

预算控制目标不动摇。三是开展重点费用的预算考评工作，促进控制目标的落实。为落实预算控制责任，总公司在2012年度省级公司领导班子业绩考核中，增加了针对重点费用的预算考核评价指标，加大了考评分值和权重；省级公司对下属公司的生产经营目标考核中，将费用控制作为重要内容，建立完善奖惩机制。

#### 四、加强资产管理监督，防止国有资产流失

一是实施资产处置全过程动态监管。加强资产处置预案管理，明确年度资产处置目标和任务，避免资产处置的随意性。坚持重大资产处置项目现场调查核实制度，加强资产处置的分类和个案指导，确保资产处置落实到位。实行年度行业资产处置执行情况报告总结制，检查落实年初预案执行情况，查找分析存在的问题，防止政策执行不到位。二是加强行业国有资产基础管理。结合行业全面审计中发现的问题，规范土地、房屋等资源性资产处置，进一步加强资产权证和档案管理；加强境外企业国有资产管理，首次在全行业开展境外企业产权登记工作；完成国有资产基础管理信息系统的升级改版，实现国有资产统计、资产处置预案、评估备案、产权登记和年检等基础工作的网上填报和网上审核。三是加强多元化企业的资产监管。明确界定主业、多元化企业标准，对行业1344家全资及控股企业按照主业、配套企业和多元化企业进行重新分类，为加强多元化企业管理创造有利条件。配合多元化企业管理体制改革，加强对多元化企业和股权资产处置工作，进一步理顺多元化企业的资产关系。四是切实加强资金管理。充分发挥资金管理中心的作用，依托资金监管系统加强内部资金调度和审批工作，保证资金运作规范。建立健全银企对账机制，加强银行账户清理和检查，从源头上堵塞资金管理漏洞。推广石家庄市公司和景德镇市公司的经验，启动跨行支付结算和银行卡应用工作。

#### 五、规范会计核算行为，提高会计信息质量

一是规范信息化条件下的会计核算工作。工业公司认真执行《烟草行业工业企业成本费用核算办法》，进一步规范成本费用核算的范围和方法。烟叶公司根据《烟草行业进口烟叶结算管理办法》，解决进口烟叶在工商各环节结算中存在的规范问题。多元化企业加强行业会计核算软件的推广应用，规范会计核算工作。二是努力提高会计信息质量。完善行业月度快报的指标体系，提高数据报送质量和效率，月度财务简报成为国家局、总公司领导决策的重要依据。完善全行业合并报表对账系统，加强全资和控股多元化企业的合并报表编制工作，严格会计师事务所的工作质量评价管理，提高决算报表的质量。2011年度决算工作连续第四年获得财政部通报表扬。三是深入推进财会管理信息系统建设。推进四川省公司和湖北中烟工业公司财会管理信息系统“相互融合，整体推进”试点工作，完善系统功能，总结试点经验，制定预算管理子系统和资产管理子系统全行业统一的融合需求和实施方案，为在全行业推广实施奠定了基础。进一步推进资金监管系统的实施，基本完成在全行

业的推广实施工作。

#### 六、转变工作作风，提高服务水平

一是加强工作作风建设。在财务审计队伍中深入开展“235”教育实践活动，切实加强财务审计人员的思想道德建设，努力提升财务审计队伍的凝聚力和战斗力。二是健全组织结构，注重培养人才。完善审计委派制，建立健全审计委派机构。成立独立审计机构494个，比上年增加22个；专职审计人员1954人，比上年增加69人。加强高级会计师队伍建设，注重会计领军人才培养。到2012年底，全行业拥有高级会计师职称的财务审计人员389人，取得财政部颁发首批全国会计领军人才证书的1人，通过考试进入全国会计领军人才培训的3人，还有部分人员考入省级会计领军人才队伍。三是开展学习和培训活动。多渠道、分层次加强财务审计人员的业务培训，优化培训内容和形式，提高培训的针对性，丰富财务审计人员的知识结构，拓展财务审计人员的业务能力。开展财务会计理论和业务知识竞赛，将会计准则和行业财会制度作为竞赛的主要内容，调动财务审计人员的学习积极性。在工作中将学习和练兵有机结合起来，加强应用型课题研究，注重研究解决实际问题，提升财务审计队伍的研究能力和综合素质。

（国家烟草专卖局财务管理与监督司供稿）

严剑秋执笔

## 海洋事业财务会计工作

2012年，海洋财会工作按照全国海洋工作会议精神，坚持海洋强国的理念，深入贯彻落实科学发展观，以提高财政资金使用的有效性、安全性和规范性为目标，坚持不断完善财务管理制度，做到规范会计执业行为，实现科学理财、民主理财、依法理财，为海洋事业又好又快发展作出新的更大贡献。

#### 一、坚持预算编制精细化，强化项目预算的评审，提高部门预算的编制质量

（一）强化部门预算的编制管理，为保障财政资金的安全有效使用夯实基础。在做好2012年度部门预算批复、2011年度财政拨款结转和结余资金确认和决算批复工作的基础上，组织做好2013年部门预算编制工作。

1. 以人员编制为基础，严格测算经费支出，积极争取增加基本支出定员定额试点单位。要求局属所有单位严格按照人员编制和编制内实有人数测算人员经费和公用经费，对应经济分类科目编制经费支出，并积极向财政部争取扩大定员定额试点单位的范围。

2. 以项目清理为基础，推进项目库滚动管理，强化项目预算编制工作。认真按照财政部的要求，在年初做好项目清理工作，对符合“打捆”项目要求的项目及时添加打捆标识，规范项目文本的编制，详细编写项目申报内容，做到文

