

度化的要求,加强财务会计信息的报送工作。督促生产部门与财务部门加强协调配合,做好工程项目、大中修支出入账工作。统一科目设置,统一核算方式,健全报表间的勾稽参数,统一会计报表体系。根据铁道部要求,各单位积极采取有效措施提高会计信息质量,加强财务会计信息质量考核。

#### 四、加强队伍建设,人员素质得到提升

(一)加强会计人员日常管理。2012年铁路系统全面实行会计从业资格无纸化考试。加强会计人员信息管理,坚持路外调入人员必须全部自财政部调转平台传输个人信息,确保路外调入人员从业资格证书的合法、有效。将会计人员信息管理纳入财会工作质量考核、财务负责人履职考核等方法,督促会计人员及时变更信息。

(二)加强会计人员培训和培养。按照新的职责分工,铁道部负责部属单位本级高级会计人员培训,铁路局负责所属站段高级会计人员培训。2012年,全路共组织会计人员各类培训3.04万人次。继续与高校合作,开展会计硕士学位人员培养,通过全国联考,45人被录取参加2011级学习。组织125人报名参加2012年全国联考,录取56人。组织全国会计领军后备人才培养铁路系统选拔考试,1人录取。

(三)强化对总会计师、会计机构负责人管理。完善铁路局总会计师、财务处处长、收入处处长履职评估办法,组织开展所属单位总会计师和财务处长、收入处处长履职评估工作。推进站段总会计师配备,已配备总会计师339人。各铁路局加强对会计机构负责人的管理,全路实施会计机构负责人委派单位773个。郑州铁路局在对所属单位财务科长委派取得实效的基础上,实施副科长委派,2012年委派财务副科长26名。太原铁路局对11个运输站段财务科长进行了交流调整。

#### 五、加强管理,财会信息化水平增强

(一)推进系统开发和应用有机结合。在铁路运输企业全面应用财务会计管理信息系统的基础上,推进非运输企业应用和数据集中。继续推进收入管理系统、资本监管系统、账户系统、成本等系统开发、试运行和应用工作。哈尔滨、北京、太原、呼和浩特、郑州、上海、成都等铁路局结合工作实际,开展局部的应用开发,取得较好效果。

(二)加强财会信息系统安全管理。加强各应用系统重要数据备份和对服务器、小型机的实时监控。组织开展网络与信息安全检查行动,对信息安全的基本情况、安全管理情况、技术防护情况、应急处置及容灾备份情况进行详细的检查,对出现的问题及隐患制定措施并实施整改。

#### 六、加强监督检查,财务行为不断规范

(一)公开选聘中介机构进行审计。采取公开招标的方式,选择7家实力强、经验丰富的会计师事务所负责对所属25个铁路企业及铁道部外资中心的年度会计报表进行审计。采取现场问询和“发函”方式,掌握和了解各参审事务所审计期间工作纪律执行情况,督促事务所规范审计行为。

(二)开展财经纪律检查。指导部属行政事业单位、学

(协)会开展财经纪律执行情况检查,明确自查时间、范围、内容和工作要求,确保自查面达到100%。在自查的基础上,组成检查组对5个单位进行重点检查,对存在的问题下发处理决定,督促限期规范整改。组织召开全路财务监察工作交流会,推进财务监察工作。

(三)有效提高审计质量。执行审计质量考核制度,实行违约责任追究,确保审计质量。对年报预审中存在的问题跟踪督促整改,确保年报审计工作顺利进行并取得实际效果。对在审计中发现的问题进行系统梳理,查找原因,提出管理建议,完善管理制度。

#### 七、开展学术研讨,会计理论水平提高

(一)开展优秀论文评选活动。在财政部会计文化征文活动中,共收集论文531篇,评出一等奖3名、二等奖5名、三等奖10名,推荐参加全国征文评选活动,并陆续在《铁道财会》上刊发、交流。组织开展2012年《铁道财会》全路优秀论文研讨活动,评出一等奖2篇、二等奖6篇、三等奖10篇及优秀奖38篇。

(二)组织课题研究。参加财政部建立正高级会计师制度课题研究。全路组织企业会计准则、内控制度、预算管理、资金管理等方面课题研究139项。中国铁道财务会计学会组织对2011年完成的课题研究进行评审,在铁道部所属企业选送课题中,评出一等奖4项,二等奖15项,三等奖21项。

