

挂钩形式,加快内部分配、劳动、人事制度等方面的改革,建立科学的考核指标,对干部实行民主评议,对工人实行择优上岗,确定合理的计酬办法,拉开分配差距,真正体现按劳分配的原则,最大限度地发挥企业中人的积极性。强化管理的出发点在于走内涵扩大再生产的路子。大中型企业应率先从重产值、抓产量转到重质量,抓品种上来;从多投入、多占用转到降低消耗,减少占用上来;从“眼睛向上”、讨价还价转到“眼睛向内”,挖掘内部潜力上来,练好内功,增强自我积累,自我发展的能力。强化管理的落脚点在于实现物美价廉。加强企业基础管理,目的在于以尽

量少的活劳动和物化劳动生产出尽量多的、符合社会需要的物质财富。为此,必须加强产品质量管理,积极推行企业产品质量成本核算方法;必须加强成本消耗管理,塑造一个以降低成本耗费为主要内容的成本管理体系;必须认真开展“双增双节”运动,发扬艰苦奋斗、勤俭建国、勤俭建市、勤俭建厂的精神,发动群众,把“双增双节”指标落实到各项工作中去,只要群众真正动起来了,精打细算,厉行节约,就一定能够防止浪费,提高效益。

(武汉市财政局供稿)

企业转换经营机制关键之所在

于 贵

随着我国商品经济的发展,企业目前的经营机制与经济发展的要求越来越显得不相适应,因此转换企业经营机制是当前各方面都在积极探讨的热点问题。这个问题显现已久,但问题的解决总未取得实质性进展,成为改革中的难点问题。问题的关键在哪里?的确值得深深的思考和系统的研究。

一、正确的思路是促进企业转换经营机制的前提条件

我国企业群体是在资本主义工商业改造的基础上建立和发展起来的。由于受极左思想影响,企业中除全民所有制企业外,就是依附于国营单位的集体企业;企业经营机制一直是按照产品经济的管理模式建立和发展起来的;企业在人财物等方面缺少应有的自主权,在供产销方面又过多依赖国家,企业盈亏全由国家包揽。十一届三中全会后,随着改革开放逐步深化,我国的商品经济得到了长足发展,各种经济成份相继出现,并存发展,国有企业也出现了不同的经营方式;通过实行基金制度、利改税、拨改贷、价格调整和计划调整以及承包经营等项改革,逐步扩大了国有企业自主权,并注重了企业的利益,实行了放权让利的若干政策。这一系列的改革和放权让利的政策旨在增强企业的活力。实践证明,相对原来产品经济管理体制来讲,这一时期企业的生产力水平和企业职工积极性的确有了很大提高,企业活力明显增强。但是,由于对如何适应经济发展的要求相应转换政府职能和企业经营机制缺乏足够的重视,企业改革只在权利集散度上作文章,政企不分现象依然存在,企业对国家的依赖关系仍未改变,条条过多伸腿、块块过多婆婆,致使企业经营机制始终未能按照经济规律客

观的要求建立和完善,加上改革不配套,企业中原本有的问题没有根本解决,又产生了许多新的问题。随着改革开放形势进一步发展,企业经营机制与国民经济发展的新要求越来越显现出不适应。具体表现在以下几个方面:

1. 具有“铁交椅”之称的劳动用工制度和干部管理制度,致使企业经营好坏难能确定责任者,企业职工对企业的关心程度日渐减弱。
2. 具有“铁饭碗”之称的分配制度,致使企业职工能动性和创造性得不到充分发挥,企业生存和发展由国家包揽,致使国家财政负担沉重。
3. 具有“铁工资”之称的取酬制度,致使企业职工感到干好干坏一个样,不利于真正贯彻按劳取酬的社会主义分配原则,不利于调动职工积极性。
4. 缺乏法律性约束和监督检查机制,致使企业始终未能建立起自我约束机制,不利于企业改善和强化经营管理,同时也造成国家财政收入跑冒滴漏。一年一度税收财务物价大检查,年年查年年出现违纪问题,违纪金额年年增加。
5. 缺乏明确有效的资产经营管理机制,致使企业资产利用率和资金利税率降低,国有资产使用效益流失,企业潜亏和挂帐问题日趋加重,不利于资产合理流动和企业优化组合。
6. 缺乏统一的经济核算和考核制度,致使企业面临着不平等的竞争条件,国有企业受到其它类型企业所谓灵活经营政策的影响,在管理中经常出现混乱现象。

