

邀请来华访问的。李鹏总理对代表团的来访表示欢迎，向客人介绍了我国改革与发展的一些情况，希望加强同世界银行的合作关系。波特说，中国是世界银行的重要成员国之一。世界银行将继续搞好同中国现有的合作，同时探讨新的合作领域。他对这次访华同中方有关部委的会谈表示满意。财政部副部长迟海濱会见时在座。

国务院发布《中华人民共和国 1991 年国库券条例》。《条例》共 15 条。其中规定，发行对象是公民个人和个体工商户；发行数额为 100 亿元；偿还期为 3 年，从 1994 年 7 月 1 日起一次偿还；年利率为 10%，利息在还本时一次付给，不计复利；从 1991 年 4 月 15 日开始发行，10 月 15 日结束；购买国库券的利息收入享受免税待遇。

#### 4 月 1 日

国务委员兼财政部部长王丙乾在北京会见了由行长翁贝托·索托·罗德里格斯率领的墨西哥国家外贸银行代表团，宾主进行了友好的谈话。项怀诚副部长会见时在座。

#### 4 月 2 日

全国控制社会集团购买力领导小组、财政部、国家税务总局发出《对经济效益下降、亏损增加、拖欠税利的企业购买专项控制商品有关问题的通知》。

《通知》规定，一、由于经济效益下降而未完成上缴国家财政任务（因国家调整产品价格等政策性因素影响的除外，下同）的企业，购买非生产性的专控商品，视其情况要限制审批或者不予审批。二、对非政策性亏损增加的企业购买非生产性专控商品，视其情况要限制审批或者不予审批。三、对于拖欠税利的企业申请购买专控商品，一般不予审批。四、对上述企业控购的具体政策界限和办法，由各地控购部门根据本地情况规定。五、各级财税和控购机关要通力协作，共同做好增收节支工作。

财政部根据《中华人民共和国注册会计师条例》规定，决定在今年举行首次注册会计师全国统一考试。为此财政部成立了注册会计师全国考试委员会，并在京召开了第一次会议，研究、部署注册会计师全国统考工作。这次注册会计师全国统考，是我国历史上的第一次。凡符合《中华人民共和国注册会计师条例》所规定的报考条件条件的中国公民，均可报名参加。

新华社电讯，中央在人、财、物上全力支持西藏经济发展。从 1952 年到 1990 年，国家给予西藏财政补贴超过 145 亿元，基本建设投资达 40 多亿元。

#### 4 月 4 日

全国国债会议在西安市召开。1991 年国家将继续发行国库券 100 亿元、特种国债 20 亿元，合计共

120 亿元。财政部决定，今年将在小范围进行国库券承购包销试点，并全面开放地市级以上城市的国债流通市场。

国务院发出《关于调整粮油统销价格的决定》。《决定》指出：六十年代中期以来，定量供应城镇居民的粮油统销价格一直未作调整，这对稳定市场物价，安定人民生活起了重要作用。1979 年以后，为促进粮油生产发展，国家多次提高收购价格，粮油购销价格出现倒挂，国家用于粮油的补贴逐年增加，财政负担沉重，影响了流通和粮食企业正常经营，助长了不合理消费。为了进一步深化改革，逐步理顺粮油价格，搞活粮油流通，促进节约用粮，减轻财政负担，决定从 1991 年 5 月 1 日起，调整粮油统销价格。一、适当提高粮油统销价格。二、对职工给予适当提价补偿。三、严格控制粮油提价连锁反应。四、认真做好粮油供应工作，加强粮油票证管理。五、切实加强领导，周密部署。

#### 4 月 8 日

国家教委、财政部发出《关于印发〈高等学校“八五”期间财务工作的若干意见〉的通知》。要求各地各有关部门结合本地区、本部门所属高等学校的实际情况，安排、部署好“八五”期间的财务工作。

《若干意见》指出，“八五”期间高校财务工作的重点是：一、适当集中财权，完善统一领导、分级管理的校内财务管理体制。二、坚持综合财务计划，改善学校的财务状况。三、加强财务管理，提高资金的使用效益。四、强化财务监督，治理整顿校内的经济环境。五、建立健全法规，使财会工作纳入法制化轨道。六、加强财会队伍建设，运用先进手段，提高财会工作水平。

#### 4 月 9 日

第七届全国人民代表大会第四次会议通过《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要及关于〈纲要〉报告的决议》、《关于 1990 年国民经济和社会发展计划执行情况、1991 年国民经济和社会发展计划的决议》和《关于 1990 年国家预算执行情况和 1991 年国家预算的决议》。关于国家预算的决议全文是：第七届全国人民代表大会第四次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的 1991 年国家预算，批准国务委员兼财政部部长王丙乾所作的《关于 1990 年国家预算执行情况和 1991 年国家预算草案的报告》。会议授权全国人民代表大会常务委员会审查和批准 1990 年国家决算。

