

年完成4家设立会计师事务所、1家变更会计师事务所提交资料的审核工作。截至2017年底,自治区共有会计师事务所24家。其中:有限责任6家,普通合伙17家,分所1家。行业从业人员共计359人。

(三)开展会计师事务所行业执业质量检查工作。2017年自治区采取自查与现场检查相结合的方式,对全区24家会计师事务所执业质量、注册会计师任职资格、会计师事务所设立条件以及质量控制体系建设等情况进行了检查,并随机抽取5家会计师事务所实施现场检查,现场检查覆盖率为20.83%。自治区财政厅对会计师事务所在执业过程中的不合规行为进行了教育警示。

(四)做好代理记账机构管理工作。贯彻执行《代理记账管理办法》,并通过媒体做好宣传工作。组织各地(市)财政局完成了全区代理记账机构的换证、年度信息备案和执业审批工作。截至2017年底,自治区共有代理记账机构30家,行业从业人员共计114人。

### 三、完成行政事业单位内部控制报告编制汇总工作

为全面掌握行政事业单位内部控制建立与实施情况,提高内部控制报告编报工作效率和质量,自治区财政厅组织全区行政事业单位开展了2016年度内部控制报告编报工作,并将各单位填报内容汇总后上报财政部。

### 四、贯彻实施国家会计法规制度,促进会计工作规范化

为提升自治区行政事业单位和部分企业会计信息质量,自治区组成检查组对全区各地(市)、县(区)305家行政事业单位及企业进行了检查,检查组人员86名,深入264个乡镇)、770个行政村,涉及资金177 807.16万元,并对存在问题的单位下达了处理处罚决定。

### 五、深入宣传会计法规和新准则,提升会计信息质量

自治区财政厅积极宣传《中华人民共和国会计法》《政府会计制度》《政府会计准则》《会计师事务所执业许可和监督管理办法》等法律法规和管理制度。采取组织座谈会、专题讲座、业务培训班和以查代训等多种方式,开展宣传活动和培训工作。参加法律宣传日“法治一条街”活动,树立了良好的会计职业道德风尚,营造了良好的行业氛围。

(西藏自治区财政厅供稿 崔云潇 杨杰执笔)

## 陕西省会计工作

2017年,陕西省会计管理工作坚持服务经济社会发展,服务财政中心工作,服务广大会计人员,不断改革创新,依法行政,在会计法规制度贯彻实施、会计人才培养、会计服务行业的监管和服务,以及推进会计管理信息化等方面取

得了长足的进展。

### 一、加快内部控制建设,提升行政事业单位内部治理水平

2017年,按照“以基础性评价摸家底,以报告编制促建设,以合作共建提质量”的工作思路,加快推进行政事业单位内部控制建设。一是做好行政事业单位内部控制基础性评价工作。将内部控制基础性评价作为决算工作的重要内容,前置审核(即内控基础性评价审核通过后,各行政事业单位的决算才能提交国库处审核),起到了宣传内控、摸清单位内控建设现状的作用。全省25 575家行政事业单位报送了基础性评价报告,报送率达99.87%。二是做好行政事业单位内部控制报告编制工作。明确各市(区)及部门在内控编报中的责任,指导单位填报内控报告各项指标。全省共有22 010家单位上报了内控报告。咸阳制定了内控报告编审考核办法,对内控报告编制情况进行考核;西安、榆林对部分市属部门单位的内部控制制度建设和内控制度执行情况进行了监督检查。三是做好行政事业单位内控合作共建工作。选择了省国土资源厅等不同性质、不同规模的6家单位,以及13家会计师事务所,开展行政事业单位内控合作共建工作。从财政角度指导解决单位内控实施中的困难和问题,组织专家引导、指导、纠偏。组织编写完成了《事业单位内部控制建设工作指引》和《事业单位风险数据库》,指导单位内控建设。四是做好行政事业单位内部控制规范的培训工作。借助党校平台和单位内部培训,以党员领导干部培训、分行业培训、继续教育等方式,面对不同对象和不同单位的特点,有重点、有目标的开展培训工作。西安举办了内控建设操作学习交流会,宣讲内控建设理念、分析实务案例和分享建设经验;汉中聘请了全市18位专家学者,成立了汉中市第一届行政事业单位内部控制专家咨询委员会,充分利用专家学者和社会机构等高层次智库资源。