本与数据保持一致。根据项目的工作内容,对原有项目进行整合,大幅度减少项目个数,有力推动了项目规范管理。

(二)认真做好专项的申报工作,强化项目预算的评审,提高项目的申报质量。在做好整体部门预算编制工作的基础上,进一步加强重要的专项申报管理工作。

1.以中央补助地方海域使用金项目为突破口,与财政部经济建设司联合印发《关于确定2012年度中央分成海域使用金支持重点等有关事项的通知》,组织开展海域使用金支持的项目申报和批复工作,充分发挥中央分成海域使用金的效益,带动地方海洋经济的发展,有力地促进了地方海洋事业的进一步发展。

2.组织开展中央级科学事业单位修缮购置专项2013~2015年规划的编制及2013年度项目申报工作。对2013~2015年项目规划的编制,进一步明确项目支持的范围,规范项目申报程序,为下一步工作的开展打下良好基础。

3.根据财政部的要求,组织局属部分单位申报文化产业专项和建筑节能及可再生能源建筑应用专项,在严格审核的基础上,配合财政部做好项目的申报工作。

## 二、加强预算执行,强化制度建设,提高财政资金使用的规范性

(一)强化预算执行,推动部门预算的循环管理,进一步严控“三公经费”支出。按照财政部有关要求,以强化预算执行为抓手,强化部门预算循环管理,严控一般性支出,特别是“三公经费”的支出管理。

1.加强预算执行管理,制定《关于进一步加强财政资金预算执行管理工作的通知》,通过与项目承担单位约谈、每月下发预算执行通报等方式,加强预算执行的督导。

2.按照财政拨款结转和结余资金管理的有关规定,将预算执行与预算编制结合,通过调整当年预算、核减下年预算等措施,完善部门预算从编制到执行的管理流程。

3.严格控制一般性支出,对出国(境)经费、公务购车用车及维护费、公务接待费用等“三公经费”支出实行严格控制,将支出控制在预算规模内。

(二)完善制度建设,做好部门决算编报和国库支付工作,提高财政资金使用的规范性。根据国家有关财务会计的制度规定,坚持加强日常的财务管理,理顺会计监督的工作机制,发挥财会工作的服务保障作用,严格执行财政部有关规定,增强财政资金使用的规范性。

1.加强制度建设,完善各专项的资金管理办法,与财政部联合印发《中央海岛保护专项资金管理办法》、《全国海域地名普查专项资金管理暂行办法》,进一步完善资金管理的制度体系。

2.认真组织部门决算的填报,确保各项数据的准确性和时效性,提高各项工作的质量,部门决算工作连续6年获得财政部的表彰。

3.在做好国库集中支付范围划分的基础上,进一步规范用款计划编制和财政直接支付行为,全局实施公务卡制度改革,强化财政资金支付管理,审核各单位用款计划的编报,并配合财政部做好对部分单位的国库集中支付的专项

监督检查,进一步提高财政资金使用的规范性。

## 三、加大问效力度,强化部门预算试点项目的绩效管理工作,进一步提高财政资金使用的有效性

(一)对财政部确定的2012年“国家海岛保护与管理”、“国际海底区域资源研究开发”和“陆源入海排污口及其邻近海域监测业务”等3个项目建立项目支出绩效评价指标体系,各项目的具体承担单位根据当年的工作内容认真撰写绩效报告。

(二)委托中介机构对纳入绩效评价范围的试点项目组织开展试点项目现场评价。通过对试点项目开展的现场评价工作,进一步提高全系统对绩效管理的认识。

(三)认真按照财政部的要求,对2012年的绩效管理工作进行总结和自我评分,对当年绩效管理开展的各项工作内容按照实际取得的成效给予评分,如实报送财政部,并在考核评比中成绩为优秀,获得通报表彰。

## 四、强化财会基础工作,加强信息管理系统建设,进一步推进财会工作的信息化管理

(一)按照完善财务会计信息化、规范化建设的要求,组织开展全系统的考核,强化财会基础化工作,并以财务管理信息系统为平台,增强全系统财会信息交流,加强财会管理的沟通协作,提高财会管理的工作效率。

(二)组织全系统财务监督检查、会计基础工作规范化达标考核和财政票据管理使用情况的专项检查,严格审查局属单位在日常会计工作和票据管理中存在的问题,查找工作中存在的漏洞,对查出的问题要求有关单位及时加以整改,并督促其进一步加强会计管理工作。

(三)结合工作的实际情况,充分利用预算财务与资产采购信息系统,强化模块管理功能,提高预算执行和指标管理的规范性,通过细化预算指标和统计每月的执行情况,切实反映系统内每个单位的预算支出情况。

## 五、加强业务培训,强化财务队伍建设,进一步推进财会工作的长效化管理

(一)加强理论修养,提高自律意识,切实把理论与实践结合起来。深入学习党的十八大会议精神,以海洋强国理念为指导,践行科学发展观,通过加强会计人员培训,把理论和实践紧密结合起来,进一步巩固和扩大学习实践活动成果,建立和完善学习实践科学发展观的长效机制,全面提高全局财会人员的政治素质和理论水平,强化财会人员的自律意识,提高个人拒腐防变的能力。

(二)增加业务工作培训,加强业务和财务工作的沟通交流,为提高财会人员的综合素质提供平台。

1.聘请财政部财政科学研究所的专业老师,结合当前经济形势、会计法规的变化和会计执业的要求,对全系统的会计人员进行财会专业知识的培训。

2.邀请局机关业务部门领导,就具体业务工作对财会人员进行专门培训,给财会人员创造一个了解项目具体工作的机会,为进一步增强财会工作与业务工作的交流合作创建平台。

(国家海洋局办公室〈财务司〉供稿 韩天石执笔)