

立结构财源。

各级财政在全省的结构财源建设中，都要有自己的财源支柱来支撑本级的财源建设。一般来说，支柱财源提供的财政收入应占到本级财政收入的40~50%。在县一级，有几个利税过500万元的企业才能形成支柱。

围绕支柱财源，还要开发主体财源。主体财源是在支柱财源的基础上形成的，即以支柱财源为轴心，幅射办厂开辟财源。一般来说，包含支柱财源在内的主体财源所提供的财政收入，应占到本级财政收入的60~70%。

群体财源是整个结构财源网络的基础，它提供的财政收入是其重要的补充。仙桃市不仅抓住了以棉纺为支柱和以纺织行业为主体的财源建设，而且还抓住了以乡镇企业为群体的财源建设，1989年已有3个乡镇的财政收入过500万元，最高的已达726万

元，全市乡镇企业提供的财政收入占全市财政收入的40%。

(三) 在结构财源网络中，每一种财源都要形成梯级结构，轮番替代，及时补充，保持财源长盛不衰。

在结构财源网络中形成梯级替代，是针对财源的生命周期提出来的。产品有其生命周期，财源也有其生命周期，并且是基本同步的。任何一种财源都要经历生长、旺盛和衰老的过程。这就要求我们在巩固发展现有支柱财源、主体财源、群体财源的同时，积极瞄准下一个目标，开发新的支柱财源、主体财源和群体财源，及时替代老财源，形成新的结构财源网络，使财源长盛不衰。因此，财源建设当前抓什么，今后抓什么，必须心中有数，有一个明晰的财源建设规划。

(湖北省财政厅供稿)

关于加强我省县级财政建设 方面的几个问题

赵子一

县级财政是整个国家财政的组成部分，是国家财政的基础，在国家财政中占有重要的地位。从全国来看，县级财政收入约占整个国家财政收入的1/4，县级财政支出占整个国家财政支出的28%。从我省来看，县级财政收入的比重则高达56%，县级财政支出的比重也在一半左右。从发展进度看，“七五”期间全省县级财政收入增长幅度年均均为17%，与全省发展速度基本持平，若剔除卷烟增长因素比较，则远高于全省的平均发展水平。

加强县级财政建设，是稳定发展农业生产和加快我省农村脱贫致富步伐的重要保证，在我省，农业经济要发展，农村脱贫致富要实现，县级必须要有一定的财力和投入才能予以保证。只有在发展经济的同时，大力增加财政收入，增强县级财力，才可能给农村经济的发展予以更多的投入。要加强我省县级财政建设，必须抓好以下工作：

一、加强领导，进一步作好发展规划

无论是财政收入实现3000万元以上的县，还是增强自我发展能力的补贴县，实践的经验无一不是证明了加强领导、作好发展规划是县级财政经济发展的主要经验之一。

我省县级财政经济由于发展较为不平衡，反映在

县级财政收入上，就是大多数县财政收入增长有限和自我发展能力提高较慢。据统计，1990年全省财政收入超过3000万元的县只有20个，占全省县级的23.26%；500万到1500万元的县有40个，占46.52%；500万元财政收入以下的县尚有6个，占6.96%。财政达到自给水平的县有30个，自给水平达到60%以上的县有17个，自给水平在40%~60%的县有23个，自给水平在40%以下的县有16个。我们只有进一步认清当前我省县级财政发展的这一状况，才能明确下一步县级财政的发展目标，制定好县级财政的发展规划。

第一，要把县级财政发展规划纳入县级经济发展规划之中，并作为规划的主要内容之一。要把县级财政发展规划放在重要的位置，把经济发展与财政收入增加和县级自我发展能力增强紧密结合，做到在经济发展的同时财政收入得到同步增长，财政自我发展能力得到逐步提高。

第二，制定明确的发展规划。各地在制定财政发展规划时，一定要有明确的财政收入增长和自我发展能力增强的目标。省财政对于全省县级财政发展已经制定出一个初步的规划，准备采取“抓两头，促中间”的办法，也就是抓财政收入超3000万元、5000万元和亿元县“上台阶”，抓补贴县提高财政自给水

