弥补个别直属单位基本经费不足。

(二)做好三年财政规划和2018年经费预算争取工作。按照总局领导的部署和财政部有关要求,3次组织总局各局和直属预算单位召开专项工作会议,对总局重大改革和重点工作进行谋划和梳理,测算和编制三年财政规划,做实项目库,完善绩效评价指标,及时汇总上报财政部。2018年经费预算争取工作围绕商事制度改革、市场监管、消费维权、消协保障、商标业务等领域“讲好故事,算清账目”。2018年预算盘子获得了稳步增长,较2017年增长12%。

(三)完成商标业务费单件成本细化分解和经费保障新机制顺利实施。以财政部预《评审报告》为基础,协调商标局、高评委、各审协中心,细化了2017年单件成本价目表和固定成本分配方案。督促其有关单位按照新机制签订合同,加快执行。截至2017年底,商标业务费已经全部执行完毕,保障了各项审查工作的顺利进行,未产生新的缺口,往年拖欠的缺口基本消化完毕。并向财政部争取,使得2018年商标业务经费继续有了超预期的增加。

(四)其他重点工作。一是启动并推进养老保险缴费相关工作。按照《关于在京中央国家机关事业单位养老保险缴费方式及账户有关问题的通知》《国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定》等文件要求,完成与银行签订《中央国家机关事业单位基本养老保险基金结算协议书》工作。参加2017年退休人员基本养老金待遇调整会议和在京中央国家机关事业单位养老保险业务培训班。配合人事司做好缴费账户核对、征缴资金筹集到位等工作。二是协调商标局按照财政部要求启动开设独立基本账户和零余额账户程序。按照财政部国库司要求,多次督促商标局按照《预算法》《会计法》有关规定开设独立基本账户和零余额账户。截至2017年底,商标局已经按照《中央预算单位资金存放管理实施办法》规定的程序,完成相关工作。相关报批和开户程序正在进一步办理中。三是搭建工商市管系统财务部门交流学习的平台。组织完成了《全国工商行政管理系统2016年度会计决算报表》审核汇总工作。组织了工商系统财务处长培训班,从财经纪律、预决算管理和政府采购等多个方面进行了培训讲课和沟通交流。四是参与上海商标审查协作中心筹建工作。按照总局党组部署委派两名同志参与筹建工作,全力保障筹建工作经费支出,为建立京外分中心财务管理体制奠定了基础。

二、做好日常工作

(一)重视业务学习和交流。2017年,参加各种业务培训28人次,召开各类工作部署或协调会议16次,召开处务会12次,集中学习业务7次。

(二)加强财务制度建设。以中央巡视和审计整改为契机,完善修订财务管理制度,编印了《工商总局内控手册》和《工商总局财务管理制度汇编》。

(三)按财政部要求做好预决算日常管理工作。优化2017年项目资金结构,按照财政部要求设置专业一级项目,整合优化二级项目。按时批复直属单位2017年预算,及时批转直属单位截至2016年底结余资金。按照全国人大

和财政部要求,及时向社会公开总局部门预算和决算。完成2016年度行政事业、企业、中央文化企业、固定资产、住房改革等决算编制上报与集中会审工作。按照财政部要求,完成了2017年企业月度快报和盘活存量资金季度报表的编制报送工作。完成绩效报告、绩效评价报告等项目绩效文件撰写和申报15项。完成财政部等主管部门要求编制的其他报表及汇报材料约50份。完成财政部、国家机关事务管理局及其他部委来函、征询意见及非常年性汇报发文约40余件。在财政部开展的2017年度决算编制工作中获得二等奖。

(四)做好收费收入管理工作。遵照国务院关于认真开展涉企收费专项清理规范工作的精神,对机关和直属单位涉企收费进行了清理和规范,并向财政部、国家发展改革委及时报送了相关文件。

(五)做好审核报销、会计核算、工资发放、个税缴纳及公务卡还款等日常财务工作。严格执行财经纪律和财务规章制度,妥善处理工作中遇到的问题,认真审核每一张报销单据,仔细核对出差人员机票姓名、金额和等级等是否符合财务管理制度规定,对发票的真实性、购买物品的单价、出据发票单位印章等逐一审核确认,完成了全年的审核、报销及相关财务管理工作。全年共报销支出7000多笔、编制审核会计凭证2500余份、整理原始单据3万多张、发放二次工资1200多万元、缴纳个税130多万元、公务卡还款2400余笔共计700余万元。

