

要的原因是各级政府的思想观念还没有根本转变，依然受“大而公”的思想影响。地方利益的独立性是客观存在的，各地采取的企业政策主要从本地的利益出发是必然的，地方政府在处理国家和企业的分配关系时总是站在企业的立场上也是情理之中的，加上改革开放以来国家对某些地方采取的优惠政策，也的确为企业竞争带来了不平等的条件，致使企业对政府的依赖思想总不能根本改变。要企业转换经营机制，不仅要理顺国家和企业的分配关系，还必须理顺中央和地方的分配关系，使地方政府真正站在调控本地区经济发展的高度来对待企业问题。中央和地方的利益关系，主要体现在财政体制上，财政体制要理顺必然要走分

税制这条路。至于目前实行分税制的条件是否成熟，笔者认为，只有通过改革创造条件，绝没有现成的条件。

总之，在企业经营机制转换工作中，政府各部门的职能要首先转变，要为企业转换经营机制创造条件，注重健全国民经济运行新机制，建立国民经济运行新秩序。要企业能自负盈亏，就要首先使企业能依法约束、自求发展，进而就要求企业真正成为依法自主经营的实体。这一切都要见诸于全面、系统、配套地推进改革向纵深发展。

(大连市财政局供稿)

大力支持新产品、新技术开发 促进产品结构调整

陈秉莉 卫良汉 殷虹

近年来，随着市场的结构性疲软和消费需求的变化，被前些年经济过热掩盖下的产业结构，特别是产品结构不合理的状况越来越明显地暴露出来，成了制约我市企业经济效益稳定提高和国民经济持续、稳定、协调发展的突出问题。因此，积极采用新技术、开发新产品、增产适销对路产品、加快产品结构调整步伐，已成为提高我市企业经济效益，走出经济低谷、缓解我市财政困难的当务之急。

应当说，早在“七五”前期，产业结构、产品结构不合理的矛盾就已引起了党和国家的重视，我市一些经济研究部门和实际工作者也对此做了一些调查研究，并提出了相应的对策和措施。国务院和市政府曾陆续制定了一些支持企业应用新技术、开发新产品、调整产品结构的财税优惠政策。如允许企业部分新技术、新产品开发费用在成本中列支；允许企业按销售收入的1%提取技术开发费；允许企业用税前利润归还科技贷款和技术开发贷款等。这些优惠政策，对搞活企业，增强企业发展后劲，推动企业技术进步和产品结构调整起到了积极的促进作用。据市有关部门调查统计，市属6个工业主管部门的127户企业的720种主要产品中，有36%是近3年来开发的新产品。1989年市属工业新产品产值率达18%，比1986年提高了7.25个百分点，新产品利税率也由1986年的7.8%增长到16%，并创出了一批具有国际80年代先进水平 and 在国内同行业中具有较强竞争能力的新产品及出口创汇产品。如西安造纸网厂65/195目三线聚酯网，陕西缝纫机厂GC6-1高速平缝机，黄河

牌、海燕牌彩色电视机，骆驼牌搪瓷提环锅等。但总的来讲，我市企业应用新技术、开发新产品的步子迈得还不大，效果也不十分明显，产品结构调整赶不上市场的变化，产品卖不出、销不动、大量积压的现象还较为普遍。截止5月底，市属预算内工业企业产成品积压达10.5亿元，问题十分严重。

针对这个问题，我们最近做了一些调查，从反映出的情况看，我市企业产品结构调整步子慢的主要原因：

一、观念陈旧，重速度、轻效益、轻开发，缺乏创新意识和长远打算。从宏观指导上看，还没有真正把开发新产品、调整产品结构放在应有的战略位置上来，全市至今尚无工业产品结构调整的总体规划，一些企业主管部门也无总体打算，在计划的实排上仍然以产值作为主要考核指标，一些企业即使开发一些新产品，也还带有一定的盲目性和局限性，以质量和产品开发求生存、求发展的意识还未深入人心。从微观上看，尽管这些年来，我国从财税政策上给予了企业以很大的支持，但由于一些企业缺乏对技术改造和产品开发应有的重视，没有产品开发计划，有的企业虽然有年度开发计划，但由于种种原因也仅限于纸上，难以落实，使这些优惠政策难以充分发挥应有的作用。据统计，仅1989年一年，市属预算内工业企业提取的新产品、新技术开发资金就达4千多万元，加上财政拨付的科技三项费用和银行发放的技术开发贷款和科技贷款共达8500万元，相当于当年销售收入的2.13%（这个比重高于全国1.9%左右的水平）。