平,增强自我发展能力,促进3000万元以下财政收入县爬台阶,具体来说,就是争取在“八五”前3年,实现这一发展目标。

(1)促使目前财政收入超过5000万元的县向亿元县迈进,力争2—3个县在1993年进入亿元县的行列。

(2)力使财政收入已超过3000万元的县,在1993年有10—14个进入5000万元县的行列。

(3)促进财政收入3000万元以下的10—15个县,在1993年财政收入超过3000万元。

(4)抓好财政收入500万元以下县的建设,力使在1993年财政收入全部超过500万元。

(5)促进财政补贴县财政自给水平,在1993年比1990年提高10—15个百分点。

第三,省、地要下大力帮助县制定好县级“八五”及“八五”前3年的财政发展规划,县级要把规划分解落实到部门及区乡和具体发展项目上。同时,要制定好分步实施计划,把规划切切实实地贯彻到具体的工作中,并且要力保规划实施的连续性和稳定性,从而保证发展规划得以圆满实现。

以上提出的规划是在各地初步规划基础上提出来的,其科学性、合理性、可操作性,还有待今后认真研究修订,使之符合我省县级财政发展的实际,真正起到指导县级财政发展的作用。

二、坚持自力更生,加强县级财政建设

我省发展县级财政经济,从根本上来说,是要靠坚持自力更生,从加强财政收入的征管入手,积累一定的建设资金,把有限的财力尽量用在生产发展上。

1、加强管理,提高效益,积累资金,增加对生产建设的投入。一是大力增加财政收入,再就是充分发挥有限资金的投入使用效益,尽力做到事半功倍。“六五”特别是“七五”以来,各县为了发展县级经济,投入了不少资金兴办了较多的生产发展项目,但从项目的建成投入产出效益来看不太理想。在当前投入有限,特别是市场疲软、产品销路不畅的情况下,如何救活濒临垂危的企业和增加现有企业的投入产出效益,是发展县级财政经济的主要内容。县级财政要与有关部门配合,深入企业调查研究,制定切合本地实际的搞活企业的措施,在加强企业内部经营管理上下功夫,帮助县级企业建立健全各项管理制度,协助金融部门搞活企业资金,加强对企业财务管理工作的指导,全面建立各种经济责任制,从而改变目前县级企业管理水平较低、经济效益较差的状况,努力促进县级经济的发展,同时为县级经济的发展积累更多的实力。

2、管好用好县级本身的财政资金。在当前县级财政供需矛盾较为突出的情况下,努力增加财政收入,严格控制财政支出,具有重要的现实意义。

首先,要加强对财政收入的管理工作。增加县级财政收入,是县级积累资金、增强自我发展能力的根本出路。近年来随着整个国民经济的较快发展,国家相应新开征了一些税收项目,这为我们筹集建设和事业发展资金增加了渠道。但是,由于各种因素的影响,这些已开征的税收入库组织不太理想,应该入库的税收未能及时足额地组织入库,部分地区还存在着不同程度违背税法擅自减免税的现象。这不仅与国家政策规定相悖,而且在一定程度上影响了县级财政收入的增长和县级自我发展能力的增强。因此,在发展经济的同时,还要大力加强财政收入的管理,财税部门要严格依法治税,依法办事,把该收的收入及时足额地组织入库,以积累更多的资金,增加对县级经济与社会发展的投入,从而促使县级财政经济逐步向良性循环的方面发展。

其次,要坚持“过紧日子”的方针,把有限的财力用在生产建设上。当前县级财政确实存在着一定的困难,生产发展和各项事业建设的资金都较为拮据,但同时也在不同程度上存在着铺张浪费的现象。一些地方不按国家规定乱开增支口子,提高开支标准和范围,给已很困难的县财政雪上加霜,使其难以继,这反映出我们“过紧日子”的思想观念还较为薄弱。因此,作为政府综合职能部门的财政部门,要为政府当好参谋助手,管好用好有限的财力,严格遵守国家有关财经制度和财政法规,坚决杜绝各种乱开增支口子的行为,严格控制各种行政事业人员和编制的增加,努力节减各种非生产性消费支出。同时,尽力调整支出结构,增加对生产建设的投入,用好有限的资金,充分发挥资金的使用效益。

再次,加强对各项资金的管理监督。随着投资主体多元化的变化,各种安排到县的生产建设和事业发展的专项资金,有农业、工业、林业、粮食、水利的,也有文化、教育、卫生等方面的,而且随着资金使用方式的变化,这些专项资金多是配套、拼盘的。县级财政,作为县级政府管理财力的综合职能部门,要树立综合财政的观念,充分发挥综合部门的职能作用,对各种资金无论是本级预算或上级财政和各部门安排到县的资金,尽管这些资金由于来源的渠道、使用的方式各不相同,较为复杂,但都必须进行有效的监督、检查,从而使资金的使用达到预期的效果。