(三)编印财会杂志。编印《铁道财会》13期,全路财会人员积极投稿,编辑人员认真审核,严把稿件质量关,确保每期刊物内容翔实。编印《信息交流》11期,发表信息142篇。各铁路局组织本局内部财会刊物编写,发表论文1000多篇。

(原铁道部财务司供稿 李莉 王卫星执笔)

## 交通运输行业 财务会计工作

2012年,交通运输财务会计工作围绕交通运输部的中心工作,牢牢把握交通运输发展的主题和主线,积极推进依法理财、科学理财、民主理财,较好地完成了既定的各项任务,有力地保障了交通运输事业又好又快发展。

#### 一、努力扩大资金来源,着力提升财务保障能力

(一)主动应对融资形势变化。密切关注国家财政、货币和金融政策的取向,加大交通运输融资工作调研力度,多次组织召开座谈会,加强行业经济运行分析,及时提出政策建议。组织东、中、西部16个省市开展交通运输筹融资和财务管理调研,总结各地先进经验。组织召开交通运输部与9家金融机构座谈会,完成与交通银行战略合作协议的续签工作,积极引导信贷资金投入交通运输发展。加强与银监会的沟通,反映交通运输资金紧张的情况,并得到了政策支持,形成共识,营造良好的信贷政策环境。

(二) 积极争取财政部门的支持。积极协调财政部扩大国债发行规模,支持普通公路发展,财政部在发文布置2012年地方政府债券发行工作的通知中明确要求地方政府债券资金优先用于保障性安居工程等重点公益性项目支出及普通公路发展。在财政部的支持下,中央交通运输专项资金在6月底前即全额下达,同时提前下达下一年度部分预算指标。普通公路纳入中央代发地方政府债券重点支持的领域,2012年争取债券资金规模是2011年的3.8倍。

(三) 调整优化资金支出结构。结合交通运输发展规划实施情况,主动调整交通专项资金的支出结构,加大对普通国省干线公路、中西部地区和集中连片特困地区农村公路建设的投入力度。积极采取措施,相应加大资金投入,促进交通运输建管养运协调发展。优化成本支出结构,倡导因地制宜发展和节约就是融资的理念,通过优化设计方案、合理控制工程造价,实施集中采购、降低采购成本,加强工程概预算审查、严控工程核算,合理调度资金、减少利息支出。

(四) 防范交通运输建设资金风险。根据交通运输部党组提出的“稳增长、调结构、保重点、促稳定”发展思路,各地结合实际综合平衡建设任务与资金供给的管理,合理控制建设规模和速度,从源头上防范债务风险累积。不断创新债务管理,重视行业债务风险防范工作,引导各地优化存量、控制增量、适度举债,通过努力总体上保证了稳定的态势。

## 二、强化预算管理,提高资金使用效益

(一) 及时做好各项预算编报工作。及时完成2012年部门预算转复和2013年部门预算编报工作,在财政部组织的对165个中央一级预算单位2012年部门预算管理工作考评中,交通运输部2012年部门预算管理获得一等奖。对部门预算管理信息进行清理,组织完成2013年部门预算编报工作。组织完成部属科研单位2012~2015年修缮购置规划编报、2013年项目预算申报和2006~2011年修缮购置及基础科研业务费专项资金实施总结报告。

(二) 不断提高预算编制的科学性。制定《交通运输部部门预算编制工作考核评比暂行办法》。组织开展部属行政事业单位项目支出预算定额研究,探索提出了长江航道整治建筑物维护等4个项目专用定额标准,并在预算编制工作中予以试编试用,组织开展了部属行政事业单位预算支出绩效评价办法的修订工作。交通运输部推进预算管理科学化精细化的做法,得到了财政部的肯定,将其作为经验交流材料编入了《2013年部门预算编制指南》。

(三) 不断加强预算执行管理。交通运输部党组历来高度重视预算执行工作,不断提高预算执行的效率,2012年交通运输部部门预算执行率达到98.6%,在中央单位部门预算执行进度排名第67位,达到历史最好水平。采取积极有效的措施,协调财政部门,加快请拨款速度。建立预算执行目标管理和重点项目监管机制,并完善了预算执行分析机制。加强通报督导工作,实行预算执行与当年预算核减及下年预算编制挂钩机制。