### 二、加大高端会计人才选拔培养力度,发挥会计人才引领辐射作用

2017年4月,省委组织部、省人力资源和社会保障厅、省财政厅联合举办陕西会计领军一期学员毕业典礼,通过3年的学习培养,共有79人取得陕西会计领军人才证书,成为陕西省会计行业的领头雁。2017年全省共有40人参加全国会计领军选拔考试,4人入围。组织开展陕西会计领军人才走进高校系列活动,先后走进商洛学院、延安大学,以会计领军人才自身的成长经历,与大学生们面对面交流会计人生、会计职业生涯和会计行业最新动态等,反哺社会。各级会计领军人才为财政部、省市有关部门制定会计管理政策制度谏言献策,主动发挥会计管理工作智库作用。榆林市培养的市级领军人才中,2017年有7人被授予榆林市有突出贡献专家称号。

### 三、服务会计人员,做好会计人员管理及考评评价组织工作

2017年,全省会计专业技术资格考试初级报名79 642人,

参加考试55 005人, 考试合格14 597人; 中级3科累计报名36 193人, 平均参考率44.47%, 平均合格率32.01%; 高级报名1 829人, 通过省合格分数线666人, 通过全国合格分数线579人。组织开展2017年度高级(正高级)会计师评审工作。一是严格审查参评人员资格, 严禁公务员和参照公务员法管理的工作人员参加评审。二是按照人才评价向基层倾斜的思路, 取消了基层会计人员高级会计师评审论文发表的要求, 在评审的过程中分别按照基层、事业、企业不同类别分组进行评审。三是依托陕西省高级会计师评审系统实行网上盲评, 同时与中国知网“学术不端检测系统”对接, 对参评论文进行查重检测。全省申报高级会计师(含正高)评审383人, 评审通过307人; 申报正高级会计师评审6人, 评审通过2人。印发《2017年度全省会计人员继续教育有关问题的通知》, 将2016年至2017年新出台的会计准则制度作为2017年度继续教育内容, 对继续教育内容和有关问题衔接做了明确的规定和说明。在各类考试报名、高级会计师评审时, 将继续教育学习完成情况作为必要条件, 2017年全省参加继续教育总人数(科)数为695 268人(科)。

#### 四、落实“放管服”相关政策, 做好会计服务业行业监管和服务工作

政务公开, 在陕西会计网站和财政部会计行业管理网站公示会计师事务所(分所)行政许可信息, 便于社会监督, 公告会计师事务所取得行政许可及名称变更的相关信息, 便于社会公众了解和查询。贯彻落实财政部89号令《会计师事务所执业许可和监督管理办法》, 坚持能通过网络获取的资料不再让会计师事务所重复提交, 减少省注协、财政监督局出具证明和执业履历复印件等申报材料。2016年度会计师事务所基本信息, 全面实行网上报备, 切实减轻会计师事务所负担。加强监管, 促进会计师事务所诚信体系建设。2017年, 核查出会计师事务所不符合设立条件12家, 下发整改通知, 要求其限期整改。简政放权, 支持自贸区发展。依据《陕西省人民政府关于中国(陕西)自由贸易试验区实施部分省级管理事项的决定》, 2017年6月29日, 将会计师事务所(分所)设立审批、境外会计师事务所在中国境内临时执行审计业务审批2项行政许可事项, 委托陕西自贸试验区6个片区管理。整理相关法规政策19项, 设计审批作业流程2个、梳理风险点30个、拟制规范文本19项, 将一次告知、超时默许、限时办结、行政救济、信息公开等要求体现在相关流程中, 对相关经办人员开展业务培训, 规范自贸区2项行政许可事项的审批行为。西安市将代理记账机构审批委托西安地区5个自贸区管理。2016年度全省共有会计师事务所210家, 其中有限责任会计师事务所124家, 合伙会计师事务所60家, 特殊普通合伙所1家, 省外会计师事务所在陕西省设立分所24家(含中外合作会计师事务所在陕西省设立分所2家), 本省事务所在省内设立分所1家。2016年全行业实现总收入16.2亿元, 较2015年(14.6亿元)增长10.96%。