3、县级财税部门要积极主动参与县级经济发展决策,作为工作的首要任务。县级经济的发展水平,制约着财政发展的速度:经济发展的决策结果,直接影响到经济的发展状况。因此,财税部门要把积极主动地参与县级经济发展决策,放在财税工作的重要议事日程。一方面千方百计筹措资金,尽力支持县级经济发展计划的顺利实施,从而达到培植财源,增加财政收入和增强自我发展能力的目的。另一方面要全心全意地为经济发展搞好服务,在国家政策规定允许的

范围内,灵活运用各种政策规定,充分发挥财政税收调节经济运行的杠杆作用,努力促使经济发展。

三、采取切实可行的措施,促进县级财政经济发展

支持和帮助县级财政经济的发展,是省地财政部门责无旁贷的重要任务。为进一步促进县级财政经济的发展,增强县级财政自我发展能力,省地财政必须制定相应的工作计划,进行分类指导,采取措施予以必要的扶持。

就财政方面,除国家财政扶持县级财政发展的政策、资金等外,我们研究,省财政准备采取以下扶持措施:

一是省级财政每年安排的扶贫基金和专项周转金,仍然按现行办法对县级实行项目扶持。只要是县级在计划盘子内的、效益较好的、周期较短的种养加项目,由县里申报项目实施计划,省财政实行有偿扶持。

二是采取目标重点扶持。主要是对规划明确,项目具体,效益显著,措施落实,同时又是地州市级财政重点积极扶持的县,采取目标责任制的扶持方法。具体作法是:

(1) 对纳入全省财政收入超 3 000 万元、5 000 万元和亿元目标计划内的县,在财政信用和财政间歇资金使用方面予以重点倾斜。

(2) 采取提前使用定额补贴的方法。对于纳入全省提高财政自给水平计划的县,只要县里有明确的规划,具体的发展项目,可以提前 3 年一次拨付使用财政定额补贴,1993 年后每年财政定额补贴只递减 10%,以鼓励县级增强自我发展能力的积极性。

(3) 对纳入全省提高财政自给水平计划的县,在专项周转金、财政信用等使用方面予以倾斜。

(4) 对财政收入 500 万元以下的县予以重点扶持。对于这部分县,省财政一次性安排每个县 50 万元作为县级有偿生产发展基金,同时对县只要项目论证落实,技术有保障,产品有市场的生产发展项目,在扶贫资金等方面实行重点扶持。1993 年,财政收入达到 500 万元的县,省财政一次性奖励 50 万元,作为县级生产发展基金。

(5) 建立扶持县级生产发展贴息基金,鼓励积极,大胆使用银行贷款。省财政从今年起,准备每年安排几百万元作为扶持县级生产发展贴息基金,按项目贴息 3 年,3 年后由项目企业自理。贴息基金的使用原则是按项目,主要种用方向是纳入全省“八五”前 3 年县级财政发展“上台阶”、增强自我发展能力计划范围的目标县。

三是建立促进县级财政经济发展奖励机制。为了促进县级财政发展“上台阶”、增强自我发展能力,在资金等扶持的同时,省财政准备建立相应的奖励机制。对于在目标期内达到目标的县,按不同的奖励办法,给予表彰鼓励和一定的基金奖励,奖励的资金用于补充县级生产发展基金。

四是地州市级财政要加强对县级财政发展的领导。地州市级财政部门要把县级财政的发展作为工作的重要任务,在帮助县级财政制定好规划的基础上,也要采取相应的积极扶持措施,建立各种资金等扶持手段,配合省级财政支持县级财政发展,同时经常深入县级调查研究,搞好分类指导,协助县级实施分步财政发展目标计划。

(贵州省财政厅供稿)

努力发展经济 改善县财政状况

——关于青海省县财政情况的调查报告

青海省财政研究所

随着经济体制改革的深入展开和商品经济的发展,县财政的研究已成为我国财政改革的一项重要课题。我们通过最近对青海省海东地区、黄南州、海北州、海西州、海南州及西宁市所属 11 个县的调查,更深切地感受到,作为国家财政基础的县财政,具有重要的地位,担负着重要的使命,而目前的形势比较严峻,改善县财政状况已经成为摆在各级政府和财政部门面前的一项重要任务。

一、青海省县财政概况

(一) 基本情况

青海省共有 37 个县,面积 50 万平方公里,占全省总面积的 70%;人口 355 万,占全省总人口的 80%。1990 年,全省 37 个县财政收入合计 24 824 万元,占全省财政总收入的 34%,财政支出 56 581 万元,占全省财政总支出的 33%。1990 年,全省财政收不抵支需上级财政定额补助的县有 33 个,占 37 个县的 89.2%,补贴额 14 077 万元;已实现财政自