

2018

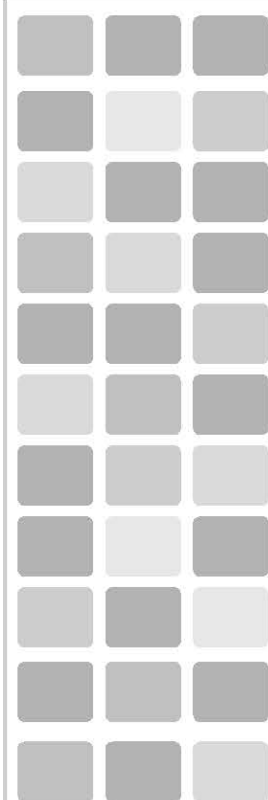
中国会计年鉴

第三部分

国家会计管理和财务管理工作的

ADMINISTRATION OF NATIONAL
FINANCE AND ACCOUNTING

中国财政杂志社



ACCOUNTING YEARBOOK OF CHINA

中国财政杂志社

会计管理工作

2017年,全国会计管理工作深入学习贯彻党的十九大精神 and 习近平新时代中国特色社会主义思想,紧密围绕经济社会发展大局和财政中心工作,提高政治站位,积极主动作为,在强化法制建设、推进政府会计改革、健全企业会计准则体系、开展管理会计体系建设、强化内部控制建设、推动会计信息化应用、加强人才建设、推动行业发展、深化国际交流、繁荣理论研究等领域取得了显著成效,特别是在贯彻落实党的十八届三中、四中全会精神和党中央国务院决策部署、配合供给侧结构性改革、深化“放管服”改革、服务财政中心工作等方面取得了重大进展。

一、落实全面依法治国方略,强化会计法制建设

贯彻落实国务院有关决策部署,全面启动《会计法》修订工作,制定了《会计法修订工作方案》,成立了财政部会计法修订工作领导小组和联合工作小组;在开展系列调研和课题研究的基础上,明确了《会计法》修订的基本思路和重点方向。启动了《注册会计师法》修订前期准备工作,积极开展系列专题调研,为修订《注册会计师法》积累了重要的基础资料。贯彻落实“放管服”改革要求,根据修改后的《会计法》,做好会计从业资格认定取消后续工作,印发了《关于认真做好宣传贯彻新<会计法>有关工作的通知》,同时做好与会计从业资格认定相关规章规范性文件清理工作,确保新《会计法》贯彻工作平稳有序推进。

二、服务财税体制改革,加快推进政府会计改革

加快推进政府会计准则制度体系建设,制定发布了《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》,全面引入了权责发生制核算基础,统一了现行多项单位会计制度,重构了政府会计核算模式。健全政府会计准则体系,制定发布了《公共基础设施》《政府储备物资》具体准则以及《固定资产》准则应用指南。适应社会保障体系建设需要,修订印发了《社会保险基金会计制度》和《新旧社会保险基金会计制度有关衔接问题的处理规定》,提高了各险种基金会计核算的统一性、规范性和可比性。指导北京冬奥组委制定相关会计核算办法,批准印发了《北京2022年冬奥会和冬残奥会组织委员会会计核算办法》。深入开展政府会计国际交流,提高我国在国际公共部门会计准则制定中的参与度和影响力。

三、服务资本市场和“走出去”战略,完善企业会计准则体系

适应经济发展和资本市场发展要求,及时制定修订了收入、政府补助、金融工具确认和计量、金融资产转移、套期会计、金融工具列报以及持有待售的非流动资产、处置组和终止经营等准则,并组织编写相关应用指南,制定发布了企业会计准则解释第9-12号。开展上市公司年报监测工作,全面监测2016年我国上市公司执行企业会计准则情况。会同国务院国资委、银监会、证监会和保监会召开了企业会计准则实施五部委联席会议,沟通准则实施和相关监管中的重大会计问题;组织召开企业会计准则实施技术联络会议,就实施中的技术性问题进行研讨。做好企业会计准则咨询委员会的日常管理工作。

四、加强单位风险防控能力,深入推进单位内部控制建设

贯彻落实党的十八届四中全会《决定》关于“强化内部控制,防止权力滥用”的决策部署,制定印发了《行政事业单位内部控制报告管理制度(试行)》,在全国范围内组织开展了2016年度行政事业单位内部控制报告编报工作,全国共报送内部控制报告近48万份。同时在总结2016年度内控报告格式和编报工作经验的基础上,研究制定了2017年度行政事业单位内部控制报告格式,布置开展2017年度内部控制报告编报工作。制定印发了《小企业内部控制规范(试行)》,引导和推动非上市小企业加强内部控制建设,增强风险防范能力。对2900余家上市公司2016年执行企业内部控制规范体系情况进行监测,发布了《我国上市公司2016年执行企业内部控制规范体系情况分析报告》。

五、服务实体经济发展,全面推进管理会计体系建设

在制定发布《管理会计基本指引》的基础上,印发了战略管理、预算管理、成本管理、营运管理、投融资管理、绩效管理、企业管理会计报告、管理会计信息系统等22项管理会计应用指引,初步形成了具有中国特色的管理会计指引体系。同时,在做好管理会计课题招标和课题管理工作的基础上,组织开展第二批管理会计应用指引的研究制定工

作。推进管理会计案例库建设,广泛征集管理会计案例,组织管理会计专家对案例进行评议,从660余个案例中筛选出78个作为首批入库案例。贯彻《中共中央国务院关于进一步深化电力体制改革的若干意见》,满足国家输配电定价核定和监审需要,制定印发了《企业产品成本制度——电网经营行业》,进一步规范电网经营企业产品成本核算。

