西藏自治区

1991 年，西藏各族人民在自治区党委、政府的正确领导下，认真贯彻执行党的十三届七中全会和区党委四届二次全委扩大会议的精神，坚持党的“一个中心，两个基本点”的基本路线，一手抓稳定局势，一手抓经济建设，全区上下团结一致，共同努力，政治局势进一步稳定，财政经济工作取得了较好的成绩。

1991 年全区国民生产总值 30.53 亿元，国民收入 25.94 亿元，工农业总产值 25.43 亿元，均完成年度计划，按可比口径计算，分别比上年增长 0.37%、12.03%和 4.97%。农牧业生产稳步发展，农业获得了连续第四个丰收年，粮食总产量比上年增长 5.9%；牧业生产好于往年，主要畜产品产量和商品率均比上年有较大幅度提高。全区多种经营、乡镇企业收入突破 3 亿元，比上年增长 10%，农牧民人均收入达 447 元，比上年增长 1.8%，广大农牧民群众的生活水平有一定提高。

1991 年西藏财政收入为 0.23 亿元，比上年增长 28.5%；财政支出为 15 亿元，比上年增长 16.1%。当年中央财政对自治区补助 13.74 亿元，如加上上年结转使用的各项专款，1991 年预算基本上实现了收支平衡。1991 年财政收入有较大增长的主要原因有三：一是外贸进口情况较好，使海关组织的收入有较多增加；二是新开征了部分税种，相应增加了财政收入；三是税务部门加强税收征管，减少了税款流失。尽管 1991 年财政收入有较大增长，但由于西藏预算内国营企业中有 48%的企业亏损，1991 年用财政收入弥补的国营企业计划亏损达 1.62 亿元，以致 1991 年实际财政收入只有 0.23 亿元。财政支出增加的主要原因是：1991 年三级财政预算由于受总体财力的制约，预算盘子绷得很紧，年初就留有缺口，加之物价上涨以及提高各项开支标准和干部职工待遇，使得财政支出突破预算，其中行政管理费支出超过预算 28.4%。

一、预算管理工作

按照现行财政管理体制，西藏财政资金的主要来源是依靠中央财政补贴。在这种情况下，加强预算管理，节约使用资金，提高资金使用效益就更有其重要的意义。1991 年西藏在预算管理上主要抓了以下两项工作：

（一）以改革的精神加强行政事业费的管理。一是完善“预算包干，结余留用，超支不补”办法，调整不合理的包干基数，压缩行政编制，严格包干制度，改变过去包而不干的现象；二是对事业经费实行事业费与行政费划开管理的办法，专项核算，以保证事业发展的经费需要，防止行政人员经费挤占事业经费；三是调整事业结构，增加农牧业生产和交通、能源、智力及社会福利事业投资，以确保西藏国民经济发展战略措施的实施，为尽快摆脱贫穷落后面貌创造条件。

（二）把有限的资金管好用活，逐步使财政由供给型向经营管理型转变。一是继续完善一部分财政资金由无偿供给改为有偿支持的管理办法，对支农资金、支农周转金以及企业技术改造资金等扩大有偿使用的范围，基本做到了以有偿使用为主；二是在不影响财政资金正常调度的情况下，动用一部分财政间歇资金，发展财政信用，以盘活财政资金，提高资金使用效益，促进经济建设发展。

二、税收征管工作

1991 年，全区共征收各项税款 1.45 亿元，完成计划的 111.5%。其中工商税收 8 000 万元，为上年的 118%，为年度计划的 112%。在税收征管方面采取了如下措施：

（一）加强征收管理，大力组织收入。深入基层进行调查研究，掌握第一手征管材料，根据税源的发展变化情况及时采取对策，确保税收款项足额入库。同时，加强同工商行政管理、银行、公安、检察等部门的配合协作，取得各方面的支持，依靠社会力量，共同搞好税收工作。开展税收大检查，认真搞好清理欠税工作，通过召开会议，下发文件、通知等，使拖欠税款及时上缴。8 月召开了全区财税工作会议，区局领导作了

