经领导小组第16次会议决策部署,进一步整合、细化口岸进境免税店招投标规定。通过指导相关口岸制定科学严密的评判标准,选定具备持续发展能力的经营主体,保障免税店规范健康发展。三是规范口岸进境免税店管理。规范杭州萧山等8个口岸进境免税店规模,研究陆地口岸进境免税店规模标准、口岸产权和免税店经营权关系、扩大广州白云机场口岸进境免税店规模等问题。

三、落实税收法定原则,深入推进关税制度建设

(一)提请送审船舶吨税法草案。第十二届全国人大常委会于2017年10月、12月两次审议了船舶吨税法(草案)。船舶吨税法由第十二届全国人大常委会第三十一次会议通过,2017年12月27日,习近平主席签发第八十五号主席令公布自2018年7月1日起施行。船舶吨税法是按照税制平移的思路由暂行条例上升为法律。船舶吨税法的出台,提高了船舶吨税制度的法律效力,进一步保障了税收制度的法治化、规范化,有利于进一步提高税收遵从度,对推进全面依法治国、加快建立现代财政制度具有重要意义。

(二)积极推进关税法立法工作。根据十八届三中全会“落实税收法定原则”重要精神,2017年关税立法工作秉承“坚持五大发展理念,立足我国国情,遵循国际规则,建立健全科学、规范、公平、高效的关税税收制度体系”的指导思想,遵循规范税制、公平税负、注重效率、平稳过渡的原则,经过多次调研、充分沟通、集中工作、广泛征求意见,与海关总署等部门就大部分内容达成共识。其中,在统一物品和货物税制、规范税目税率调整权限、明确各类别税率性质和实施原则等方面做出了具体规定,较好地落实了税收法定原则。在此基础上,初步完成了《关税法》草案的起草工作,并与海关总署联合签发了征求意见函,征求相关部门意见。

(三)加强进口税收政策管理机制建设。根据“放管服”有关精神,进一步完善进口税收政策管理机制,加强事中事后绩效管理。一是规范政策管理办法。会同科技部研究出台落实支持科技创新进口税收政策的管理办法,优化政策申请流程,更好发挥政策作用。按照全面加强绩效管理的要求,在有关新出台的进口税收政策中增加审批责任追究条款。二是完善政策动态调整机制。在开展重大技术装备进口税收政策2016年绩效评估并确定2017年免税额度时,针对2016年下半年以来经济企稳回升的变化情况,适度上调免税额度执行情况分值、扩大2017年免税规模,支持企业

抓住经济回升的市场发展机会。三是加强税式支出管理。向国务院报送2017年度进口税收税式支出管理的请示,明确2017年进口税收政策支持领域及支出规模。

四、促进自由贸易区建设,推进国际经贸合作与发展

(一)促进对等开放,科学拟定自贸关税谈判方案。稳步推进自贸协定等关税谈判。积极研究制定区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)、亚太贸易协定、中日韩、中国—马尔代夫、中国—斯里兰卡、中国—挪威、中国—巴基斯坦第二阶段、中国—智利升级、中国—海合会、中国—以色列等各项自贸谈判关税减让方案,推进货物贸易自由化。其中,中国—马尔代夫自贸协定于2017年9月顺利结束谈判,并于12月签署协定;中国—智利自贸协定升级谈判于2017年11月签署成果文件。落实自贸协定关税减让成果。拟定中国—格鲁吉亚自贸协定和《亚太贸易协定》第四轮中方关税减让实施方案并报国务院批准,同时配合做好协定国内审核工作。

(二)维护多边机制,提升国际经贸话语权。一是积极参与制定多边贸易规则。参加2017年12月举行的世贸组织第11届部长级会议,就各项议题会同有关部门共同制定谈判方案,做好谈判应对工作。二是做好国际关税协定履行工作。落实《贸易便利化协定》实施相关工作。启动我国向世贸组织提交第4份中央补贴政策通报工作。会同商务部开展世贸组织对我国第七次贸易政策审议的应对工作。通报世贸组织金融危机监督机制下我国采取的与贸易有关措施。三是积极参与其他多双边协定和活动。对G20会议、金砖国家会议、亚太经合组织会议有关文件、后续事项落实等研究提出意见。

(三)科学制定贸易救济措施,维护公平市场环境。依法做出征收反倾销税、反补贴税、保障措施关税和调整税率的决定,共涉及15项产品。一是对原产于美国的进口干玉米酒糟等产品征收反倾销税、反补贴税。二是对原产于日本的进口偏二氯乙烯—氯乙烯共聚树脂等产品征收反倾销税。三是对原产于欧盟的进口马铃薯淀粉等产品征收反补贴税。四是对进口食糖实施保障措施,保障措施采取提高关税的形式,即对关税配额外进口的食糖,在现行适用税率的基础上加征关税。

(财政部关税司供稿)