六、践行国家信息化发展战略,广泛推进会计信息化应用

扎实推进企业会计信息化工作,研究制定了企业会计软件数据接口国家标准,以支持不同软件的不同数据格式,降低企业会计信息化和审计工作信息化成本。持续推进通用分类标准实施和XBRL在企业对外报告中的应用,联合国务院国资委印发2017年度《国资委财务监管报表XBRL扩展分类标准实施工作通知》,促进国务院国资委财务监管报表XBRL扩展分类标准实施工作的实施范围持续扩大,实施深度持续加深。启动了XBRL企业内部应用标准的研究工作,提出了利用XBRL实现企业内部数据标准化的技术规范、标准架构、数据接口、应用前景等方面的技术路线和研究思路。

七、贯彻人才强国战略,全面加强会计人才队伍建设

贯彻落实“放管服”改革要求,研究会计从业资格认定取消后会计人员监管职能转型问题,研究制订会计专业技术人员继续教育制度,加强会计人员诚信建设,加强事中事后监管,推动会计人员管理工作转型升级。稳步推进会计职称制度改革,研究起草《关于深化会计职称制度改革的指导意见》,修订《会计专业技术资格考试暂行规定及实施办法》等相关文件,做好会计专业技术资格各项考务组织管理工作,全面推行初级会计资格无纸化考试和高级会计资格纸笔考试。截至2017年底,全国具备初级资格会计人员442.8万人,具备中级资格会计人员179.62万人,具备高级资格会计人员14.46万人。进一步推动高端会计人才培养工作,组织开展2017年度全国会计领军(后备)人才选拔培养工作,截至2017年底,全国会计领军人才培养工程累计选拔培养4个批次41个班级1658名学员,毕业21个班级716名学员;启动第四期特殊支持计划学员选拔工作;组织会计名家培养工程第五批选拔工作,完成首批会计名家培养工程结项考核工作。组织做好大中型企事业单位总会计师素质提升工程培训工作,2017年累计培训总会计师8000人次。组织召开第九届MPAcc教育发展论坛和第四届MPAcc学生案例大赛,推动会计专业学位研究生教育健康发展。

八、深化“放管服”改革,促进会计服务市场健康发展

落实党中央、国务院“放管服”改革和扩大开放要求,修订发布《会计师事务所执业许可和监督管理办法》,进一步规范和简化市场准入,严格事中事后监管,持续激发注册会计师行业活力。强化会计师事务所事中事后监管,举办了全国证券资格会计师事务所主要负责人暨注册会计师行业行政

监管培训班,着力指导和培训地方财政部门强化日常监管,提示会计师事务所关注执业风险,财政部部长助理赵鸣骥出席培训班并讲话。联合证监会发布公告通知,依法责令瑞华和立信暂停承接证券业务,并对其整改情况进行实地核查,既对会计师事务所从事证券服务市场审计业务起到了警示作用,又切实维护了资本市场秩序和社会公众利益。积极推进会计服务市场开放,参与会计服务涉外磋商谈判和自由贸易试验区建设,继续做好CEPA框架下内地与港澳会计合作,配合商务部等部门开展政府采购协定(GPA)、中美投资协定等自贸协定磋商谈判以及WTO框架下对欧盟、巴西贸易政策审议等工作。做好注册会计师行业日常行政管理工作,完成会计师事务所审批备案172家,注册会计师注册备案3953人。截至2017年底,全国共有会计师事务所7467家(不含分所),执业注册会计师108053人,行业从业人员超过30万人。

九、坚持对外开放,广泛开展会计国际交流与合作

积极参与国际财务报告准则基金会治理结构改革;继续做好我国参与国际企业会计准则咨询论坛的技术研究;做好国际会计准则理事会中方理事人选参选的沟通协调工作,并顺利当选;组织向国际财务报告准则基金会捐款工作,切实履行我国对基金会捐款义务;认真履行国际综合报告委员会委员职责。全面参与国际财务报告准则制定,密切跟踪国际财务报告准则,就披露、概念框架、报表列报、费率管制、公允价值计量等多个项目,向国际会计准则理事会反馈意见,维护我国利益。稳步推进企业会计准则趋同等效,推动金砖国家会计国际趋同,为金砖国家债券市场互联互通提供制度保障;做好与香港持续等效后续相关工作,维护会计准则持续等效成果。继续参加国际财务报告准则基金会受托人会议、国际财务报告准则咨询委员会会议、国际会计准则理事会会计准则咨询论坛会议、国际会计准则理事会新兴经济体工作组会议等机制性国际交流活动。在我国杭州成功举办亚大会计组织全体会议,担任亚大会计组织第六任主席,不断提升中国会计的国际话语权和影响力。

十、推动会计理论繁荣,加强会计理论研究和学会内部管理

成功召开了中国会计学会八届六次常务理事会、八届七次常务理事会和八届三次理事会,会长朱光耀出席八届六次常务理事会并讲话。积极推进学会智库建设,围绕“金砖国家会计趋同、等效与监管”、《会计法》修订、“一带一路”相关会计问题、会计准则制度征求意见稿等主题进行专题研究,为政府部门决策提供理论支持。围绕经济社会发展和会计改革重点问题,全年召开学术研讨会19次,通过会议纪要或会计综述形式将会议成果向有关方面提供,学术活动的成效显著提高。发布了上市公司内部控制指数和中国上市公司营运资金管理绩效排行榜。组织杨纪琬百年诞辰纪念活动和第八届杨纪琬会计学奖评选工作。改进刊物编审工作,围绕国家大政方针开展《会计研究》《中国会计研究》(CJAS)重点选题,推出原创研究成果,着力发挥期刊理论先导作用。

(财政部会计司供稿)