中国财政杂志社

题为《振奋精神，扎实工作，为确保完成今年税收任务而努力》的报告，再次强调了税收工作的重要性，要求全体税务干部为国分忧，努力工作，多做贡献。

（二）积极开展税法宣传活动。采取税法咨询，张贴标语，发宣传画和学习资料以及开展税法宣传日、组织税法宣传街等方式，有条件的地方还搞了税收知识竞赛、纳税人考试等一系列的宣传活动，争取社会各界对税收工作的理解和支持。

（三）进行税制改革。1991年西藏成立了税制改革办公室，对1990年各地（市）、重点县税务局有关工商税收的调查材料进行汇总、分析、研究、测算，根据西藏当前的政治、经济形势，制定了税收改革的“五项措施”，包括调整交通运输、航空业务、邮政、电讯行业的工商税率，对各类性质的招待所、旅店开征工商税，恢复临商税，按原定7%税率征税等。这些措施的出台，对促进全区经济发展，增加财政收入起到了积极的作用。

（四）对全区税务干部业务水平进行了一次普查。为促进税务干部加强业务学习，1991年10月，由自治区税务局统一部署，统一命题，对全区各级税务干部包括协税员，进行了一次税收政策、税收业务知识考试，考试及格率达80%以上。

三、企业财务管理工作

1991年全区预算内国营企业独立核算单位404户，其中：盈利企业210户，占总户数的52%，亏损企业194户，占总户数的48%。1991年盈利企业实现利润1.05亿元，比上年增长16.8%；亏损企业亏损1.5亿元，比上年下降22.03%，盈亏相抵净亏损0.45亿元。1991年西藏企业财务管理工作，根据自治区的实际情况，在抓好企业盈亏大户的扭亏增盈和提高经济效益的同时，着重抓了企业财务改革工作，增强了企业活力。

（一）积极配合企业主管部门制订企业承包方案，合理地确定承包基数和承包任务。对于实行承包的企业，在不影响财政收入的前提下，一般都适当地给予照顾，进一步增强企业的活力，调动经营者的积极性。

（二）在自治区级承包企业中，实行了工效挂钩试点，以强化企业经营机制，搞活企业内部分配制度。

（三）支持企业技术改造。西藏财政部门不仅在资金上给予扶持，而且在政策上也给予一定的优惠。1991年用于扶持轻纺工业发展资金275万元；为解决基层商业、粮食、外贸、农机等企业改善仓储设施的困难，安排简易建筑费340万元；为缓解企业流动资金不足，支持企业发展生产，借给企业周转金470万元；支持企业更新改造、新产品开发投入技改资金400万元。同时，对农机企业经营农用化肥专项贷款实行财政贴息；对个别旅游企业实行减征所得税一年；对外贸企业土畜产品出口的外汇留成比例由正三、七改为倒三、七；对西藏进口的商品国家实行低关税政策，对西藏进口商品在内地横联销售的部分，由财政退还企业全国关税与西藏关税的税差。

四、行政文教财务管理工作

由于西藏财政自给能力低，财政资金主要来源于国家财政补贴，在行政文教财务管理形式上，绝大多数单位是全额预算管理，差额预算管理单位很少，自收自支单位更少。1991年，在财力紧张的情况下，通过各级行政文教财务管理人员的努力，基本上保证了行政经费的开支，促进了文教事业的发展。除了充分利用现有的人力、物力，大力组织收入，以收抵支外，还采取了如下节支经费的措施。

（一）严格控制行政支出，实行公用经费包干使用办法，调动了各单位当家理财的积极性，减少了损失、浪费，节约了行政支出。

（二）进一步严格经费审批制度。有的地区和县对经费开支的数额和审批权限作了十分严格的规定，不同的开支经费数额，有不同的审批程序，对较大的经费开支必须经过集体研究，才能够批准，控制了财政支出。