#### 五、管服并举, 促进代理记账行业发展

安排部署全省代理记账机构2016年度备案及新版代理

记账机构证书换发工作。截至2016年底, 全省共有代理记账机构626家, 完成年度备案工作的有413家(其中有限责任代理记账机构382家, 占代理记账机构总数92.74%, 合伙代理记账机构30家, 集体所有制机构1家), 从业人员总数1 746人。2016年, 全省记账机构总收入为8 559.99万元, 其中代理记账收入为5 887.29万元, 占总收入的68.78%。依法审批和加强事后监管, 2017年, 全省各市(区)共审批代理记账机构193家, 注销代理记账机构56家, 对40家代理记账机构开展了《会计法》执法检查。西安市召开全市代理记账机构业务培训会, 对代理记账机构关注的会计基础工作规范、纳税申报业务等重点业务进行培训。铜川市印发了《铜川市财政局关于市级行政事业单位代理记账有关问题的通知》, 代理记账机构和行政事业预算单位双方签订协议, 全市共有73家行政事业单位参与了代理记账工作。

#### 六、发展“互联网+会计管理”, 提升会计管理工作服务效能

2017年1月, 全国首个会计管理业务掌上办理平台在陕西省财政厅正式开通。社会公众和会计人员通过关注陕西财政微信公众号, 登录陕西会计业务掌上办理平台, 可以随时随地使用手机查询相关政策、提交资料办理申请、查看办理进度、了解办理结果, 实现考试报名、证书办理、会计职称申报、服务预约、综合咨询等管理信息化。掌上平台运用了人脸识别、手机地图等新技术, 具有即时办理、绿色环保、智能服务的特点, 各类资料手机上传、图像采集, 微信与会计人员证书信息绑定, 实现信息精准推送, 自动调用手机地图功能, 实现了PC和手机应用相结合, 线上和线下办理相补充, 初步实现会计管理信息化转型升级的2.0版。

#### 七、贯彻落实会计法规制度, 做好会计制度调研及意见征求工作

2017年11月4日, 全国人民代表大会常务委员会发布了《关于修改〈中华人民共和国会计法〉等十一部法律的决定》, 自2017年11月5日起施行。省财政厅立即行动, 向法制办报送立法计划, 拟于2018年按照新《会计法》修订《陕西省会计管理条例》。及时向社会公告, 调整会计从业资格相关政策。着手清理相关制度, 积极参与会计法规制度的制订工作。2次配合财政部在陕西省开展关于《会计法》修订调研的相关工作, 组织相关人员, 结合陕西省会计工作实践对《会计法》修订工作提出建议。

#### 八、指导学(协)会工作, 发挥会计社团作用

2017年学(协)会针对会计热点难点问题, 继续开展理论研究, 共结题9篇优秀科研成果。推动管理会计应用, 与陕西省总会计师协会、陕西会计学会、陕西省卫生与计划生育委员会、陕西航空工业管理局等单位分别举办省管理会计优秀案例报告会、应用交流研讨会, 探讨管理会计理论, 交流管理会计实践, 推动管理会计应用。分别以业财融合、财务管理转型、十九大报告解读、财务法律风险防范、“互联网+”背景下企业内部控制等为主题举办“三秦会计大讲

堂”，让广大会计人员了解新精神、新理论、新方法、新思维，拓展会计人员视野。

(陕西省财政厅供稿 许凯执笔)

## 甘肃省会计工作

2017年，甘肃省会计管理工作紧紧围绕“提高会计人员素质、加强会计人员管理”这一核心，努力服务于财政工作大局，服务广大会计人员，突出重点的做好会计管理各项工作。

### 一、强化培训，提升会计人员业务素质

(一)做好会计制度培训工作。4月，组织全省行政事业单位及市(州)会计管理机构1200多人次，参加行政事业单位内部控制报告软件操作、管理会计体系建设、《甘肃省会计档案管理办法实施细则》等新出台制度的培训。11月，组织全省行政事业单位财务人员900余人次，进行《政府会计准则》培训。组织企业会计人员1500人次，进行《企业会计准则》培训。

(二)加大会计实务培训力度。依托财政部培训项目开展全省大中型企事业单位总会计师素质提升工程培训，全年分12个批次，共组织各市州及省直各部门、各企事业单位的110多名财会骨干参加培训，进一步提升了全省会计骨干的理论素养和实务水平。