财政部、劳动部、人事部、民政部、国家教委发出《关于提高粮油统销价格和适当增加职工工资等问题的通知》。《通知》指出，粮油统销价格提高后，

为了不使城镇居民生活受到较大影响,本着国家、企业、个人三者共同负担的原则,对有关人员采取不同形式给予适当补偿。补偿范围和对象为国家机关、事业单位、企业单位的在职职工和离休、退休人员;国家供应统销价口粮口油的定期发放生活费的优抚救济对象;国家供应统销价口粮口油的中、小学民办教师;普通高等学校,中专学校的在校学生。补偿标准,中、小学民办教师和普通高校,中专在校学生每人每月4元,其余每人每月一律6元;执行时间从1991年5月1日开始。解放军、武警干部、战士的补偿问题,另行通知。

七届全国人大四次会议通过《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》。国家主席杨尚昆签署第45号主席令,公布这一税法。《税法》规定,外商投资企业,是指在中国境内设立的中外合资经营企业、中外合作企业和外资企业;外国企业,是指在中国境内设立机构、场所、从事生产、经营和虽未设立机构、场所、而有来源于中国境内所得的外国公司、企业和其他经济组织。外商投资企业的总机构设在中国境内,就来源于中国境内、境外的所得缴纳所得税。外国企业就来源于中国境内的所得缴纳所得税。《税法》对所得额,税率、减免税、缴纳、管理等问题作了规定。中国政府与外国政府所订立的有关税收的协定同本法有不同规定的,依照协定的规定办理。本法自1991年7月1日起施行。《中华人民共和国中外合资经营企业所得税法》和《中华人民共和国外国企业所得税法》同时废止。

财政部发出《关于沿海开放城市经济技术开发区新增财政收入继续留用的通知》。《通知》说,除个别开发区外,多数开发区新增财政收入免除上缴的时间已于1989年到期。考虑到开发区今后几年还贷任务较重,以及各开发区基础设施建设还需要进一步完善的情况,为了进一步支持开发区的发展,搞好沿海开放城市对外开放,决定将沿海14个开放城市经济技术开发区新增财政收入继续留用,免除上缴的年限原则上再延长3—5年。

#### 4月10日

财政部副部长项怀诚应日本国大藏省的邀请,率团赴日访问。

#### 4月11日

世界银行所属的国际开发协会宣布,已批准向中国提供5360万美元的贷款。这笔贷款用于支持江苏省的交通建设计划。

《人民日报》全文发表李鹏总理在七届人大四次会议上所作《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要的报告》。在《报告》中,李鹏总理谈到有关财政问题时指出:由于经济效益的明显提

高有一个过程,财政体制“八五”期间仍将基本维持现行财政包干格局,制约着国家财政收入和中央财政收入的增长;另一方面,重点建设投资,国防经费,科学教育事业费必须适当增加,而每年大量的企业亏损和物价补贴,以及其他一些开支,只能逐步压缩下来。因此,财政收支平衡难度很大,每年都还有一定数量的财政赤字。现在各方面要求财政给照顾、给优惠的呼声比较高,要下决心不再开新的口子,防止出现新一轮的减税让利。李鹏总理在报告中还指出:改革以来,改变过去中央过分集中的格局,实行放权让利,调动了地方、企业和劳动者个人的积极性,方向是正确的。但由于一些权力下放不当,宏观管理又没有及时跟上,一些改革措施也不配套,造成经济生活中某些过于分散的现象,国家财政收入占国民收入的比重和中央财政收入占整个财政收入的比重下降过多,以至宏观调控能力减弱。目前这种趋势还在发展、财政收支平衡的矛盾还有所加剧。无论是从经济发展还是从深化改革的要求来看,都需要我们采取必要的政策和措施,适当集中财力物力,来办好一些必须由中央办的关系国家全局利益的大事。这决不是要回到过分集中的老路,而是把必要的集中和适当的分散恰当地结合起来。

#### 4月12日

《人民日报》全文发表国务委员兼财政部长王丙乾在七届人大四次会议上所作《关于1990年国家预算执行情况和1991年国家预算草案的报告》。

王丙乾的报告中提出,1991年国家预算草案安排,财政总收入为3443.10亿元,比上年预计执行数增长6.1%;财政总支出为3566.56亿元,比上年预计执行数增长5%;收支相抵,支出大于收入123.46亿元。

#### 4月15日

国务院发布《中华人民共和国1991年特种国债条例》,自发布之日起施行。

本期特种国债是为筹集财政资金,支援国家建设,促进经济稳定协调发展而决定发行的,共发行20亿元。本金的偿还期为5年,一次偿还。年利率为9%,利息在还本时一次付给,不计复利。利息收入免征所得税。1991年10月15日发行结束。