(国家工商行政管理总局综合司供稿)

国家质量监督检验检疫系统 财务会计工作

2017年,国家质量监督检验检疫系统财务会计工作紧密围绕总局党组总体部署,坚持改革创新,以强化财务管理、提升保障能力、加强总体规划、深化收费改革为手段,开展了一系列工作,取得明显成效。

一、贯彻中央要求,落实深化改革工作部署

(一)全面清理不合理收费,推进质检收费改革。坚决贯彻落实国务院收费减免政策,强势推动质检系统收费改革。严格执行行政事业性收费减免政策,按国务院部署,全面落实取消质量监督系统组织机构代码费,暂停征收出入境检验检疫收费、工业产品生产许可证审查费、产品质量监督检验费以及计量强检费,年均减免收费约100亿元。质检系统中央层面已无行政事业性收费。全面推行“收费目录清单”制,主动规范系统内涉企收费行为。积极配合参与国务院第四次大督查,根据国家审计署、国家发展改革委、财政部、工信部、民政部等部门的部署,在全系统开展质检收费自查自纠,清理违规收费,认真整改涉及质检系统收费问题。取消电子申报平台收费,降低检疫处理收费标准,减少认证认

可、条形码维护、特种设备检测等收费,2017年可为企业减免收费约5.5亿元。

(二)精简规范并行,强化所属企业监管。全面准确收集汇总各事业单位所属企业基本情况,编制《质检系统投资企业情况调查报告》,起草《质检直属系统国有企业发展情况报告》,翔实记录事业单位所属企业总体情况,为强化监管奠定坚实基础。坚决落实“精简控数量、规范提质量”要求,严格限制事业单位新办企业行为,出台“僵尸”企业清理标准,有效推进所属企业清理注销和资源整合工作进展,截至年底事业单位新办企业户数为零,累计注销各级所属企业39户。

(三)健全工作机制,落实专项改革要求。严格落实中央公车改革要求,认真审核各单位车改方案,督促各单位健全制度建设,指导各单位推进车改深入基层,先后完成33个直属局(新疆、西藏暂不车改)和14家在京企事业单位公车改革工作,多数三级单位也已完成车改,质检系统公车开支费用得以切实降低。坚决贯彻“脱钩是原则,保留是例外”,全面推进国有企事业单位培训疗养机构改革工作,组织开展专项清查,掌握14家培训疗养机构详细情况,指导各机构制定改革方案,明确保留、撤销等具体改革方向。加强对中介服务机构的监管,印发《质检总局关于进一步规范社会组织财务管理和财政经费使用的通知》等文件,对学协会2014—2016年财政专项资金使用情况开展专项检查,完成对12家协会脱钩资产清查工作。

(四)发挥职能优势,持续做好对口支援。继续贯彻落实中央关于援藏援疆工作最新指示精神以及涉及总局的任务分工。加强沟通协调,帮助解决受援单位工作中的重点难点问题。完成了总局支持西藏和四省藏区经济社会发展任务落实情况评估以及十八大以来对口援藏援疆工作总结,组织召开了2017年对口援藏援疆工作会议,传达贯彻第六次全国对口援疆工作会议精神,推动落实协议确定的对口援藏援疆任务。继续牵头支持赣南苏区振兴发展,推动落实对口支援会昌的各项措施。组织对2016—2017年对口支援行动计划进行评估,计划完成率达90%以上。开展新一轮对口支援赣南苏区振兴发展调研,提出了发挥职能优势,解决民生问题,重视质量抓手,做好方案计划的对策建议。

二、保障质检重点工作开展,推进计财工作不断前进

(一)不断提升资金保障能力。围绕2017年总局确定的重点任务,积极加大预算保障力度,重点落实面向南亚东南亚辐射中心、京津冀协同发展、丝绸之路核心区以及长江经济带检验检疫能力建设等项目经费保障。加强突发及应急经费保障,积极协调有关部门追加经费,保障质检系统参与“一带一路”国际合作高峰论坛、厦门金砖国家会晤、中国质量大会(上海)等重大会议的经费需求,加快组织对港珠澳大桥、广深港高铁、北京新机场等检验检疫新增项目资金需求的审核及申报。加强规划引领,围绕“十三五”期间国家关于动植物保护能力提升和军民融合等重大专项规划,联