(四) 稳步实施预决算公开。预决算公开是预算管理的

重要内容,也是加强预算监督的重要手段。交通运输部按照党中央、国务院的要求和《政府信息公开条例》以及财政部的规定,坚持积极、周密、认真、平稳的原则,在规定时间内先后公开了部门预算、“三公”经费预决算和部门决算。

## 三、加强国有资产和政府采购管理,提高绩效管理水平

(一) 切实加强国有资产管理。在部属单位资产管理方面,按照中央关于公车治理的有关要求,组织对部属行政事业单位执法执勤用车编制进行核定,联合财政部出台相关管理办法,对部属单位公务用车情况进行清查摸底。启动部属单位专用资产配置标准研究工作,完成部属行政事业单位资产购置预算及相关报表和数据的审核汇总上报工作,为扎实推进部属单位国有资产管理提供了支撑。进一步加强对行政事业单位资产使用、处置、评估、产权登记、资料统计等日常管理工作。

在加强行业资产管理方面,重视基础研究工作,启动公路基础设施资产财务管理和民间资本进入公路建设领域相关问题的研究,开展了相关调研。继续推进收费公路专项清理工作,配合相关部门对各省违规问题进行研究,提出处理建议。对2010年和2011年收费公路清理上报数据进行整理,分析收费公路财务收支现状、债务规模和风险,提出措施建议。

(二) 积极有序推进政府采购工作。贯彻落实国家有关政府采购管理的政策和措施,下发关于进一步加强政府采购管理和政府采购预算执行工作通知,通过专项检查和培训宣传指导,督促各单位认真执行政策规定和管理要求。严格进口产品采购和变更采购方式审核,进一步提高工作质量,加快审批进度,努力推进政府采购程序规范和政策功能的发挥。

## 四、加强审计监督,提高资金使用效益

(一) 深化部管干部经济责任审计工作。交通运输部重视加强对部管领导干部监督管理和对权利运行的制约,不断深化领导干部经济责任审计监督,强化审计质量控制、改进审计技术方法、探索建立审计问责制度,进一步提高依法审计、科学审计、文明审计能力。2012年开展16个单位领导干部的经济责任审计工作,为组织人事和干部监督部门选拔任用、考核奖惩干部提供了重要的参考依据,也为各级领导干部强化资金监管意识创造了积极条件。

(二) 加强对部属各单位财务审计监督。组织部属单位全面开展财务自查自纠活动,并对12个单位进行重点督查,及时发现并主动整改有关问题,促进各单位财务管理水平的提高。

(三) 强化对行业审计工作的指导。不断加强对行业审计部门的业务指导和监督检查,印发交通运输审计工作指导意见,开展对地方交通运输部门审计工作情况的调研。组织开展普通国省干线公路养护资金审计调查工作,并提交审计调查结果和相关政策建议。此外,交通运输部还着力推进交通建设项目和建设资金审计,注意加强预算执行和财

务收支审计、专项审计、绩效审计和审计调查等工作,配合做好财政、审计检查工作。交通运输审计工作在保障资金安全、提高资金使用效益方面发挥了积极作用。

### 五、深化税费政策研究,推进交通运输事业发展

(一)加强费收征管工作。开展港口建设费征管情况调研,了解港口建设费改变征收主体以来取得的成绩及存在的问题,提出解决措施。落实国家进一步清理行政事业性收费各项要求,针对财政部、国家发展改革委拟取消、降低涉及交通运输的收费项目、标准,及时与财政部和国家发展改革委进行沟通协调。与财政部联合印发《船舶油污损害赔偿基金征收使用管理办法》,并起草实施细则,为船舶油污损害赔偿工作的顺利开展奠定基础。

(二)积极开展税收政策研究工作。按照国家在部分省市开展“营改增”试点的总体部署,结合交通运输行业的特点,积极配合国家财税部门在行业开展“营改增”试点工作。及时组织开展行业税费情况调研,了解行业税费负担情况,加强行业税费政策研究工作。按照财政部要求,对行业已享受税收优惠进行测算,为国家财税部门研究交通运输行业税收政策提供决策参考。

(交通运输部财务司供稿 张建宏执笔)

