

(二)在系统方面,以规范基础工作为抓手,积极推进科学化精细化管理。一是完善制度。发布《环境保护部基本建设项目管理办法》、《环境保护部事业单位国有资产管理暂行办法》、《环境保护部内部审计工作规程》等6个规范性文件,制定《环境保护部部门预算项目成果管理暂行规定》等3个规范性文件。二是加强会计基础工作建设。组织开展会计基础工作规范化考核,以《会计法》、《会计基础工作规范》等为依据,以3年为一个周期,建立自查、考核、确认、复查的动态管理机制,促进单位会计工作秩序规范有序、会计工作水平稳步提高。三是加快财务信息化建设。进行财务信息系统升级改造,重点解决会计核算效率、项目管理、财务监控、数据统计分析等4方面的问题,利用信息化手段,将财务制度、各项管理要求固化,提高规范性和会计核算效率、财务控制效果。

六、内部审计工作取得新突破

一是加强内部审计管理制度建设。制定内部审计工作规程,公开征集20家会计师事务所编制审计常用制度汇编,制定内部审计3年工作计划,分3批对派出机构、直属单位进行一次全面审计。二是组织开展领导干部经济责任审计。全面开展5位领导干部的经济责任审计,完成以前年度开展的领导干部经济责任审计报告。三是努力探索联网审计新手段。探索利用财务信息系统等资源,对部本级及所属单位2012年度财政财务收支情况开展联网审计,逐步推开并实现制度化和常态化。四是积极配合国家审计署开展工作。配合国家审计署资源环保审计局开展2011、2012年度预算执行审计,以及水专项审计、社团组织审计、参与分配中央补助地方资金审计3个专项审计;配合审计署农业与资源环保审计司等司局完成中俄最高审计机关黑龙江流域平行审计、三峡工程竣工决算审计等环境审计项目。

(环境保护部规划财务司供稿 刘小林执笔)

民用航空部门 财务会计工作

2012年,民用航空部门财务会计工作以转变发展方式为主线,以《国务院关于促进民航业发展的若干意见》的出台为契机,以改革创新为动力,加快民航战略转型,提升发展质量,增强国际竞争力,努力满足经济社会发展和人民群众出行需要。

一、调结构转方式,完善民航财经政策体系

会同财政部出台《民航发展基金征收使用管理暂行办法》,扩大资金使用范围。增加对安全、科技、货运、通用航空、节能减排、建设项目前期工作等领域的支持内容,相应制定5个新办法,修订3个老办法。完善安全保障财务考核机制,强化处罚整改措施,并将考核范围扩大至机场、货航、通航、保障等企业,考核企业数量达到274家。召开全国民

航财务工作会议,明确工作目标,完善政策举措。密切关注国内国际经济形势和发展动态,加强行业经济效益定期分析,开展重点课题研究,编发10期《民航财务情况》,指导开展行业财务工作。

二、减负担促发展,解决民航财务重点问题

组织开展民航企业营业税改征增值税试点工作,争取优惠政策。落实国际航线营业税、航材进口税免征等多项优惠政策。民航科教投入经费大幅增长。落实2013年重点项目资金。研究建立民航行政单位经费保障长效机制。组织首都机场纳入国有资本经营预算。研究落实行政单位津补贴政策。

三、保重点控一般,实现预算科学精细管理

完成民航发展基金等非税收入收缴工作,基本实现零拖欠。组织完成2012年民航部门预算,修订《民航空管单位折旧资金预算管理办法》,并在当年继续安排折旧资金项目。严控一般性支出,“三公经费”及会议费预算连续4年实现财政资金支出零增长。扩大项目绩效考评试点。公开2012年民航部门预算信息,内容和形式更加细化。狠抓预算执行,通过与各单位签署预算执行承诺书,完善定期通报制度,盯紧重点单位和项目,建立约谈制度等多项举措,成效明显。全年财政资金预算执行率达到98%,较上年增加6个百分点。

四、抓基础助管控,实现财务规范高效管理

全年新制定出台各类制度11项。出台《民航局直属企业会计科目》,统一所属342家企业会计制度。制定《行业安全奖励专项资金管理办法》,并在当年予以安排。支持首都机场集团等企事业单位结构调整,专注主业经营,降低投资风险,回笼资金。开展公安系统执法执勤用车编制报批及事业单位公务用车清查。研究制定将航空客运服务纳入政府采购的实施方案,规范机票政府采购。进一步完善民航统一清算体系,将机场非航空性收费纳入统一清算范围,制定航油、航信收费纳入统一清算体系初步方案。实现国际机票专用发票并入行程单管理,统一国际、国内机票报销凭证。强化财务工作主动服务意识,制定优化财务流程,实施改进服务工作10项举措。

五、重审计强技术,优化民航财务安全保障

分别配合国家审计署工作组开展中国民用航空局领导经济责任审计、2011年和2012年预算执行审计,及时说明情况,认真落实整改决定。组织系统内开展2009~2011年预算审计。配合组织实施领导干部经济责任和离任审计工作,制定《民航局经济责任审计操作规程》。组织开展部分行政事业单位经营性资产整改专项检查。组建中国民用航空局审计中心。加快民航财务信息系统三期建设,新建预算编制、预算执行、资产管理、政府采购、监督审计等40余个应用模块,覆盖面由二级单位扩大到所有直属企业及行政事业单位所属经济实体,新上线单位达到361家。利用实时监控平台,及时发现并纠正问题。发布监控通报3期,编写监