（三）强化专项资金的使用管理。对需要专项资金的单位的资金需要量和缓急程度进行实地考察，根据调查的实际情况和现有的财力状况，进行合理的资金安排。这样既保

中国财政杂志社

证了事业的正常进行，又避免了经费的流失；并通过“专项资金使用情况表”，对专项资金的使用效果进行考察和追踪反馈。

(四) 大力控制社会集团购买力，严格对专控商品的审批，避免了高消费和超前消费的不良现象的发生。

五、建设银行工作

1991 年经过全区建设银行职工的共同努力，完成基本建设投资 7.46 亿元，为年度计划的 99%，其中：中央投资完成 2.96 亿元，为年度计划的 100%；地方投资完成 4.5 亿元，为年度计划的 99%。1991 年主要做了如下几项工作。

(一) 开展思想教育，提高干部职工政治素质。根据建设银行总行的统一部署，在全区建设银行系统开展了以加强队伍建设为主要内容的社会主义思想教育，取得了几个主要方面的效果：其一，加强了领导班子建设；其二，干部职工的政治素质有了较大提高；其三，建章建制，强化了内部管理；其四，加强廉政建设，纠正了行业不正之风。

(二) 优化增量，盘活存量，提高资金利用率。1991 年全行把组织资金，增加存款，增强信贷资金实力作为一项主要工作。经过努力，全行存款达 3.25 亿元，比上年增长 7.6%。在一手抓增量的同时，一手抓存量的盘活，组织力量清理“三角债”和人欠、欠人资金达 0.4 亿元，清理拖欠工程款 0.15 亿元，收回到、逾期贷款 0.36 亿元，加速了资金周转，促进了资金的良性循环。同时，大抓资金的融通，发展横向联系，向兄弟省市建行、有关部门或单位拆出资金二十多笔次。

(三) 管好重点投资项目，加快建设进程。1991 年西藏重点投资项目 17 个，投资额达 3 亿元，占全区基建总投资额的 44%。为了管好重点投资项目，加强了款项的及时拨付，确保资金供应；坚持按基建计划、基建程序、批准的基建支出预算、工程进度拨款；对重点项目管理实行考核制，并坚持月报制度等。从而加快了重点工程的建设速度，提高了工程质量，并收到了以点带面，以重点项目带动一般项目的效果。

(四) 加强内部管理和制度建设。一是加强基础工作，制定与完善各项规章制度；二是完成了全行系统干部职工“三定”(定员、定岗、定责) 和专业技术干部“双定”(定岗、定责) 工作方案，使各项业务有章可循，也为领导提供了考察干部职工工作好坏的标准；三是强化了以目标管理为中心的内部管理；四是开展了内部的稽审与监察；五是主持或参与了西藏自治区工程定额修订编制工作，其中工程定额标准、间接费定额、人工工资定额已编妥实施。

(五) 增设机构，配备人员，培训干部。为了适应业务发展的需要，区分行增设了稽核审计处，各地、市中心支行增设了监察稽核审计科和保卫科，对一些人员不足的业务部门调配了力量。同时，大抓了干部的业务培训，仅区分行就举办了建行会计培训班和施工企业财务管理培训班；还举办了全区建设银行系统的会计、珠算、点钞业务知识比赛，选出各个项目的第一名组队，第一次参加了全国建设银行业务知识大竞赛。各地、市中心支行也举办了多样化的业务培训和岗位练兵等活动。

六、国有资产管理工作

1991 年 4 月成立自治区国有资产管理局以来，在人手少、任务重的情况下，克服种种困难，努力创造条件，在改革开放中探索前进，锐意进取，工作局面已初步打开。

(一) 加强队伍建设，创造工作条件。根据自治区编委下达的人员编制，积极配备了自治区国有资产管理局干部，一方面组织干部认真学习国有资产管理方面的文件、资料、规定等，提高其理论知识水平，一方面让其在干中学、学中干，以提高工作适应能力。现已到位的干部基本适应了工作，为开创西藏国有资产管理工作新局面创造了条件，奠定了基础。

(二) 认真学习、贯彻、执行国务院《关于加强国有资产管理工作的通知》精神。国务院的《通知》下发后，区国有资产管理局进行了反复学习，认真讨论，深刻领会通知精神。为了贯彻、落实这个文件精神，区国有资产管理局向自治区人民政府报送了贯彻

意见，又草拟了《认真贯彻国务院通知精神，积极开展我区国有资产管理工作》的方案，提交全区计划、财政会议讨论修改并报国家国有资产管理局审核后发至全区贯彻执行。从而西藏国有资产管理工作开始起步。

