

组织到期国库券的兑付工作，全区财政、银行、邮政部门共设兑付点 500 多家，常年兑付点近 50 家，办理还本付息总额近 7 000 万元，基本保证了群众到期国库券的及时兑付。

六、加强会计事务管理，为经济发展服务

1991 年自治区着重于会计法规的贯彻实施和会计人员的培训提高，以及会计制度的补充完善等。先后举办了两期物资企业会计制度讲习班，一期国营施工企业会计制度讲习班和一期集体商业会计制度讲习班，贯彻新的会计制度。为了鼓励青年会计人员钻研业务，提高操作水平，与自治区劳动人事厅，共青团等 8 厅、局、委、办联合开展青年技术岗位新星活动，要求 28 岁以下的青年参加，经过层层选拔比赛和全区决赛，产生了 10 名会计岗位技术新星。

在实施《会计法》的过程中，经常遇到一些棘手问题，需要结合自治区情况制定细则加以明确。为此，起草了《宁夏回族自治区会计工作管理办法》报经政府审查后发布。各地、市、县也都根据此办法制定了具体落实意见，如海源县规定，会计人员由财政部门统一管理分配，调动时，事先必须征得县财政局同意，从而保证了财会队伍的相对稳定和专业工作的开展。

宁夏近年来会计事务所的业务发展很快，但财务开支却没有统一的标准和规定，会计帐务处理不规范。为此，制定了《宁夏回族自治区会计师事务所财务管理办法》和《会计制度》下发执行，受到了各事务所的欢迎。

为了推动会计电算化事业的发展，财政部门在有关单位的协助下，大力进行会计软件的开发、推广和应用工作。工业企业通用软件已经联网使用成功；清华大学开发的橡胶厂工业会计核算软件也正式通过了评审；医药商业和行政事业单位会计电算软件的开发工作，也通过了评审验收；外贸企业会计软件正在加紧开发之中。

(宁夏回族自治区财政厅供稿，马晓光、祈彦斌执笔)

新疆维吾尔自治区

1991 年，新疆维吾尔自治区党委和人民政府领导全区各族人民，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，认真执行党中央、国务院确定的经济工作的各项方针、政策，继续贯彻治理整顿、深化改革的方针，以稳定为大局，以提高经济效益为中心，大力发展生产，广泛开展“质量、品种、效益年”活动，狠抓增产节约，增收节支工作，工业生产稳步发展，农牧业连续十四年获得丰收，经济效益明显提高，圆满完成了 1991 年国民经济和社会发展规划。全区财政收入继续保持稳定增长，超额完成了全年预算任务。财政支出保证了各方面的基本需要，支持了生产建设和各项事业的发展。1991 年全区财政收入完成 24.27 亿元，为年度预算的 109.6%，比 1990 年增长 12.5%；财政支出完成 50.34 亿元，为年度预算的 96.5%，比 1990 年增长 5.7%。

1991 年，新疆财政收入继续稳定增长，主要原因是生产增长，流通扩大。工商税收继续保持较高增长势头，其中：营业税比上年增长 19.4%，城市维护建设税增长 14%，盐税增长 30.7%。1991 年财政支出中，各项行政事业费超预算较多，比上年增长 9.2%。主要原因是调整增加了行政事业人员工资、奖励工资、补贴等，同时增加了复员转业军人、大中专毕业生人员编制。随着物价上升，各种开支水平也相应提高。1991 年基本建设支出增长也较快，比上年增长 17.2%，主要是中央增加了专项拨款，同时上年结转过来的资金在当年支出部分也有所增加。其他各类专项支出完成进度慢，个别项目甚至比上年下降。主要是县级财政困难，资金调度紧张，有一部分支出未能在当年拨付出去。

1991 年，新疆财政收支矛盾很尖锐，面临的困难很突出。在这种情况下，各级党委、政府对财政工作给予高度重视和支持，进一步加强对财政工作的领导。各级财政、税务部门积极从促进生产发展入手，狠

抓开源节流工作，保证了财政预算的胜利实现。1991年主要抓了以下几个方面的工作：

一、认真贯彻搞好国营大中型企业的决定

为贯彻中央和自治区关于进一步搞好国营大中型企业的决定，自治区财税部门及时制定了《进一步增强国营大中型企业活力有关财政、财务工作若干规定》。结合开展“质量、品种、效益年”活动，以提高经济效益为中心，积极帮助企业改善内部环境，搞好技术改造，推动技术进步，狠抓增产增销。1991年，各级财政部门给企业融通资金6000万元，向有关企业提供贷款、筹措资金1.66亿元，用于工交商企业技术改造；投放短期贷款1.19亿元，为大中型企业和商业主渠道补充流动资金。同时，为增强企业自我发展能力，根据政策规定，给企业减免税1.3亿元，返还承包好处1.1亿元。1991年自治区预算内工业企业经济效益下滑局面开始扭转，实现利润比上年增长11.11%，销售收入比上年增长21.24%，销售税金比上年增长14.6%。为搞好企业扭亏增盈工作，实行了扭亏增盈目标责任制，有重点地对全区盈亏较大的40户企业进行逐月监控，有23户亏损企业比上年减亏2400万元，其中有8户亏损企业扭亏为盈。

