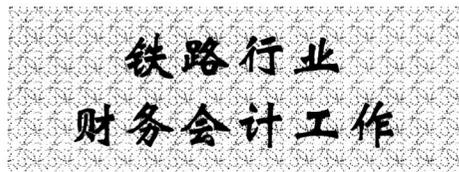


部审计机构和监察部门的优势,2000年共完成了13个单位的单位负责人任期经济责任届中审计或离任审计工作。

### 七、加强国土资源财务会计队伍建设

为适应国土资源管理事业的需要,国土资源财务会计队伍建设,为了建立一支政治强、作风正、业务精、整体功能好、精干高效的财务管理队伍,一是加强广大财会人员对《会计法》的学习培训,增强其执法的自觉性;二是加强对广大财会人员的廉洁自律教育,增强其拒腐防变的能力;三是全部会计人员按保质保量地完成了当年的继续教育学习;四是采取多种形式,扩大财会人员的经验交流。

(国土资源部财务司供稿 朱虎祥执笔)



2000年,铁路财务会计工作紧紧围绕巩固和扩大扭亏增盈成果这一奋斗目标,继续深化财务改革,推进体制创新,实施资产经营责任制;同时以宣传贯彻《会计法》及相关法规为主题,推进会计改革,强化会计管理,取得了较好的成绩。

#### 一、扭亏增盈工作取得显著成效

根据国务院领导提出的三年实现扭亏增盈的要求,铁道部党组制定了铁路运输企业“九五”后三年经营规划,向全路发出了扭亏动员令。全路各企业按照部党组的要求,大力开展客货运输营销,努力增运增收,不断挖潜提效,在1999年提前一年实现三年扭亏目标、一举甩掉连续五年亏损帽子的基础上,2000年又围绕巩固和扩大扭亏增盈成果这个中心任务,进一步加大了管理力度,实现了全年5亿元运输利润的奋斗目标。铁路物资供销企业通过实行资产经营责任制,加大增收节支力度,积极开拓路外市场,深入学习邯钢经验,扭亏增盈工作也取得了重要突破,在1999年扭转连续四年亏损局面的基础上,2000年实现利润4100万元。铁路勘察设计企业增收节支工作也取得了较好成绩,2000年实现利润7500万元。铁路事业单位积极创收,努力控制预算支出,有效地弥补了事业费的不足。

#### 二、积极筹措和运作资金,保证铁路建设的需要

“九五”是铁路建设投资最多、建设规模最大、建设速度最快的时期。铁路行业认真贯彻党中央关于加快基础设施建设的重大决策,多渠道地筹措建设资金,保证铁路建设项目资金及时拨付到位。2000年,共收取铁路建设基金383亿元,发行铁路建设债券20亿元,落实内外资贷款278亿元,取得国家财政性资金47亿元,全行业基本建设投资完成526亿元(其中铁道部完成基建投资456亿元),机车车辆购置完成投资135亿元。

### 三、认真贯彻执行《会计法》,进一步规范会计行为

(一)认真部署贯彻执行《会计法》工作。一是认真宣传新《会计法》,结合会计人员继续教育培训工作,认真组织铁路单位负责人和会计人员新《会计法》知识培训,并组织全路各单位收听收看中央电视台、中央人民广播电台新《会计法》讲座。二是提出铁道部《关于认真贯彻执行新〈会计法〉进一步规范财务会计行为的意见》,并以铁道部文件印发全路,该《意见》要求铁路单位要增强遵法执法意识,切实履行法定职责,规范会计行为,加强财会队伍建设,健全监控制度。三是提出铁道部《关于建立健全单位内部财务会计控制制度的若干意见》,并印发全路,要求全路各单位提高对建立健全单位内部财务会计控制制度的重要性和必要性的认识,对财会机构的内部控制、财会信息质量内部控制、货币资金管理内部控制、投资资金管理内部控制、采购结算内部控制、财产管理内部控制、财会电算化内部控制等提出了具体要求,为全路贯彻落实《会计法》,加强整章建制,强化内部监督机制,起到了很好的促进作用。

(二)组织全路会计知识大赛。按照财政部“层层选拔,广泛宣传、学习”的要求,在全路范围内广泛发动财会人员认真学习《会计法》和财会法规、财会知识,在部属各单位层层选拔的基础上,于2000年7月8~9日成功举办了由20支代表队、100名选手参加的全路会计知识大赛。同时,广泛动员财会人员积极参加全国第二届会计知识大赛第一赛程的比赛,全路共征订第一赛程试题7.4万份,回收6万余份,试卷回收率达89.6%,获得了财政部颁发的组织奖。在全路会计知识大赛的基础上,组建铁道部代表队,参加全国第二届会计知识大赛,取得了全国第二名的好成绩,并获得了财政部颁发的特别组织奖。

