工会财务管理部门的业务指导,利用调研、巡查、座谈的机会,与各级工会财务管理人员进行广泛交流,了解实情,沟通情况,加强指导。开展送教下基层,举办全国工会系统电算化培训班、全国工会经费收入专用收据管理培训会和财政资金预算绩效管理培训班。赴基层工会开展工会财务知识专题培训,面对面解答基层工会预算的经费收支、资金使用、会计核算等方面的问题,强化对基层的业务指导。在全总财务部的指导和帮助下,各省级工会积极举办财务人员专题培训和送教下基层活动,开展编印财务工作信息、举办财务人员技能竞赛等特色活动,不断提升工会财务干部素质。依托中国会计学会,举办全国工会财会领军骨干人才高级培训班,组织征文评选,推广理论成果,交流工作实践经验,不断提高工会财务会计理论研究水平。

(中华全国总工会财务部供稿 白茂鑫执笔)