(三) 组织开展国有资产存量、分布、利用和管理现状的调查了解工作。为了摸清西藏国有资产"家底"，1991 年 4 月份，区国有资产管理局下发了《关于调查全民所有制企业、行政事业单位国有资产现状的通知》及全套表格与填制表格的具体说明和要求。由于各级领导的重视，有关工作人员不懈的努力，此项工作在 1991 年 10 月底基本结束。经初步汇总，1990 年度全区国有资产存量为 41.2 亿元。同时，发现资产闲置、浪费、流失现象和帐物不符、帐外资产不同程度地存在以及调查报表数字失实等问题，为加强西藏国有资产管理工作提供了必要的资料。

(四) 传达、贯彻、执行第二次全国国有资产管理工作会议精神，扩大影响。自治区国有资产管理局根据第二次全国国有资产管理工作会议精神与工作部署，在 1991 年 7 月份全区财政、税务工作会议上进行了认真传达，并结合实际情况安排部署了西藏国有资产管理的主要工作。这次会议，对于开展西藏国有资产管理工作产生了较大的影响，起到了较好的宣传鼓动作用。会后，各地相继召开会议，贯彻精神，成立清产核资领导小组，筹建国有资产管理机构，安排部署国有资产管理工作；自治区政府机关和有关单位组织了资产清查领导小组，对本单位占用的国有资产进行了自查。

(五) 开展行政事业单位国有资产清查登记试点工作，探索加强国有资产管理的途径。自治区国有资产管理局在 9 月份相继发布了《西藏自治区企业单位国有资产产权登记管理暂行办法》和《行政事业单位国有资产清查登记工作方案 (试行)》等文件。为开展行政事业单位国有资产清查登记试点工作，自治区国有资产管理局同拉萨市财政局商定，选择市辖两个县有一定代表性的行政事业单位作为试点单位，并组建了试点工作领导小组。试点工作于 1991 年 10 月下旬开始，经过查阅会计凭证、帐簿、建筑施工合同等有关档案资料，对符合固定资产条件的帐务进行逐笔登记，尔后清查在用、在库资产，并按照有关文件精神分别归集、分类，再进行帐帐核对、帐物核对、帐证核对。对无价帐外资产组织评估，对在用资产建立了《资产使用责任卡》，健全了资产管理制度。经过试点，初步摸索到行政事业单位固定资产清查登记工作的一些方法、途径和可借鉴的经验，为进一步扩大试点打下了基础。

(西藏自治区财政厅供稿，苏生有执笔)

陕 西 省

1991 年，陕西经济进一步向好的方向发展。国民生产总值 430.85 亿元，比上年增长 10.8%；国民收入 343.52 亿元，增长 9.0%；工农业总产值 694.18 亿元，增长 10.2%；社会商品零售总额 203.37 亿元，扣除价格因素，实际比上年增长 4.5%。在国民经济和各项社会事业发展的基础上，陕西财政工作取得了一定成绩。

1991 年财政收入 45.14 亿元，超额完成了全年预算任务，比上年增长 9.8%。财政支出 58.28 亿元，比上年增长 7.8%。1991 年，陕西省财政部门在经济效益尚未明显改善，经济运行机制和企业经营机制、产业结构和产品结构尚在转换与调整，财政和企业资金都极度紧张，工作难度大，矛盾尖锐的情况下，着重抓了以下几方面的工作:

一、支持搞好国营大中型企业

1991 年，陕西省财政部门围绕搞好国营大中型企业，增强企业活力，在政策、措施、资金上想办法，在"支、帮、促"上做文章，支持企业上质量、调结构、提效益。一是认真贯彻落实中央和省委、省政府关于进一步搞好国营大中型企业的政策措施，及时制定财政、财务方面的配套措施，发出了《进一步搞活国营大中型工业企业若干财政、财务问题的通知》。二是狠抓扭亏增盈。5 月份召开了全省扭亏增盈工作会议，落实扭亏目标和任务，签订扭亏增盈责任书。制定了鼓励企业扭亏增盈、消化处理虚盈实亏的 12