### 四、加强会计监督,维护财经纪律和国有资产权益

(一)铁道部在1999年制定并发布《铁路国有资本监管办法》的基础上,2000年又制定了《关于加强铁路国有资本监管工作的补充规定》,补充了国有资本营运状况检测指标、重大财务事项逐级报告制度,建立单位负责人、总会计师、企业法律顾问重大财务事项联签制度,并对造成铁路国有资产损失的“处罚与赔偿”条款做出补充规定。根据铁道部的规定,全路各单位都建立了国有资本监管报告制度、财务检测指标分析和国有资本监管工作检查制度,初步建立了铁路国有资本监管体系。

(二)根据财政部有关规定,委托会计师事务所对北京、呼和浩特、郑州、南昌、乌鲁木齐铁路局进行年度会计报表注册会计师审计,并对其他部属企业的年度会计报表注册会计师审计工作做出安排。通过企业年度会计报表注册会计师审计工作的开展,对被审计企业的经营状况进行了有效的财务会计监督,力求确认其经营成果和会计信息的真实、完整。承担审计任务的事务所,除按财政部和中国注册会计师协会的规定出具审计报告外,还向委托单位出具阶段性汇报材料和年度审计情况报告,指出被审计单位财务管理和会计

核算方面存在的问题,提出相应的改进意见和建议,为铁道部加强对所属企业的监管及考核提供了依据。

(三)委托会计师事务所对铁道部在京直属非企业单位财经纪律执行情况进行检查,并对检查情况做出结论和处理决定。通过检查,有效地促进了直属单位加强财务管理,规范会计核算,强化会计基础工作。

(四)组织铁路运输收入专项检查和建设资金专项检查工作,重点纠正了一些单位隐瞒、截留收入,乱挤乱列成本费用,乱投资、乱借款、乱担保,挪用铁路建设资金等违纪问题,有效维护了铁路运输收入的完整,遏制了侵犯运输收入的违纪行为。

## 五、加强财会人员管理,提高财会人员素质

(一)认真做好会计从业资格管理工作。一是组织全路会计证考试工作。为了做好考试组织工作,铁道部对会计证考试的科目设置、考试组织分工、考前培训等工作做了统一部署,突出强调了考试纪律。考试由铁道部财务司统一命题、统一时间进行、统一阅卷、统一公布考试结果。考试过程中,部财务司共向全路各考点派出30余名巡视人员。全路共设置21个考点、95个考场,2678人参加考试,有2100人3门考试科目均达到60分以上总评合格,合格率为78%。二是根据财政部印发的《会计从业资格管理办法》,起草了《铁路系统会计从业资格管理实施办法》,已报财政部审批。

(二)做好会计人员信息管理工作。按照财政部要求,组织开展全路财会人员普查工作,圆满完成普查任务,通过了财政部数据审核和普查工作鉴定;完成铁路财会信息库的子系统——财会人员信息库的总体方案设计工作。

(三)充分发挥各级财会学会的作用,加强财会人员继续教育工作。全年全路共举办各类培训班1544个,培训财会人员8.5万人次,全路初、中、高级财会人员都分别按规定进行了继续教育。

## 六、抓好制度建设,加强会计基础工作

(一)制定《关于铁路运输企业与多元经营企业明晰产权、规范核算的若干规定》,对铁路运输企业与其投资设立的多元经营企业之间明晰产权、财务分账问题作出具体规定,界定了企业之间的投资、收入、成本、利润的划分,收益的分配,会计报表的报送渠道;同时,对明晰产权、规范核算的账务处理做出规定。

(二)制定《铁道结算中心结算会计基本规定》和《铁道结算中心结算办法》,对各级铁道结算中心的会计管理、结算会计业务核算,以及结算方式、结算纪律与责任等,均做出具体规定。

(三)制定《铁路企业资产评估项目管理实施办法》,对资产评估范围、评估立项和确认工作程序、评估企业与主管单位的义务和责任等做出具体规定。

(四)制定《铁路运输企业营运资金管理办法》、《铁路旅客运输清算实施办法》、《路网使用费管理办法》,为推动铁路运输财务体制改革,实行客运、货运、路网分账核算打下良好的基础。