#### 4月16日

国务院发布《中华人民共和国固定资产投资方向调节税暂行条例》。

本条例是为了贯彻国家产业政策,控制投资规模,引导投资方向,调整投资结构,加强重点建设,促进国民经济持续、稳定、协调发展而制定的。条例共18条。条例规定,在中华人民共和国境内进行固

定资产投资的单位和个人，为纳税人。投资方向调节税根据国家产业政策和项目经济规模实行差别税率。税目、税率依照《固定资产投资方向调节税税目税率表》执行，该表由国务院定期调整。投资方向调节税的计税依据为投资项目实际完成投资额，其中更新改造投资项目为建筑工程实际完成投资额。缴纳方式为按投资项目的单位工程年度计划投资额预缴。除国务院另有规定者外，投资方向调节税不得减免。中外合资经营企业。中外合作经营企业和外资企业的固定资产投资，不适用本条例。国家禁止发展项目的投资，不适用本条例。少数民族地区投资方向调节税的优惠办法另行规定。

#### 4月18日

财政部 中国人民银行发出《关于今年发行国库券试行承购包销问题的联合通知》。

《通知》指出，1991年国库券发行100亿元，其中75亿元由财政部组织、人民银行代理发行；25亿元作为承购包销，在小范围试点，由财政部组织，人民银行协助完成。

#### 4月20日

财政部国家债务管理司与全国58家金融机构组成的1991年国债承销团在人民大会堂签订合同，承销团承销今年25亿元国库券。这次承购包销试点，是新中国国债发行史上的一次尝试。

#### 4月23日

李鹏总理在中南海听取1990年税收财务物价大检查工作汇报，并作指示。

从1985年开始，已经在全国范围内连续开展了6次税收财务物价大检查，共查出违纪金额801亿元，其中上缴财政508亿元。1990年大检查是几年来规模最大的一次。截至1991年3月底统计，全国有241.8万户企业、行政事业单位和583.1万个个体工商户进行了自查，并对99.8万户企业、行政、事业单位和207.2万个个体工商户进行了重点检查，参加重点检查的人数共计69.6万人。通过自查和重点检查，共查出违纪金额134.3亿元，其中应缴财政90.6亿元，已上缴入库79.2亿元。与1989年相比，违纪金额减少41.2亿元，下降23.5%，重点检查中有违纪问题的户数也由60.3%降为57%。

这次大检查出现的一个新情况是，查出的违纪金额由逐年上升到开始回落。

李鹏总理指出，大检查成绩应充分肯定，并要和经常性检查相结合。大检查工作要总结经验，制定一套政策和办法，加强组织工作，健全法制，逐步做到规范化，这也是建立健全宏观调控机制的重要内容。

第二次全国国有资产管理工作会议在京举行。这

次会议的主要任务是总结一年多来国有资产管理工作的新进展、新经验，部署今明两年的重点工作，研究讨论国有资产管理“八五”计划纲要和十年规划的思想。各地区、各部门及部分企业主管国有资产管理工作的负责人参加了会议。

李鹏总理26日在听取会议代表汇报后讲了话。他指出：加强国有资产管理的目的，一是保护国有资产，使国有资产的权益不受侵犯，保证全民所有制经济在国民经济中占主导地位；二是促使国有资产经营效益的提高，形成自我发展与自我约束的机制，促进经济不断发展。管理的形式应从实际出发，采用多种管理形式和方法。对今明两年的工作，李鹏总理指出，要以保护国有资产权益不受侵犯，整治国有资产管理 and 经营中混乱现象为主要目标。特别要做好清产核资工作。

#### 4月24日

国家税务总局局长金鑫举行新闻发布会，介绍和回答《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》的有关问题。金鑫指出，这个税法合并了现行的两个涉外企业所得税法，在总体上不会增加外商的税负，也不会减少以往给予他们的税收优惠。

#### 4月30日

经中国人民银行批准，中国人民建设银行将从5月起面向城乡居民发行10亿元金融债券。偿还期限为二年，年利率为9.2%。

#### 5月6日

财政部发出《关于实行综合费用率指标包干试点办法的通知》。

《通知》指出，为了进一步调动金融、保险企业加强财务管理，挖掘潜力、节省开支的积极性，探索金融、保险企业财务管理改革的路子，完善金融、保险企业财务管理制度，决定1991年在人民银行和专业银行部分省分行，保险公司部分省分公司实行综合费用率指标包干办法试点。实行“指标包干、超支自补、节余分成”的原则；试点单位综合费用率包干指标包括在财政部下达各总行、总公司综合费用率总指标之内。试点时间暂定为一年。

《中国财政四十年》大型画册出版。这是一部表现新中国成立40年来财税工作和财税、财会干部业余文化生活的大型画册，汇集了财税系统书法、绘画、摄影优秀作品，以及部分建国以来财政工作在各个历史时期的珍贵历史照片。

国务委员兼财政部长王丙乾会见印度尼西亚住房国务部长西斯沃诺·尤多胡索多。