目前的问题是，这些资金有的被挪作它用，有的被闲置浪费，资金使用效益未能充分发挥出来。特别是在一些承包企业中，承包人不愿搞见效慢、有风险的新产品开发，“以包代管”现象严重，企业管理弱化，素质下降，产品开发无人负责，对科技人员缺乏相应的鼓励政策，科技人员的积极性受到一定影响。有的企业科技人员上班无事干，自找活路，为外单位搞设计、搞研究。其结果只能是产品几年甚至十几年一贯制，年年老面孔，边生产，边积压。

另外，由于科研与生产、科研与市场的中介环节不完善，政策环境、管理体制不适应，企业装备落后，管理素质差，难以吸收和转化科研成果，我市科研单位的科研成果在我市的转化率只有10%左右，我市科技优势难以充分发挥，这也是我市产品结构调整缓慢的一个重要原因。

二、企业效益下滑，缺乏承受能力，国家给予的财税优惠政策部分企业享受不到。支持企业开发新产品、调整产品结构、提高经济效益是社会主义国家财政的职能所在。但是，由于这些年国家财政比较困难，出台的一些财税优惠政策都是本着财政少收些、企业承担一些的原则制定的，这就要求企业具有一定的消化能力，而且要正确处理好眼前利益与长远利益的关系。这些年，由于我市一些企业对产品开发重视不够，抱残守缺、多少年一贯制，再加上近两年来市场结构性疲软、消费需求发生变化、原材料涨价及管理不善等原因，效益大幅度下滑，甚至发生亏损，缺乏承受能力，难以享受优惠政策。据对8户“超前企业”调查，1989年有3户企业，1990年有4户企业未提取新产品开发资金。还有一些企业则是在经济环境变化、企业效益不高时，不能正确处理眼前利益与长远利益的关系，只保工资和福利，放弃了享受优惠政策的权力。这种现象在工效挂钩企业中表现尤为突出。这样做的结果只能是陷入恶性循环，长此下去，后果很难设想。

三、脱离群众，贪大求洋。我市有些企业不从本厂可用资金的实际出发，不是把产品开发的重点放在投资少、见效快的短、平、快项目上，集中资金、集中精力打歼灭战，而是认为小改小革难成气候，一味多上项目，上大项目，使本来就紧张的资金缺口更大，拖长了开发周期，使开发项目难以尽快投产见效。还有一些企业把技改项目当成基建项目干，摊子越铺越大，建设周期越拖越长，当项目建成时，产品已经过时，骑虎难下。我市有些企业、行业陷入困境的主要原因就在于此。

如何改变目前这种状况，加快我市企业产品开发和结构调整步伐，提高企业经济效益，我们认为需要从多方面入手，但重要的是要抓好以下几点：

首先，要解决认识问题。不管是企业主管部门还是经济综合部门，不管是企业领导还是职工群众都应把搞好产品开发和结构调整提高到保证国民经济持续、稳定、协调发展这个战略高度来认识，真正树立以质量求生存、以品种求发展的观念，把产品开发和结构调整当作企业生存的先决条件，作为当前经济工作的主要任务，制定切实可行的长远规划和近期计划，从人力、资金、物质、设备等方面给予重点保证，真正做到生产一代，开发一代，储备一代，构思一代。

2. 抓好现行政策的贯彻落实，用好、用活、用足现行财税优惠政策。一是要狠抓企业内部管理，提高经济效益。当前，在产品开发上，应重点开发那些投资少、见效快的项目，增强消化承受能力。二是要处理好眼前利益与长远利益的关系，用活、用足现行政策，集中资金搞好产品开发，以提高企业在市场经济中的竞争力和发展后劲。

3. 继续从财税政策上支持企业开发新产品。在国务院和市政府已出台的各项优惠政策基础上，财税等综合部门还要做好国务院“关于进一步增强国营大中型企业活力的通知”和“西安市人民政府关于加速科技成果转化，推进科技开发的若干暂行规定”的贯彻落实工作。同时，要在财力许可的情况下，适当增加对企业新产品开发的资金投入。可适当集中企业折旧基金，在资金所有权不变的原则下，由同级财政部门和企业主管部门统筹安排，有偿使用。重点扶持那些技改和新产品开发任务重的企业。为了鼓励企业开发新产品，我们决定在年终考核时允许企业在承包合同规定的超收分成比例的基础上，按新产品产值率、产销率增长幅度，增提一定比例的超收分成。

4. 加强新产品开发基金的管理。各级财政部门和企业主管部门，要加强监督、检查、帮助企业管好用好新产品开发基金。企业从销售收入中提取的新技术开发费，在留利中提留的新产品开发基金，以及减免的新产品税、增值税用于新产品开发的部分等，一定要专款专用，不得用于低水平的重复和简单再生产，更不得挪作它用。对挪作它用的，应追究企业领导和有关当事人的责任。企业进行新产品开发，一定要做好可行性研究，对盲目上马，造成经济损失的也应追究当事人责任。

(西安市财政局供稿)