二、狠抓税收征管，大力组织收入

为保证全年财政收入任务的完成和超额完成，各级税务部门积极采取有效措施，加强计划调度，坚持依法治税，强化征收管理，全面推行税收征管改革。全区已基本完成了征管模式的转换，纳税人主动上门申报纳税率达到95%以上。认真清理各项减免税和拖欠税，堵塞收入流失的漏洞，全年共清理欠税3000多万元；对个体和私营企业税收进行了专项检查，使这些税收的入库率有较大提高。同时，充分利用税收工作联系面广、信息灵通、熟悉企业财务管理等优势，深入企业进一步开展了多层次、多渠道的“支、帮、促”活动，不断涵养税源。根据国家税务局、全国总工会、共青团中央、全国妇联联合发出的《关于开展全国税法宣传教

育活动的通知》精神，精心组织了大规模的宣传周、宣传月、税法咨询、税法学习培训和税法知识竞赛等活动，使全区各族群众普遍受到了税法宣传教育，企业的法人代表、财务人员、党、工、团、妇组织的负责人有90%以上获得税法学习合格证书。

三、重视农牧业投入，支持农牧业生产发展

1991年直接用于抗旱救灾的资金达3559万元，筹集农业发展基金累计已达1.3亿元，有力地促进了“丰收计划”、“科技兴农”、商品粮基地建设和抗灾保畜基地建设；进一步加强了支农资金管理，制定了支农专项资金项目管理办法，提高了资金使用效益。另外，为改变南疆贫困面貌，积极引进世界银行贷款，利用世行贷款投资的“塔里木农业灌溉排水及环保项目”已进入全面实施阶段。1991年，是自治区实施农业综合开发第二期建设项目的第一年，这一年共完成开荒面积55万亩，完成中低产田改造面积70万亩，并积极争取到国家对新疆后三年棉糖基地、草原建设和1991年棉花基地建设项目投资和银行项目贷款。

四、加强支出管理，保证重点开支

1991年各级财政部门千方百计保证了基本建设、技术改造、支持农业、文教卫生和科技经费的供应，并安排2600多万元专款用于防病治病、计划生育、购置教学仪器和课桌椅、支持贫困地区教育。为解决中小学危房问题，1991年自治区和各地、州、市、县通过多渠道筹集资金1.13亿元，共更新校舍48.3万平方米，维修校舍12.7万平方米。各级财政部门积极调度资金，对必需的人员经费，特别是职工工资，想方设法予以保证，改善了各族职工的生活，促进了社会的稳定。

五、帮助贫困县改变面貌

1991年自治区财政厅，为了帮助贫困县改变面貌。深入基层调查了解县级财政困难状况，对控制县级财政赤字，缓解县级财政困难问题进行了认真研究，并从区级财政拿

出 6 000 万元帮助县（市）解决财政困难。继续加强了乡镇财政建设，全区已有 450 多个乡镇建立了财政机构。自治区财政厅组织各地、州、市、县财政部门进行了“新疆县级财政经济现状及发展前景”课题调查。为加快改变补贴县面貌，成立了“自治区发展县级经济，扭转财政补贴县面貌协调领导小组”及办公室，在调查研究的基础上，制定了发展县级经济，扭转县级财政补贴面貌的规划。

1991 年自治区财政工作取得了一定成绩，但也存在着一些突出的困难和问题。主要是：

第一，财政困难仍然很大。1991 年全区赤字县已增加到 64 个，发生赤字的地县赤字额累计挂帐 3.21 亿元；由于财政困难，许多地方挤占挪用专项资金和用“寅吃卯粮”的办法解决发工资等必需支出，造成资金调度紧张，直接影响了生产建设和事业发展计划的实施；除列入决算的财政赤字外，还有粮食企业亏损补贴挂帐和其他企业潜亏、行政事业部门的各类支出欠帐等，个别地方和单位甚至有欠发个人工资、医疗费、差旅费的情

况。

第二，企业经济效益仍然较差。1991 年全区预算内工业企业上缴利润比上年下降 3.2%，产成品资金占用额比上年增长 10.5%，可比产品成本上升 6.9%，企业亏损额增长 14.3%。

第三，收入管理不能完全依法办事，截留财政收入、拖欠国家税款、越权减免和偷漏税、基本建设挤占事业费等违反财经纪律的现象仍然存在。

第四，在各级财政都十分困难的同时，还存在铺张浪费，大手大脚花钱的问题。一些地方和单位要求增人增编和购买高级小汽车、高档办公用品的呼声很高，不顾财力可能盖楼堂馆所的问题时有发生，用公款请客送礼、游山玩水愈演愈烈，不必要的出国访问和去内地学习考察有增无减，各种会议、文件、刊物繁多，五花八门的庆典盛行等等。

（新疆维吾尔自治区财政厅供稿：王富强
执笔）