合相关司局组织项目申报,争取专项资金近40亿元。针对计量、特检及生产许可证收费减免以及津补贴政策调整对质检系统带来的影响,积极开展调研,摸清资金缺口;两次邀请财政部就检验检疫系统基本支出情况开展调研,有理有据向财政部反映总局实际需求和经费缺口,努力争取政策支持和资金保障。

(二)有序推进规划实施。对国家“十三五”规划纲要涉及总局84项任务、质检事业发展“十三五”规划及专项规划目标任务进行分解,按照中办、国办要求建立健全“十三五”规划实施机制,部署2017年质检规划重点工作。组织开展“十三五”规划实施年度监测评估,将规划实施纳入总局绩效管理体系,年度规划重点工作得到有效落实,为全面落实“十三五”规划打下坚实基础。围绕规划管理体制建设、实施监测评估、指标体系建设等重点工作,会同高等院校及科研部门,通过联合攻关等方式,完成系列规划理论课题,研究成果初见成效。举办规划编制系列业务培训及座谈会,邀请国家发展改革委等单位专家讲课,出版质检事业发展“十三五”规划辅导读本,提升了规划编制人员的理论水准和业务能力。

(三)完善预算管理体系。按照深化财税改革和预算管理制度改革要求,在项目库建设、项目评审、绩效评价、预算执行等方面积极探索,基本建成一套层次清晰、运转顺畅的部门预算管理体系。开展重大项目清理评估,协同财政部完成检验检疫安全监管专项全过程评估,为优化财政支出结构奠定基础。顺利完成2018年部门预算“一上”编制、审核及报送工作。继续把预算执行作为重中之重,加大统筹力度,盘活存量资金,防止资金沉淀。开展项目支出绩效评价,不断提升预算绩效管理意识,促进绩效目标如期实现。2016—2017年部门预算管理被财政部评为一等奖,2016年预算绩效管理考评获优秀奖。圆满完成2016年度部门决算、企业决算和中央文化企业决算编制。总局的2016年部门决算工作、国有企业财务会计决算工作、国有企业经济效益月报工作、中央文化企业财务决算工作均被财政部评为先进单位予以通报表扬,其中国有企业财务会计决算工作蝉联中央部门第一名、部门决算中央部门考核评比为“优”。

(四)规范政府采购管理。印发关于规范质检系统非政府采购项目管理的指导意见和加强质检系统政府采购活动内部控制管理的指导意见,进一步规范非政府采购项目管理工作,强化政府采购内部流程控制,编印总局政府采购制度汇编,指导各单位政府采购工作。通过集中会审、论证,报经财政部审批,形成2017年95类专用仪器设备进口产品一览表。完成总局2017年25类专用仪器设备协议供货项目招标工作,中标结果在总局交易系统平台上线发布。完成总局部门集中采购项目,资金节约率为48.29%。

(五)持续推动基建投资“调方向提质量”。2017年,在巩固十八大以来取得的办公用房清理整改成果的基础上,深入贯彻国务院最新颁布的《机关团体建设楼堂馆所管理条例》和两办印发的《党政机关办公用房管理办法》,不断优化固定资产投资方向,加强工程质量管理,严禁楼堂馆所建

设,杜绝铺张浪费现象,把有限的基建资金用到雕琢优质工程上。2017年,共审批技术业务用房新建和改造项目32个;完成28个项目的竣工财务决算批复,加强项目收尾工作;全年多渠道筹集基本建设资金,通过科学合理安排,为系统增加固定资产超10亿元。同时改进基建管理方式,将项目审查工作纳入基建管理信息系统进行“线上管理”;初步完成《检验检疫系统鲁班奖工程管理实例与特点》的编撰工作,提炼和推广管理经验。2017年,江西检验检疫局综合实验用房项目荣获全国最高建筑奖项—鲁班奖,成为总局成立以来获得的第10个鲁班奖项目,体现了质检系统追求质量的使命要求。

三、深化内部管理,实施精细理财

(一)加强制度建设,提升内控水平。针对质监部门、在京单位和本级及社团组织的经费管理,出台了《质监部门援助资金项目管理办法》等制度。根据改革要求修订了《关于加强检验检疫机构预算管理的若干规定》《质检总局机关政府采购管理办法》等制度。成立以总局主要领导为组长的内控工作领导小组,开展内控制度建设,完成2016年质检直属系统行政事业单位内控报告编报,掌握了系统内控建设现状,从制度体系设计上避免内控风险。加强了对机关出国费、招待费、会议费的审核和管理。