企业经营机制处于这种状态,尽管财政让予较多,但企业经营状况仍无多大改变,企业效益普遍下降,去年全国预算内工业企业,亏损面达 29.7%,

亏损额高达 310 亿元, 实现利润和上交利润分别下降 14.2% 和 12.2%。更值得注意的是, 企业效益下降的势头还未得到根本扭转。中央工作会议后随着搞好国营大中型企业的各项政策逐步落实, 宏观经济环境趋于宽松, 今年头几个月企业的生产和销售形势逐渐好转, 但企业效益仍未好转。目前各级财政都到了十分艰难的境地, 财政收入占国民收入的比重已达到了建国以来的最低点, 财政支出所包揽的方面一直没有减少, 各级财政的压力都相当大。经济发展和财政困难并存的情况持续已久, 财政与经济的关系出现了反常现象。实践表明, 在下一步企业改革中绝不能继续循着减税让利的思路进行, 必须切实注重转变企业经营机制, 健全经济管理和运行的新体系, 以适应国民经济发展的新形势。这是总结前一时期企业改革的经验教训必然得出的结论, 也是纵观现实和未来经济发展的迫切要求。

转换企业经营机制目的很明显, 就是真正搞好企业, 使企业在生存发展过程中充满活力。所谓企业活力, 归根结蒂是指企业的生存和发展能力, 增强企业活力就是要增强企业如下能力:

1. 竞争能力, 即企业有不断开发优质新产品, 占领和打入国内和国际市场, 巩固老市场和开发新市场的能力。

2. 应变能力, 即企业有在复杂的商品经济环境中, 随外部环境变化适时调整生产规模、生产方向和产品质量的能力。

3. 消化能力, 即企业能自负盈亏, 有较强的承担经营风险能力, 企业发生亏损, 能主动地寻找出路, 而不是躺在政府怀里。

4. 发展能力, 即企业具有较强的固定资产补偿能力, 设备更新改造能力, 新产品和新技术的研制开发能力, 资金的筹措和偿债能力。

5. 聚合能力, 即企业有一种使职工的生产和工作积极性不断提高的凝聚力。

转换企业经营机制, 使企业具有上述生存和发展能力, 关键是要摆正企业在国民经济中的地位, 绝不能把企业当作政府的“附属物”或“算盘珠”, 应真正把企业看作是独立经营的实体。要在体制上保证企业能够适应商品经济发展的要求, 跟上市场供需关系的变化。这也是企业搞活的根本要求, 因为企业搞得活与不活实质上反映的是企业与市场关系的性质。所以, 在体制上应保证企业经营机制向着依照法律独立经营, 面向市场自主决策, 依法约束自负盈亏, 自求发展优胜劣汰的方向转变。

二、政府职能转变是促进企业转换经营机制的首要条件

由于长期以来企业总是围着政府转, 所以, 要企业转换经营机制, 首先政府要转变职能。要以变促

变, 才能促进企业经营机制转换。因为政府职能不首先转变, 企业对政府的依赖关系和思想观念就不能彻底转变, 政府也没有足够的精力为企业转换经营机制创造条件, 企业也不可能真正成为面向市场依法自主经营的实体。以往各级政府为促进国家经济发展, 虽然采取了许多宏观措施, 但也花费了大量的精力来处理微观事物, 诸如企业产品结构不合理带来的产成品积压问题, 企业效益问题, 企业产品质量问题等等。在经济发展的特殊时期这是难以避免的, 但是, 长此以往, 势必分散宏观决策的精力, 影响宏观调控的质量, 影响整个国民经济的健康发展。因此, 宏观调控应尽快从微观事物中摆脱出来。所谓摆脱出来, 并不是对微观问题不闻不问, 而是通过建立正常的经济秩序, 通过经济杠杆和法律手段对企业进行间接调控。在国民经济运行体系中, 政府和企业都应处在应有的地位, 发挥应有的作用, 不能越俎代庖。宏观调控和决策处在核心的地位, 其主要任务应是:

