

复网上有关会计政策法规的咨询。2012年省厅会计处共回复网上会计人员咨询2 084条。

### 九、积极交流,发挥会计学会的功能和作用

一是积极参加中国会计学会工作交流会议,与各省充分交流学会工作经验。二是认真组织南方片区会计学会学术研讨会征文活动,向2012年南方片区会计学会第27次学术研讨会推荐5篇论文。三是积极参加南方片区会计学会学术研讨会,与各省会计学会加强学术交流与合作。

(江西省财政厅供稿 王斌 程继强

邱彤彤 陈敏执笔)

## 山东省会计工作

2012年,山东省会计管理工作紧紧围绕财政中心工作,积极推进会计法规制度贯彻、会计人才队伍建设和会计中介机构规范发展,推动会计管理工作再上新台阶。

### 一、扎实推进会计制度贯彻实施,提高会计管理工作科学化、规范化水平

(一)贯彻实施《小企业会计准则》。2011年10月,财政部出台《小企业会计准则》,要求自2013年1月1日起在全国小企业范围内施行。为确保《小企业会计准则》在全省的平稳过渡和贯彻实施,山东省积极行动,切实做好《小企业会计准则》实施前的各项准备工作。一是制定下发指导意见。联合省中小企业办、省国税局、省地税局、省工商局、山东银监局等部门联合下发《关于贯彻实施〈小企业会计准则〉的指导意见》,对各部门在推进准则贯彻实施中的任务进行细化分解,明确职责分工和进度安排。二是健全组织协调机构和专家咨询机构。联合各部门建立准则实施领导小组,负责准则实施领导和协调工作;建立联络员制度,实施信息收集、整理、报送机制;建立专家咨询委员会,为准则实施提供政策指导和技术支持。三是召开动员会和培训班。4月,省财政厅联合省国税局、省地税局、省工商局、山东银监局和省中小企业办召开山东省贯彻实施《小企业会计准则》动员大会并举办师资培训班。省直相关部门有关人员和各市、直管县财政局分管领导及业务骨干、有关教师等300人参加。在全省统一了思想,提高了认识,对全省准则贯彻实施工作做出了部署并培训了强大师资。各市、直管县财政局也积极行动,采取各种形式做好《小企业会计准则》宣传培训。15个市、131个县召开动员会和培训班,全省共召开培训班300个,培训人员达11万人。四是召开《小企业会计准则》宣传贯彻工作座谈会。省国资、税务、中小企业、工商、山东证监局、山东银监局等部门和部分中介机构、小微企业参加,会谈贯彻《小企业会计准则》的准备工作、工作中及小企业新旧衔接转换中存在的问题及相关对策建议、工作计划等,为顺利实施小企业会计准则打下基础。

(二)企业内控体系实施逐步深入。一是召开全省企业内控经验交流会。7月26日,省财政厅联合省国资委、山东证监局、省中小企业办召开山东省内控经验交流会,各市财政局分管局长,各市国资监管机构、中小企业办(局)相关人员,有关企业分管财务的领导及财务人员共300余人参加会议。山东高速集团、兖矿集团等企业做经验介绍,会议还对加快内控规范实施作出进一步部署。二是举办内控论坛。7月,联合《中国会计报》举办“内控中国行·山东站”论坛活动。内控专家、省内部分企业财务管理人员及第一期企业类高端会计人才参加,围绕“企业如何结合自身实际实施内控规范、如何确保内控制度有效运行”两个主题,进行深入讨论。三是举办内控建设征文活动。结合省会计学会优秀论文征集工作,专门设置内控建设专项征文。

(三)《企业会计准则》持续推进。一是做好全省非上市公司执行企业会计准则工作和部分非上市公司年报情况分析工作。下发《关于做好非上市公司2011年执行企业会计准则年报监管工作的通知》,加强年报监管工作;对全省2011年非上市公司执行企业会计准则情况进行总结。二是联合省国资委、山东证监局、省中小企业办等部门召开企业年报监管工作座谈会,对企业年报编制工作开展调研。三是定期调度企业会计准则贯彻实施情况。四是做好企业会计准则有关条款的征求意见工作。

(四)XBRL试点工作进展顺利。按照财政部《关于地方国有大中型企业实施企业会计准则通用分类标准的通知》要求,山东省选定浪潮信息、山东高速、银座股份等6家上市公司进行通用分类标准(即XBRL)试点。在试点过程中,注重加强领导,周密部署,联合省国资委、山东证监局等部门共同推动试点企业开展工作。试点企业均已完成元素梳理、创建扩展分类标准、建立并报送实例文档等工作,并通过财政部人工校验。