(五)继续推动全路会计基础工作标准化的开展。2000年,继续开展会计基础工作标准化活动,按照规划,致力于进一步提高全路会计基础工作质量和水平,到2000年底,全路已实现会计基础工作标准化的主业单位数约占全部主业决算单位数的91%;已实现标准化的多种经营单位数约占全部多种经营决算单位数的66%;已实现标准化的集体经济单位数约占全部集体经济决算单位数的53%。

## 七、加强铁道财会管理信息系统建设,推进会计电算化工作

(一)开发铁路旅客运输清算子系统,实现了以下功能:建立完整、准确、统一的清算数据库;实现按列车担当企业的旅客票价收入的集中清算;实现旅客运输过程中路网使用费和相关服务费的集中清算;提供旅客运输过程中与清算相关的统计分析信息。

(二)中国铁路成本计算系统建设取得重大成果,进一步完善了计算方法,完善了公共参数的测算工作,建立了基础数据库,实现了铁路客货作业成本计算及其组合计算,具备了为运输企业生产、经营、管理提供基础性成本信息的条件。

(三)为了适应铁路运输财务体制改革的要求,对通用会计核算与管理系统和铁道财会信息库软件进行了修改,以利于配合2001年运输企业实行客货网分账核算。

(四)铁道货币资金结算及管理系统建设成功,包括资金结算、联网、资金管理、财务会计、稽核、信息库、办公自动化和领导决策支持服务7个子系统,在全路17个地区结算中心、56个分中心及400多个营业网点投入使用,统一和规范了全路结算业务,实现了网内结算零在途。

## 八、加强理论研究,促进财务会计改革

(一)动员各级铁道财会学会在全路广泛开展财务会计理论研究活动,并对研究成果进行评比,2000年共评出一等奖2名,二等奖4名,三等奖6名和参与奖8名。这些研究活动,不但活跃了财务会计学术生活,而且有利于青年财会专业技术人员的成长。这些研究成果,不但具有理论性,而且结合铁路财务会计工作的实际,具有较大的实用价值。

(二)认真研究铁路运输财务体制改革问题。为了适应铁路运输体制改革的需要,为铁路客运、货运和路网分离做好准备,铁道部成立了运输财务体制改革领导小组和工作小组,自1999年上半年开始进行运输财务体制改革的研究工作,取得了大批研究成果,如:铁路旅客运输收入直接来自市场,铁路运输成本费用按客运、货运和路网核算,路网使用费管理办法,铁路局客货网资产、负债、所有者权益划分办法,铁路运输收入管理规程,铁路运输收入会计规则,铁路运输企业固定资产管理办法等,这些成果将于2001年起在铁路运输系统施行。

(三)重点抓好部级财会课题的研究工作。除动员全路各级财会学会和财会人员进行理论研究外,铁道部还直接抓了部级财会课题,如《施工企业股份改造后合并会计报表的研究》、《铁路施工企业资本运行的研究》、《铁路运输分线经营效益计算的研究》、《出资者财务管理问题的研究》、《铁路

财务会计规范核算的研究》等研究工作。

(铁道部财务司供稿 黄少松 王银炉执笔)

## 交通运输业 财务会计工作

2000年,全国交通运输业在交通部党组的正确领导下,以邓小平理论和江泽民同志“三个代表”的重要思想为指导,围绕支持西部地区交通大发展和交通部开展的公路建设质量年、水上生产安全年活动等重点工作,团结协作,扎实工作。在交通基础设施建设、客货运输、港口生产、水上交通安全等各方面都取得了令人瞩目的成就。全年交通固定资产投资完成2571.7亿元,比上年增长4.5%。其中公路建设完成投资2315.8亿元,新增公路5.1万公里,其中高速公路4709公里,全国公路的通车里程达到140.27万公里,其中高速公路16314公里,高速公路总里程已位居世界第三位;新增桥梁9800座、64.9万延米,公路隧道新增143处、9.4万延米;公路客运量达到134.7亿人,旅客周转量达到6657亿人公里,分别比上年增长6.1%和7.4%;公路货运量达到103.9亿吨,货物周转量达到6129亿吨公里,分别比上年增长4.9%和7.1%;公路集装箱运输达到931.7万标准箱、1.03亿吨,分别比上年增长26.5%和45.6%;水运建设完成134.8亿元,建成沿海港口泊位23个,新增吞吐能力3749万吨,建成内河港口泊位59个,新增吞吐能力888万吨;整治内河航道772公里;水路客运量1.93亿人,旅客周转量100.5亿人公里,分别比上年增长1.3%和6.3%;水上货运量12.2亿吨,货物周转量23734亿吨公里,分别比上年增长6.8%和11.6%;水路集装箱达到967.9万标准箱、0.89亿吨,分别比上年增长27.6%和24.3%。在贯彻落实《会计法》,加强交通行业财会管理,落实行政事业性收费实行收支两条线规定,强化交通规费征收管理,筹集交通基础设施建设资金,加强国有资产管理,积极参与交通和车辆税费改革,认真编制部门预算,推动企事业单位财务管理体制改革等方面,也取得了一定成绩。