控日志188篇。创新审计手段，开展远程联网审计试点。

六、反腐败倡廉政，加强自身能力建设

在试点工作基础上，重新修订廉政风险防控工作方案，将中国民用航空局财务司工作职责重新汇总梳理，对行政权力和重要事项进行分类，确定廉政风险点，提出防控措施，并实施动态管理。深入贯彻中国民用航空局党组《关于进一步严肃财经纪律，加强财务管理的决定》要求，推进民航财务体制机制改革，实现行政单位财务会计扁平化管理。积极开展“走出机关、服务基层”结对共创活动，了解基层情况，改进工作作风。

（中国民用航空局财务司供稿 林琼执笔）

广播电影电视事业 财务会计工作

2012年，国家广播电影电视总局（以下简称广电总局）财务会计工作紧紧围绕广播影视中心工作，按照稳中求进的总要求，以促进广播影视大发展大繁荣为目标，充分发挥财务在广播影视工作中的基础、保障和推动作用，较好地完成了各项工作任务。

一、提供广播影视发展资金保障

2012年，广电总局财务部门在保基础、保运转、保稳定的基础上，积极推动各项重点工作、中心工作，争取和落实各项资金；积极协调通过中央财政转移支付支持地方的广播影视单位专项资金，保障广播影视宣传、传输覆盖、监管监测、直播卫星平台、科技创新、少数民族语言电视电影节目译制、文化产业发展等各项工作顺利开展，支持地方无线覆盖工程、村村通工程、西新工程、农村电影放映工程以及中央媒体国际传播能力建设等重点工程，促进广播影视公共服务体系建设和各项事业产业发展。

二、完善广播影视预算管理

一是有效提高预算编制的科学化和精细化水平。通过提前制定和印发编制审核指南，健全和完善审核机制，严格依据管理办法审核文本，从项目合理性、数据逻辑性、内容全面性、报送时效性等多方面加强核查力度，提高预算的审核效率和编报质量。二是狠抓预算执行管理，落实预算执行主体责任。通过年初签订预算执行责任书，在各级预算单位之间层层建立预算执行管理责任制度，不断完善预算执行计划机制和约谈机制，将基建项目、重点工程项目以及资金量较大的项目作为预算执行工作的重点进行实时监控和重点督办。通过一系列措施的推动，广电总局完成年初编报的预算执行计划。

三、加强基本建设项目管理

2012年，广电总局财务部门在基建项目管理中严格贯

彻落实《中办国办关于进一步做好党政机关厉行节约工作的通知》和《关于进一步严格控制党政机关办公楼等楼堂馆所建设问题的通知》要求，新建、改扩建、迁建、购置办公楼及培训中心、宾馆、招待所等楼堂馆所项目一律不予审批，并通过认真贯彻实施《招标投标法实施条例》，对项目可行性研究报告、初步设计、调整概算等进行严格的审核批复，较好地控制了项目规模及投资，有效地发挥投资效益。同时，积极落实广电总局2012年中央预算内投资计划经费，保证重点项目的建设资金。

四、规范行政事业单位资产管理

2012年，在做好日常资产管理工作的同时，进一步提高资产使用效益，防止国有资产流失。积极协助做好广电总局有关企业股份制改造、上市过程中的股权转让、产权登记等工作。同时及时汇总编报资产管理各项统计数据 and 报表，全面反映广电总局资产动态信息，提高资产管理科学化水平。

五、加大政府采购管理力度

为确保广播影视政府采购活动规范有序、公开透明，广电总局财务部门进一步加大管理监督力度。严格按照国务院《中央预算单位政府集中采购目录和标准》，编制下达2012年政府采购实施计划，并积极推进计划实施；坚持依法采购、规范采购，按照政策规定对非公开招标、进口产品进行采购申报和批复；加强监督检查，对直属各单位大型项目评标过程全面监督；组织“十二五”期间重大项目设备的集中公开招标工作，完成向部分省（自治区）群众赠送广播电视设备等重要项目的采购和监督工作。

六、完善建设标准定额工作

2012年在继续做好标准定额日常管理工作的基础上，在广电总局政府网站上发布32项建设标准，加快标准发布速度，扩大发布范围。完成《广播电视监测台场地技术要求》等5项行标审批发布工作。完成9项标准复审工作。协助完成重要国标《城市通信工程规划规范》的前期编制工作。经清理，目前在用工程建设标准定额84项，其中国标9项。

七、发挥内部审计作用

一是完成对8家总局直属单位及其所属的11家三级预算单位及39个公司近3年的预算执行和财务收支情况审计。二是对部分二级、三级预算单位的人员收入情况开展审计调研。三是完成中国电影资料馆2011年进口资料影片购置项目财政支出的绩效审计。四是重点项目跟踪审计和央视新台址建设工程监督工作。五是配合广电总局巡视工作，对所属单位和公司进行巡视前审计。六是委托完成所属有关单位一把手领导同志的离任经济责任审计。全年共完成审计项目27个，审计总金额234.97亿元；增收节支1550万元；提出合理化建议357条；出具竣工财务决算审批意见22份。

八、提升统计服务工作水平

2012年，广电总局财务部门以提高统计信息质量、提