(二)加强系统开发,推进管理信息化。进一步加强财务管理工作的信息化、科技化,正式启用检验检疫机构财务管理系统网络版,实现检验检疫系统财务软件的集中管理。完成基建管理信息系统开发、试运行及培训工作。组织开发质检系统政府采购监管平台,并正式启用,实现了对各单位采购项目的全过程监管。开发经营服务性收费月报系统并上线运行。开发总局机关制服管理系统,为全面实现质检系统装工作信息化奠定基础。

(三)加强队伍建设,强化业务培训。举办质检系统计划财务管理处级培训班,首次组织对质量监督系统财务人员进行培训,组织检验检疫财务人员赴美参加财政支出绩效评价体系培训,召开检验检疫机构财务管理座谈会,同时结合预算、决算会审等时机,集中学习,相互取长补短。通过专家授课、研讨交流,各单位不断学习、总结经验,进一步夯实了基层单位理论基础,提高了业务水平。

(国家质量监督检验检疫总局计划财务司供稿)

环境保护部门财务会计工作

2017年,环境保护部门财务会计工作以贯彻落实党中央、国务院决策部署为核心,以改善环境质量为重点,加强综合协调,提高重大专项保障水平,规范预算财务管理,强化资金项目监管,各方面取得积极成效。

一、加强规划与区划实施工作

(一)“十三五”生态环境保护规划实施。联合国家发展

改革委等部门印发《关于建立健全“十三五”生态环境保护规划实施机制的意见》,确定任务分工,确保责任落地。出版“十三五”生态环境保护规划中英文单行本。举办3期片区“十三五”生态环境保护规划实施培训班,加快规划思路理念、目标任务、政策工程落地生根,累计培训320余人。开展“十三五”生态环境保护规划2017年度实施情况调度。

(二)雄安新区生态环境保护。成立部长李干杰任组长、副部长赵英民任常务副组长、其他部领导任副组长的雄安新区生态环境保护工作领导小组。11月13日,部长李干杰和省长许勤在石家庄市分别代表环境保护部和河北省签订《环境保护部 河北省人民政府推进雄安新区生态环境保护工作战略合作协议》。组织选聘多行业不同领域的专家,筹备建立专家顾问组。组建科研团队,长期跟踪和支撑新区生态环境保护方面的决策支持和科学研究。安排专项资金5.94亿元用于新区生态环境治理,协调有关部门将保定纳入中央财政北方地区冬季清洁取暖试点,连续3年每年安排专项资金5亿元。建立新区生态环境保护工作的信息简报机制,编印3期工作简报。11月17日,国务院副总理张高丽到环境保护部进行调研和座谈,观看了“全力推进雄安新区生态环境保护工作”专题汇报展板。

(三)中长期生态环境保护战略。组织制定《迈向美丽中国生态环境保护战略研究与实施专项课题工作方案》,系统提出新时代生态环境保护总体战略思路和框架,回答与现代化相适应的生态环境保护目标实现路线图,解决是什么、干什么的指引问题,重点开展国家绿色发展及其实施路径、环境质量改善路线图、生态保护修复路线图、实现乡村振兴的农村环境保护路线图、生态环境治理体系与治理能力现代化研究等。

(四)环境功能区划。组织开展环境功能区划研究,配合国家发展改革委起草《关于完善主体功能区战略和制度若干意见》,以中办文件印发。配合国家发展改革委起草《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》,以中办文件印发。

(五)生态环境空间规划与管控。在市县“多规合一”试点的基础上,配合国家发展改革委推动相关省份开展省级空间规划试点。推动印发《关于建立资源环境承载能力监测预警长效机制的若干意见》。推动实施重点生态功能区产业准入负面清单制度。

二、推进排污许可制改革

落实国务院办公厅《控制污染物排放许可制实施方案》要求,制定《排污许可管理办法(试行)》,规范排污许可证申请、核发、执行及监管等行为。制定《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》,明确各行业排污许可实施步骤。落实产业结构调整要求,严禁向淘汰落后产能企业发放排污许可证。制定15个行业排污许可技术规范,完善排污许可技术规范体系。出台环境影响评价与排污许可衔接指导意见,明确环境统计与排污许可衔接方案,推动环境管理制度衔接融合。建成全国统一的排污许可证管理信息平台,排污许可证核发和管理全部在信息平台进行。在平台上公