(三)推进会计人才建设。根据《甘肃省会计管理条例》《甘肃省会计行业中长期人才发展规划(2011—2020)》精神，一是着力做好全国会计领军人才建设。2017年全省组织全国会计领军人才申报，符合条件10人，参加考试8人，进入全国预选面试2人，最终入选全国会计领军人才1人。二是加强会计高端人才培养工作。认真做好第二期高端会计人才培养班各项事宜，精心组织了省内、省外2次集训。研究制定全省第三期会计高端人才培养班实施方案和配套办法，做好第三期培养班各项准备工作。

### 二、健全机制，提高会计管理服务水平

(一)严格会计师事务所审批管理。严格执行《会计师事务所执业许可和监督管理办法》，不断完善会计师事务所行政管理模式，促进全省会计师事务所执业环境进一步改善。完成全省113家会计师事务所基本信息的报备工作，研究提出了今后加强行业管理的思路建议。

(二)做好2016年度全省代理记账机构报备工作。2017年4月，按照财政部文件要求，周密安排，通过全国代理记账机构管理平台，组织全省224家代理记账机构报备工作，对全省代理记账机构进行清理，对不符合条件的机构限期整改，整改后仍不符合条件的撤销其代理记账许可，进一步规范全省代理记账机构管理。

(三)开展年度会计工作业绩考评。经省人力资源和社会保障厅同意，开展“全省会计工作业绩考评”评选活动，在自我考查、考核的基础上，经层层推荐、集中评审等环节，

评选出15个会计工作业绩突出集体和50名业绩突出的个人，引导全省会计人员学先进、讲诚信、比贡献、创佳绩。

(四)做好会计制度征求意见工作。受财政部会计司委托，在兰州组织召开西部五省(区)《会计法》修订座谈会，并组织省内行政事业单位、大中型企业、会计师事务所代表30余人，召开了各行业座谈会，听取修订意见。广泛开展《关于加强国家统一的会计制度贯彻实施工作的指导意见》《企业产品成本核算制度——电网经营行业》等27项制度办法征求意见工作，结合实际提出了切实可行的修改意见。特别是《政府会计制度——行政事业单位会计科目和报表》的反馈意见被财政部会计司采纳，并在财政部培训班上点名表扬。

(五)做好省政府政务大厅财政厅窗口工作。会同省财政厅相关处室，进一步健全行政审批事项，完善省政府政务大厅财政窗口工作制度，完善机制、提高效率、周到服务，做好窗口工作，并实现了会计师事务所“一网通办”，受到了省政府肯定。

### 三、抓主抓重，推动会计管理工作纵深发展

(一)办好省会计与珠算学会。利用学会开展会计工作交流、学术研讨、素质提升。学会批准兰州铁路局财务会计学会申请，给20名会计人员颁发从业30年荣誉证书。5月28日，组织兰州市3000人参加第26届海峡两岸珠心算通信比赛。其中，600名选手获得中国珠算心算协会与台湾省商业会联合颁发的优胜奖证书。组织开展2017年全国少数民族珠心算大赛参赛选手选拔赛。选派3位小选手赴青海省西宁市参加全国第二十三届少数民族珠心算比赛，甘肃省会计与珠算学会获得团体赛三等奖，3位小选手均获个人全能赛三等奖。

(二)开展正高级会计师评审工作。进一步完善机制，严格程序，促进评审各个环节规范化、科学化、制度化。会同省人力资源和社会保障厅组织开展答辩工作，经评审12名获得正高级会计师任职资格。

(三)开展会计专业技术资格考试。初、中级考试继续实行无纸化，2017年度专业技术资格初级报名28772人，合格人数5377人，合格率27.34%；中级报名11921人，合格人数599人，合计合格率10.43%；高级报名人数627人，合格人数200人，合格率31.89%。经过努力，各项考务工作取得圆满成功。

(四)编制全省2016年度行政事业单位内部控制报告。进一步推动全省行政事业单位内部控制建设工作，在培训全覆盖的基础上，周密部署安排，精心组织实施，对全省17570个单位的2016年度行政事业单位内部控制报告进行收集、分析和汇总，形成总结报告，按时向财政部会计司上报。并对省行政事业单位内部控制建设情况进行检查调研。

(五)加大管理会计推广应用力度。根据专家委员会意见，对全省10家省直部门及企事业单位管理会计案例进行修改，并再次组织上报，为在全省推广打好基础。

(甘肃省财政厅供稿 刘士霆执笔)