国防财务管理工作的

2017年,国防财务管理工作以习近平强军兴军系列重要讲话为指引,坚决贯彻落实中央军委国防和军队改革决

策部署,紧紧围绕中心工作,聚焦改革保供应,厉行法治抓建设,管理创新推试点,持续监管促安全,扎实履行职责使

命,积极发挥职能作用,年度各项工作任务取得预期成效。

一、合理安排国防支出

2017年国防支出预算数为10 443.97亿元,比上年决算数9 765.84亿元增加678.13亿元,增长6.9%。其中,中央本级安排10 225.81亿元,比上年决算数9 545.97亿元增加679.84亿元,增长7.1%;地方财政安排218.16亿元,基本与上年持平。

按照“十三五”时期军队建设发展规划和军费保障计划,科学配置财力资源,全力做好重点方向军事斗争准备财力保障,促进财力向战斗力有效转化。一是贯彻强军战略,全力推进国防和军队改革,确保军队规模结构和力量编成改革、军队全面停止有偿服务、文职人员制度修订等改革任务按计划实施。二是适应世界军事变革和新的战争形态,提高重大安全领域装备建设投入,加大武器装备更新换代、新型力量配套建设等投入,不断优化国防支出保障结构。三是积极支持军事人力资源等重大政策制度改革部署实施,支持高素质新型军事人才建设,为稳步构建院校教育、部队训练实践、军事职业教育三位一体的人才培养体系提供保障。四是统筹保障各项事业建设,增加思想政治建设、联合作战指挥、联合保障能力建设投入,推进国防科技创新。五是与国家经济社会发展相协调,改善基层部队战备训练和工作生活条件,促进部队建设全面协调发展。六是推进军民融合深度发展,大力支持国防动员和边海防建设。对重大示范项目的经费渠道进行梳理,明确管理程序和要求,建立协调推进机制,保障军民融合重大示范项目顺利实施。支持民兵、预备役部队等国防后备力量转型发展,以及党政军警民合力强边固防、全民国防教育、兵役征集、学生军训等工作的有效开展,促进提升人民防空能力、军事设施保护能力、国防交通综合保障能力,推动国民经济动员体系化建设和资源结构布局优化。

二、做好资金供应保障

坚持把资金供应保障摆在首要位置,及时请领、科学供应,有力保障部队战备训练、事业建设和官兵生活;根据军队规模结构和力量编成调整改革进展,及时调整资金拨款接口,精准测算拨款数额,确保供应渠道平稳转换,资金保

障不断不漏不误。组织做好转隶移交部队财务清理核对,确保账目核对一致、转接顺畅、不留隐患。

三、推进会计工作法制化

以军委办公厅名义印发《军队部分行业承担国家赋予的社会保障任务经费收支两条线管理暂行办法》,紧紧围绕经费收支两条线,统一规范收费行为、全面加强预算管理、严格界定开支范围、有效保障合理需求;以财政部、中国人民银行和军委后勤保障部名义联合印发《关于进一步加强军队单位公务卡使用管理的通知》,规范军队单位公务卡使用管理;拟制呈报《军队单位经费结算报销暂行办法》,研究停止有偿服务活动后房地产租赁、农副业生产、招接待、科研行业经费保障及收支管理,进一步推动会计工作的法制化进程。

四、推动会计工作信息化

围绕重塑业务流程、推进智能核算、拓展信息运用、优化系统交互,研究制定信息化建设方案,以实现自动转账为目标,逐项明确岗位职责、细化操作流程、规范数据流转、打通交互路径。根据调整改革后的供应保障关系,组织军队单位银行账户信息迁移,各大单位以银行账户审批系统为依托,重构管理层级,完善单位代码,补充账户信息,理顺管理关系,确保账户监管信息完整、层级清晰。组织商业银行完成内网监管系统功能测试,拍摄软件教学视频,制作系统操作手册,积极做好内网监管系统部署推广。

五、夯实会计基础工作

按级组织年度会计报表报审,逐个单位接收、逐份报表审核、逐个项目核对,指出问题、分析原因、修改调整、汇总上报,全面反映各级军队单位财务状况和事业建设成果。针对调整改革后降格减员、人少事多、职能转变要求高的情况,组织开展军委机关和大单位新型军事经济人才素质提升工程培训,对财会人员进行订单式、系统化培训,辐射带动全军财务系统加强能力建设、提高职业素养。依托财经院校举办各类会计业务培训班培训600余人次,夯实业务基础,提高部队会计人员岗位任职能力。

(财政部国防司供稿 丁伟 赵会明执笔)

行政政法财务管理工作

2017年,行政政法财务管理工作进一步健全制度体系,继续加大对重点领域的经费保障,着力夯实财务管理基础,提升行政政法经费管理水平,促进行政政法事业持续、快速发展。

一、狠抓规范管理,持续推进厉行节约反对浪费制度体系建设

(一)全面总结十八大以来厉行节约反对浪费制度体系