1. 按照价值规律、有计划按比例发展的规律、社会主义按劳分配规律等客观经济规律, 通过各项法规、法令的颁布和实施, 建立起国民经济运行秩序和统一的社会主义市场体系, 使国民经济运行有序化、规范化。

2. 制订正确的国民经济发展规划和产业政策, 并利用税率、利率、汇率、补贴、待业率等各种经济和法律手段, 引导社会各种资源的合理配置, 保证国民经济发展规划和产业政策的贯彻执行, 达到调控国民经济稳定协调发展的目的。

3. 直接经营和管理少数对国民经济运行起重大作用的行业和产品, 保证社会稳定, 避免在激烈的商品经济竞争中可能出现的亏空。

在政府实现上述职能转变的情况下, 企业等社会经济单元, 在新的经济运行体系中, 必须成为依法约束、自负盈亏、自我发展的相对独立的经济法人, 按照国家的法律、法令和市场体系、经济秩序以及价值规律决定自己的生产经营活动, 从而使微观经济单元的活力得以充分释放, 使宏观调控的目的得以实现。

改革开放以来, 我国经济发展很快, 国民经济的基本特征也发生了很大变化, 目前经济利益主体多元化的格局已经形成, 国民经济商品和货币化已达到相当高的程度, 经济发展已由供给驱动型转为需求约束型, 对国际经济的依存度和可鉴度也相当高, 在这种情况下, 不仅从迫切需要企业转换经营机制的角度要求政府要尽快转变职能, 从加强宏观调控的角度同样要求政府要尽快转变职能, 改变传统的习惯和做法。

三、配套改革为企业转换经营机制创造必备的条件

企业经营机制的形成和发展与许多方面相关联, 探讨起来, 既是经济问题也是政治问题, 既涉及到宏

观经济调控也涉及到微观经济运营,既关系到社会存在也关系到社会意识,既包括企业内部改革也包括外部配套改革。所以,企业转换经营机制能否顺利实现赖于各方面的配套改革,而且每一方面的改革并非简单的由一种形式变换成另一种形式,而是必须注重客观经济状况,适应经济发展的要求,按照经济规律重塑国民经济管理的新体系和国民经济运行的新机制。目前应注重解决好以下几个主要问题,为企业转换经营机制创造条件。

1. 改革和完善税收征管体系,实行统一税制,使税收杠杆作用得到充分发挥。要解决的主要问题,一是从中央到地方财政和税务由一家兄弟关系逐级变为异家兄弟关系,一个金库两把钥匙,退库和退税同时存在,各级财政难能做到自求平衡;二是对各类企业要实行统一税负,解决好目前存在的税负不平等和税费过乱的问题;三是要按照实行分税制财政体制的要求,建立国家税收和地方税收双重征管体系,解决税收征管和归属不统一的问题;四是调整税种和税率,使之真正适应调控经济发展的要求。

2. 改革和完善企业财会管理制度,加强统一管理,以适应政府职能转变和企业转换经营机制的要求。主要有三个问题要解决,一是为适应企业发展的新形势,财会管理制度要适应不同组织形式的企业,要按照统一准则加强企业财务管理和会计核算;二是对各类企业的财务管理要明确由财政部门统一管理,不能政出多门,财政不能只管预算内的企业,这是目前面临的突出问题;三是要建立企业财务社会公证制度,健全财务管理、公证和企业自我约束机制,以适应政府转变职能和企业转换经营机制的要求。

3. 健全国有资产经营管理体系,明确产权关系和具体的表现形式,为企业优化组合创造条件。主要有四个问题,一是要实现国有资产价值形态上的分级管理,真正保证国有资产的完整和增值;二是建立资产调剂市场,促进资产合理流动;三是加强资产评估,保证国有资产权益;四是建立企业股份制经营管理制度和相应的法规,发挥国有资产在产业结构调整中的作用。