### 一、学习宣传《会计法》,加强交通行业财会管理工作

(一)学习贯彻新《会计法》,提高交通财会工作水平,是交通行业财会管理工作中的一件大事。交通部财务司联合中国交通会计学会组织了2期新《会计法》及财会知识培训班,共培训地方省厅、部属事业单位、企业集团、双重领导港口和交通部部机关领导及财务负责人180余人,其中局、处级干部153人。胡希捷副部长在第一期开班时作了重要讲话,并参加了新《会计法》学习。为了促进交通部机关人员学习了解《会计法》,提高依法行政水平,还在部机关内部举办了《会计法》知识问答活动。

同时,中国交通会计学会分别与江苏、安徽、广西、云南、贵州、陕西和天津等省级交通会计学会联合举办了包括新《会计法》、具体会计准则、股份制企业会计制度,事业

单位会计准则和会计制度、收支两条线管理、基本建设财务管理等各种不同内容的交通系统财会人员培训班,共举办40期,培训学员2000名。各省级交通会计学会也积极配合当地交通财会主管部门,围绕新《会计法》的贯彻实施,举办了较大规模的、多种形式的新《会计法》培训和会计人员继续教育培训。江苏、湖北、广西、重庆、云南、贵州、陕西、新疆、河南等省区学会还与厅(局)财务处联合举办了多期培训班,其中广西、陕西、贵州等省区培训交通系统财会人员均超过1000名。

(二)为贯彻落实中央经济工作会议、全国财政工作会议和全国交通工作会议精神,研究在新形势下加强交通行业财会和交通规费征收管理工作,部署2000年交通财会和交通规费征收管理工作任务,交通部在西安召开了全国交通财务工作暨交通规费征收工作会议,李居昌副部长出席会议并作报告。会议分析了交通财会管理和交通规费征管工作面临的形势,提出了加强交通行业财会管理工作的总体思路,提高了对完成交通规费征收任务的意义和紧迫性的认识,明确了全年工作任务和完成任务的主要措施,增强了完成任务的信心。

(三)通过对《企业脱钩后交通行业财务与会计管理问题研究》课题的研究,为交通部在财务会计管理方面转变政府职能提供了理论依据和建议。据此,交通部在多次征求有关单位和专家意见的基础上,制发了《关于加强交通行业财务会计管理工作的指导意见》,明确交通行业财务会计管理工作的总体目标是:建立和完善与社会主义市场经济和现代企业制度相适应,符合交通事业发展需求的交通行业财务会计管理模式;建立健全规范的交通行业财务管理与会计核算体系,保证国家财经政策与法规在交通行业的有效施行;按照建立现代企业制度的要求,优化交通行业资产、资本结构,促进交通资源科学合理配置,实现国有资产保值增值;开辟全方位资金筹措渠道,保证交通建设和发展的资金需求;指导交通企业强化收入、成本、资金管理,提高交通企业的经济效益;加强交通行业财会队伍建设,培养符合交通事业发展需要的财会人员;加快交通财会信息网络建设,采用现代化管理手段,提高交通行业财会工作效率和质量。提出交通行业财会管理工作的五个原则是:依法理财的原则,以经济效益为中心、经济效益与社会效益相统一的原则,分级管理、分类指导的原则,规范管理 with 鼓励创新相结合的原则,面向行业、依靠行业、服务行业的原则。同时,《指导意见》还对交通行业财会工作的近期目标和基本任务等提出了要求。

(四)根据交通部“三讲”教育领导小组提出的整改要求,制定印发了《交通建设资金监督管理暂行办法》,明确了交通基本建设资金监督管理的基本原则、重点内容以及对违反规定的处理规定等,对保证交通建设资金安全、合理、有效使用,防止交通建设资金被截留、挤占、挪用,提高交通建设资金投资效益等起到重要作用。

(五)根据财政部有关文件规定,结合交通基建实际情况,制定印发了《交通基本建设项目竣工决算报告编制办法》,进一步促进各建设单位严格执行基建项目竣工验收制度,正确核定新增资产价值,有利于交通基本建设项目竣工