### 二、加强会计人才队伍建设,提高全省会计人员整体素质

(一)高端会计人才培养工程稳步推进。组织开展2012年山东省高端会计人才培养对象选拔工作,经过材料审核、笔试、面试等环节严格筛选,确定117名高端会计人才培养对象,其中行政事业类56名,企业类61名,在上海国家会计学院授课培养。

(二)会计人才评价体系逐步健全,已基本形成以从业资格考试为入口、初中级会计专业技术资格考试为中心、高级会计师考评为重点的会计人才评价体系,并开展正高级会计资格评价制度研究。一是完善会计从业资格考试管理系统,对考试系统进行升级改造。改造后的考试系统更安全、更稳定,能够很好地满足考试要求,并开始采用全国统一题库。二是认真组织会计专业技术资格考试,会计初、中、高级专业技术资格考试和全国会计领军人才考试同步进行,山东省考试规模、报考人数均创历史之最。三是成功进行会计初级资格考试无纸化试点。财政部选择7个省市进行全国会计初级专业技术资格考试无纸化试点,山东省作为试点省份之一,选择东营市实施试点。试点工作圆满成功,取得

大量组织无纸化考试的经验,为无纸化考试推广普及奠定基础。

(三)会计人员继续教育规范有序。一是创新会计人员继续教育方式和手段,积极完善远程网络化教学等现代化培训方式,解决工学矛盾。结合“六五普法”,积极组织会计人员参加全国财政法规知识竞赛活动,对参加竞赛成绩合格的会计人员视同完成会计继续教育。二是充分发挥业务主管部门和会计学会作用,鼓励部门、市县根据自身特点和优势,开展形式多样的继续教育方式。三是注重继续教育质量提高,通过评估、考核、备案、公示等措施,加强对继续教育培训机构的管理,提高继续教育质量。四是根据会计改革进展情况、会计事业发展要求及会计工作实际,及时调整、更新、充实继续教育的学习内容,将《小企业会计准则》、内部控制规范及其他新出台规定纳入继续教育内容,确保会计人员的知识结构及时更新。

### 三、加强行政监管,促进会计中介机构健康发展

(一)拓展执业范围,支持注册会计师行业做大做强。下发《关于对医疗卫生机构、大中专院校、基金会财务报告实施注册会计师审计制度的通知》,自2012年度起,在全省范围内将医疗卫生机构、大中专院校、基金会的年度财务报告纳入注册会计师的审计范围,既加强了被审计单位财务和资金监管,提高了资金使用效率,促进了财务管理的科学化、精细化水平提升,又拓展了会计师事务所执业范围,对促进事务所做大做强起到积极的推动作用。

(二)加强审批监管,促进会计中介机构规范发展。按照《会计师事务所审批和监督暂行办法》。坚持实行当事人约谈制、函调制和公示制,做到严把行业入口关;主动接受社会监督,认真受理人民来信,并对不符合设立条件的会计师事务所实行依法整改或撤销,维护良好的执业环境。2012年,依法审批设立事务所18家,对不符合设立条件的3家会计师事务所下发整改通知,对2家事务所依法撤回设立许可。专门下发《关于进一步规范代理记账机构审批监管工作的通知》,加强对代理记账机构审批监管,对存在问题的进行清理整顿。从源头上规范会计中介机构执业行为,优化执业环境。

(三)强化备案工作,加强会计师事务所基础信息管理。对会计师事务所实行日常报备和年度备案相结合,通过备案详细掌握事务所的基础信息,并根据备案情况对事务所数量结构、人员变动、财务状况进行了分析。从数量结构看,2012年全省共有事务所552家,比上年增加23家,其中有限责任会计师事务所290家,占总数的52.54%,联合会计师事务所152家,占总数的27.54%,分所110家,占总数的19.92%。从收入情况看,全省事务所(含外省分所)业务总收入明显提高,且大所规模继续扩大,总收入由上年的13.93亿元,增至16.95亿元,增长21.68%;年收入5000万元以上的事务所由6家增至8家;年收入1000~2000万元的事务所由9家增至14家;年收入500~1000万元的事务所由17家增至36家。从执业人数来看,全省注册会计师行业从业人员达到14274人,比上年增加540人,其中执业注册