4. 健全社会保障体系,完善相应的法律法规,为企业打破“三铁”创造条件。企业干部能上能下,企业职工能进能出,企业和职工所得能高能低,这是增强企业活力的重要方面。要做到这一点,首先要从企业外部创造条件。要在建立劳务市场的基础上,健全社会保障体系,改革现行的用工制度和就业管理方式,使职工和企业真正实现双向选择。现存的社会保障体系不能适应企业打破“三铁”的要求,要按法律化、规范化的要求,实行统一的管理,建立投保、取保、用保机制和相应的法律法规,为企业优胜劣汰和劳动力合理流动创造条件。

5. 建立价格形成机制,完善价格调控方式,为

企业面向国际国内市场经营创造条件。价格不仅是国民收入再分配的杠杆,同时应当成为反映供求状况和需求关系的监测信号。长期以来价格在我国经济运行中失去了应有作用,产品价格与产品价值关系严重扭曲,人为地造成价格既不能成为企业经营决策的依据也不能作为宏观调控的依据。前一时期的价格改革,造成了补贴的大量增加,关键问题在于没能配套进行改革。价格改革应与分配制度和工资制度等方面的改革同步进行,并要把补贴作为调控杠杆来运用,不能单纯作为补偿方式。在今后的价格改革中应当在生产领域运用补贴杠杆,取消在流通和消费领域中的补贴。价格改革带来的问题应通过理顺机制和进行相应的改革来解决。除对国民经济运行和社会稳定影响较大的产品要同补贴同时考虑外,其他各类社会产品的定价应由市场状况来决定,政府可依据社会平均利润率,通过制定宏观调控政策进行调控。

6. 建立资金融通市场,完善企业还贷政策,为企业自求发展自负盈亏创造条件。主要应解决好以下问题,一是在明确产权关系和实行企业财务状况社会公证制度的基础上,建立资金融通市场,为企业利用社会资金,吸收各方入股,加速企业技术改造和技术进步创造条件。这对引导消费资金转化为生产发展资金,提高社会资金使用效益,减轻企业还贷的压力都将起到重要作用。二是改革现行还贷政策,逐步实现企业贷款用企业自有资金偿还,这个问题应同改革和完善国有资产管理结合起来考虑(详见下条所述)。

7. 推行利税分流财务体制,理顺国家和企业的分配关系,增强企业的主动性和能动性。企业能否实现经营机制转换,分配关系在某种程度上起着决定性的作用。既然要企业成为独立经营自负盈亏的实体,同时也就要承认企业是具有独立利益的主体。分配关系能否理顺影响到企业追求利益的方式,对企业和职工的积极性和能动性发挥影响极大,所以分配关系必须首先规范化、法律化。方向就是要推行利税分流,因为政府转变职能要求政府在社会经济生活中工作具有明确的身份和准则,对企业来讲政府具有双重身份,一是作为社会管理者向企业征收税收,二是作为国有资产所有者管理好企业中的国有资产和国有资产股份所应分得的利润。当前推行利税分流面临两个主要难题,一是新老贷款如何确定、如何处理,二是税后利润如何分配。在资产关系理顺的基础上,按照以上准则这两个问题就不难解决。新老贷款的界定不是关键,关键在于老贷款如何处理。老贷款由国家还,就相应增加企业中的国有股权;由企业还就算作企业职工的共同股权,由企业职代会决定如何划分,这样新老贷款就不难确定和处理了。

8. 推行分税制财政体制,理顺中央和地方的分配关系,使地方政府站得更高。改革开放这么多年,企业对政府的依赖依然没有根本改变,其中一个很重

要的原因是各级政府的思想观念还没有根本转变，依然受“大而公”的思想影响。地方利益的独立性是客观存在的，各地采取的企业政策主要从本地的利益出发是必然的，地方政府在处理国家和企业的分配关系时总是站在企业的立场上也是情理之中的，加上改革开放以来国家对某些地方采取的优惠政策，也的确为企业竞争带来了不平等的条件，致使企业对政府的依赖思想总不能根本改变。要企业转换经营机制，不仅要理顺国家和企业的分配关系，还必须理顺中央和地方的分配关系，使地方政府真正站在调控本地区经济发展的高度来对待企业问题。中央和地方的利益关系，主要体现在财政体制上，财政体制要理顺必然要走分