## 工业和信息化行业 财务会计工作

2012年,工业和信息化行业财务会计工作围绕行业发展中心工作,为推动两化深度融合和工业转型升级,促进工业和信息化行业健康平稳快速发展做出了积极贡献。

### 一、工业和信息化行业发展情况

2012年,我国规模以上工业增加值同比增长10.0%,实现主营业务收入915 915亿元,同比增长11%;实现利润55 578亿元,同比增长5.3%;工业投资154 636亿元,同比增长20%。全国电信主营业务收入10 762.9亿元,同比增长9.0%;电信综合价格水平同比下降1.9%。截至2012年底,全国电话用户达到13.9亿户;3G电话用户达到2.33亿户,当年净增1.04亿户;我国网民数量达到5.64亿人,其中手机网民的规模达到4.2亿人,互联网普及率达到42.1%。

### 二、加强资金筹措统筹,保障转型升级

(一)保障工业转型升级资金需求。2012年工信部预算规模进一步增长,当年部门预算资金规模突破185亿元,增量资金重点用于支持工业转型升级。加强对工业转型升级资金的统筹管理,与其他专项资金衔接使用,形成合力,集中支持工业转型升级的关键领域和薄弱环节。

(二)稳步推进工业转型升级各项工作。按照中央“调结构、转方式”的决策部署,使用工业转型升级等专项资金重

点实施产业基地公共服务能力提升工程、百项技术创新推进工程、宽带普及提速工程和中小企业服务年活动、工业质量品牌建设年活动、“两化”融合深度行活动以及改进机关作风年活动等“6+1”行动计划,同时还重点支持知识产权保护与应用、重点领域标准制修订、中药材生产等工作,为推动工业转型升级发挥了积极作用。全年安排电子信息产业发展基金8.16亿元,支持项目175个。安排集成电路产业研发资金4.5亿元,支持项目29个。安排技术改造专项资金228亿元,支持项目3 694个,带动投资2 970亿元。组织对2011年各地淘汰落后产能工作进行了考核,落实2012年度奖励资金31.2亿元,列入公告的2 761家企业的落后产能基本关停。

(三)做好财政资金绩效管理工作。工信部将财政资金绩效管理作为2012年的重点工作。印发《工业和信息化部推进预算绩效管理的实施意见》,并针对重点项目制定专项资金绩效评价管理办法。在财政部确定的绩效评价试点项目之外,工信部还主动扩大评价范围,并加大中期检查力度,对消费品工业和软件服务业的部分项目开展了绩效评价,纳入绩效评价的项目数量和资金规模逐年增加。在财政部对2012年度中央部门和省级财政部门预算绩效管理工作考核中,工信部考核结果为优秀,在中央部门中排名第一。

### 三、做好资金资产管理工作

(一)加强基本建设项目财务管理。按照全面清理、参与过程、规范管理、及时批复的工作思路,制定工信部基本建设项目财务管理办法初稿。加大竣工项目财务验收工作力度,全年组织验收项目近40个,不断改进建设项目竣工财务决算审批手续,全年转批和批复财务决算近30个。推动遗留问题解决,完成财政部授权批复的4个项目财务决算批复工作。对所属行政单位综合业务楼建设情况调查清理,并进行研究分析,提出处理建议。

(二)做好国有资产管理相关工作。批复7家单位处置资产3 000多台,核销账面价值1.9亿元。各单位按权限自行处置资产2.5万台,核销账面价值1.3亿元。为部属高校开通中央财政汇缴专户中国有资产处置收入科目。完成所属单位对外投资审核、批复、股权划转、产权登记及资产评估备案等工作。批复所属单位土地置换、集资建房产权过户等事项。组织开展行政事业单位国有资产信息统计和国有资产决算编报工作。

(三)参与中央国有资本经营预算相关工作。加强与财政部、国资委等部委的沟通,对中央国有资本经营预算支持领域提出建议。做好所属企业2011年中央国有资本经营预算收益上缴工作,纳入国有资本经营预算编报范围的79家企业及时足额完成预算收入上缴工作。组织相关单位编制国有资本经营预算支持项目的申报材料,争取国有资本经营预算资金的支持。

(四)加强科技重大专项资金管理。研究起草《工业和信息化部国家科技重大专项资金管理实施细则(试行)》。完成“核高基”等3个民口科技重大专项2013年立项评审工作。