会计师6755人,比上年增加265人,注册会计师占从业人员总数的47.3%。从备案情况看,事务所规范化运营意识进一步增强,各所内部管理机制规范化、制度化、科学化运作水平也有一定提升,但也暴露了事务所收入东西区域差异加大,股东、合伙人年龄结构不够合理等问题。

(四)提高服务质量,树立财政行政审批窗口新形象。按照“公开、高效、便捷、廉洁”的要求,坚持依法审批,推进政务公开,创新工作方式,提高办事效率,切实做到高效便民,全心全意为群众服务,树立窗口形象。一方面,主动作为,提高服务能力和水平,推进行政审批制度改革,启用会计行业管理系统,集管理、监督、服务为一体,在系统功能、性能和安全性方面都有改进,完善事务所审批、变更、备案等程序,为用户提供更加优质服务。另一方面,优化服务,提高服务质量和效率,主动采用省监察厅电子监察系统,将行政审批全过程纳入社会监督之下,切实提高服务质量和效率。共受理审批项目1279件,办结1279件,提前办结率100%。

### 四、加强学会、协会工作,增强服务会计管理工作能力

(一)成功举办世界珠算大赛。8月,由世界珠算心算联合会主办,山东省财政厅具体承办的世珠联第四届珠心算比赛在济南举行。来自中国内地、香港、台湾,以及日本、韩国、马来西亚、印尼、新加坡等国家和地区的29个代表队、350名代表参加比赛。大赛取得圆满成功,得到财政部、世珠联和中珠协的一致肯定。

(二)进一步加强会计理论研讨。一是做好2011年社科规划项目会计专项课题结题及跟踪管理工作。下发《山东省社会科学规划会计研究项目进度情况表》,及时调度课题研究进度。多数课题完成既定项目研究,部分已提交成果并通过验收结题。二是做好会计专项课题申报工作,共接收课题申报77项,经评审立项30项。三是依托会计学会学术平台,开展会计优秀论文征集工作,共收到参评论文234篇,内控专项征文33篇。开展会计文化建设征文活动,共接收征文123篇,择优上报财政部85篇。四是做好《齐鲁珠坛》编辑出版工作,全年共出版6期,录用稿件128篇。

(三)进一步活跃学术交流氛围。一是召开省会计学会会计教育专业委员会2012年年会,围绕“会计理论与制度创新”、“内部控制规范实施与效果调研”、“会计信息化建设中XBRL的推广应用”等议题进行了深入交流与探讨,形成大量新成果。二是承办2012年中国珠算心算协会学术研究专业委员会年会,评选出一等奖论文22篇,二等奖论文37篇,三等奖论文60篇。三是积极参加中国会计学会北方省市学术研讨会和南方省市学术研讨会,认真组织提交学术论文并做经验交流发言。四是积极筹备山东省会计学会、山东珠算协会换届会议。

### 五、加强自身建设,提高会计管理工作水平

(一)抓好政治理论学习。认真组织参加十七届六中全会知识竞赛;高度重视“财政精神”提炼活动;深入开展“能

力年”主题实践活动；实行“双向约谈”制度，畅通干部沟通交流渠道，确保党员干部思想稳定；扎实推进党风廉政建设责任制；积极参加干部在线学习。

(二) 抓好业务知识学习。通过组织各种会议和培训班，切实提高全省会计管理人员业务素质，促进会计管理工作服务能力和工作水平提升。

(三) 抓信息化管理手段。一是开发新的会计人员管理平台，对会计人员管理系统功能进行了完善和扩展。二是高级会计师考试首次实现网上报名、网上缴费和网上阅卷。三是对山东信息网和内网网页进行了升级改版，对山东会计信息网网站后台进行了改造，对功能模块、栏目设置、页面风格等进行了重新规划，对成绩发布及查询系统进行重新开发。四是创建qq群、短信、微信平台等联系方式，方便了沟通交流和工作部署。

(四) 抓好信息宣传。充分利用《中国会计报》、财政部《会计管理简报》、《齐鲁珠坛》杂志、省财政内网及“山东会计信息网”等媒体资源，及时发布最新会计法规政策和会计准则、制度及其解释，营造宣传政策、关注会计的良好氛围，全年在厅内外网站共发布信息328条，各市及直管县报送信息185条，《会计管理简报》、《会计管理动态》及《中国会计报》刊发山东省信息30余篇，山东电视台、新华社、《大众日报》、《齐鲁晚报》等媒体也对省财政厅有关重要会计活动进行报道。

(山东省财政厅供稿 贾志国执笔)