税制这条路。至于目前实行分税制的条件是否成熟，笔者认为，只有通过改革创造条件，绝没有现成的条件。

总之，在企业经营机制转换工作中，政府各部门的职能要首先转变，要为企业转换经营机制创造条件，注重健全国民经济运行新机制，建立国民经济运行新秩序。要企业能自负盈亏，就要首先使企业能依法约束、自求发展，进而就要求企业真正成为依法自主经营的实体。这一切都要见诸于全面、系统、配套地推进改革向纵深发展。

(大连市财政局供稿)

大力支持新产品、新技术开发 促进产品结构调整

陈秉莉 卫良汉 殷虹

近年来，随着市场的结构性疲软和消费需求的变化，被前些年经济过热掩盖下的产业结构，特别是产品结构不合理的状况越来越明显地暴露出来，成了制约我市企业经济效益稳定提高和国民经济持续、稳定、协调发展的突出问题。因此，积极采用新技术、开发新产品、增产适销对路产品、加快产品结构调整步伐，已成为提高我市企业经济效益，走出经济低谷、缓解我市财政困难的当务之急。

应当说，早在“七五”前期，产业结构、产品结构不合理的矛盾就已引起了党和国家的重视，我市一些经济研究部门和实际工作者也对此做了一些调查研究，并提出了相应的对策和措施。国务院和市政府曾陆续制定了一些支持企业应用新技术、开发新产品、调整产品结构的财税优惠政策。如允许企业部分新技术、新产品开发费用在成本中列支；允许企业按销售收入的1%提取技术开发费；允许企业用税前利润归还科技贷款和技术开发贷款等。这些优惠政策，对搞活企业，增强企业发展后劲，推动企业技术进步和产品结构调整起到了积极的促进作用。据市有关部门调查统计，市属6个工业主管部门的127户企业的720种主要产品中，有36%是近3年来开发的新产品。1989年市属工业新产品产值率达18%，比1986年提高了7.25个百分点，新产品利税率也由1986年的7.8%增长到16%，并创出了一批具有国际80年代先进水平 and 在国内同行业中具有较强竞争能力的新产品及出口创汇产品。如西安造纸网厂65/195目三线聚酯网，陕西缝纫机厂GC6-1高速平缝机，黄河

牌、海燕牌彩色电视机，骆驼牌搪瓷提环锅等。但总的来讲，我市企业应用新技术、开发新产品的步子迈得还不大，效果也不十分明显，产品结构调整赶不上市场的变化，产品卖不出、销不动、大量积压的现象还较为普遍。截止5月底，市属预算内工业企业产成品积压达10.5亿元，问题十分严重。

针对这个问题，我们最近做了一些调查，从反映出的情况看，我市企业产品结构调整步子慢的主要原因

一是：观念陈旧，重速度、轻效益、轻开发，缺乏创新意识和长远打算。从宏观指导上看，还没有真正把开发新产品、调整产品结构放在应有的战略位置上来，全市至今尚无工业产品结构调整的总体规划，一些企业主管部门也无总体打算，在计划的实排上仍然以产值作为主要考核指标，一些企业即使开发一些新产品，也还带有一定的盲目性和局限性，以质量和产品开发求生存、求发展的意识还未深入人心。从微观上看，尽管这些年来，我国从财税政策上给予了企业以很大的支持，但由于一些企业缺乏对技术改造和产品开发应有的重视，没有产品开发计划，有的企业虽然有年度开发计划，但由于种种原因也仅限于纸上，难以落实，使这些优惠政策难以充分发挥应有的作用。据统计，仅1989年一年，市属预算内工业企业提取的新产品、新技术开发资金就达4千多万元，加上财政拨付的科技三项费用和银行发放的技术开发贷款和科技贷款共达8500万元，相当于当年销售收入的2.13%（这个比重高于全国1.9%左右的水平）。