## 青岛市会计工作

2012年，青岛市会计工作紧紧围绕财政中心工作，认真开展下基层、转作风、讲学习、求创新活动，大力宣传贯彻会计法规制度，强化会计基础工作，实施会计人才培养战略，加强会计信息化建设，取得明显的工作成效，重点工作取得新突破。

### 一、推动会计法规准则制度的贯彻执行

(一) 加大企业内控规范体系的贯彻实施力度。一是扩大实施范围。市财政局联合市国资委、市证监局印发《关于贯彻落实企业内部控制规范体系的通知》，推动全市10家主板上市公司实施内控规范体系。各上市公司成立或指定专门工作机构，健全风险评估机制，梳理风险管控流程，优化内部信息系统，建立内控责任与员工绩效考评挂钩机制，较好地实施内控规范。二是搭建3个平台：通过召开现场会、座谈会等形式，建立财政与青岛市内部控制规范体系贯彻实施领导小组成员单位、企业联席制度，实现企业高层对话常态化，搭建企业高层对话平台；利用青岛市会计信息网、《青岛财会》设立内控咨询窗口，进行咨询交流互动，搭建内控政策咨询平台；组织参加会计学会举办的内控学术交流活动，并将青岛啤酒、海尔等企业实施内控的先进经验及优

秀学术论文在《中国会计报》、青岛市会计信息网上刊发，搭建内控交流研究平台，全面提升本市企业实施内部控制规范体系的水平。

(二) 深入推进《小企业会计准则》的贯彻实施。一是加强组织领导，形成工作合力。市财政局联合市经信委、国税局、地税局、工商局、银监局等5部门，印发《关于认真贯彻〈小企业会计准则〉的实施意见》，建立工作协调机制，明确工作职责和工作进度，狠抓各项措施的落实，形成工作合力。二是加强宣传和培训，确保贯彻实效。召开全市《小企业会计准则》实施动员会议进行全面部署，积极开展培训，确保贯彻实效。

(三) 加强重点行业贯彻会计准则力度。印发《关于做好2011年执行企业会计准则的非上市大中型企业年报工作的通知》，撰写《青岛市非上市大中型企业2011年年报分析报告》、《青岛市2011年非上市企业执行〈企业会计准则〉情况工作总结》，21户市直国有大中型企业、56户大中型外资企业已经全面执行《企业会计准则》，准则的执行力和实施效果不断提升。

### 二、加快实施会计人才队伍培养步伐

(一) 启动行政事业类会计领军人才选拔培养工程。一是广泛宣传。印发《关于开展2012年青岛市会计领军(后备)人才(行政事业类)选拔培养工作的通知》，并在《青岛晚报》、青岛市会计信息网等媒体刊登公告，128人符合条件进入到笔试环节。二是精心组织。试卷命题和专家面试全部委托上海国家会计学院组织外地专家进行，实施严格的保密措施，并在试卷押运、考场布置、面试程序等各个环节进行周密部署，最终确定40名入围人选。三是择优选拔。借鉴全国会计领军人才选拔经验和程序，遵循公平、公正、竞争择优的原则，对参选人员实行了严格的资格审查、笔试、面试以及公示等程序，确保选拔过程的公开、公平和公正。四是注重实效。与上海国家会计学院进行沟通协调，精心筹划课程安排，遴选优秀的师资力量授课，注重学员能力和业务水平的提高，通过20天的集中培训学习，达到预期效果。五是从严考核。研究制定《青岛市会计领军(后备)人才(行政事业类)培养项目集中培训管理办法》、《青岛市会计领军(后备)人才(行政事业类)培养项目学员管理及考核办法》、《青岛市会计领军(后备)人才(行政事业类)培养项目课题管理办法》，加强对学员校内、校外的考核与跟踪，确保培养工作取得成效。六是强化组织建设。组建了党支部和班委，划分了学习小组。创办、撰写培训简报4期，并发送至各学员所在单位，供单位领导及时了解学员的学习情况。

(二) 协助山东省财政厅做好高端会计人才的选拔工作。组织青岛市各行政事业单位和各大企业符合条件的财会人员报名参加全国医疗卫生系统会计领军(后备)人才选拔和山东省高端会计人才(企业类)选拔，共有13人获得山东省高端会计人才培养资格，其中行政事业类6名，企业类7名。

(三) 加强会计人员继续教育管理。一是建立总会计师知识更新机制。首次举办总会计师(财务总监)研修班，着力培养复合型高层次会计人才，发挥总会计师的作用。同