

送国土资源部2011年度部门、住房改革、固定资产投资和企业财务决算,批复了所属单位2011年度部门决算。国土资源部部门决算已连续8年被财政部评为一等奖,固定资产投资决算获通报表扬。按要求审核汇总并分别向财政部和国管局报送《国土资源部2011年度行政事业单位资产统计报表》和《2011年度中央行政事业单位国有资产决算报表》。

(四)加强财务会计人员培训。组织撰写国土资源系统财务管理培训教材,开展多层次、多形式的财务会计人员培训。2012年度组织开展了事业单位财务规则培训、会计人员继续教育、会计核算、预决算编制及国库集中支付等业务培训;开展了基层国土资源系统财务人员的国土资源专项收入管理、财务人员综合素质培训等。此外,注重开展网络业务培训及指导,定期开展会计处理等业务网上视频培训,设置财务管理信息系统、部门决算编报等QQ业务交流群。通过培训,进一步增强财务人员依法理财的意识,提高财务会计人员的业务素质。

(国土资源部财务司供稿 邱刚执笔)

## 住房和城乡建设部门 财务会计工作

2012年,住房和城乡建设部财务会计工作紧紧围绕大局,服务好住房和城乡建设事业中心工作,努力完成各项任务,保障各项业务工作的顺利进行。

### 一、巩固专项治理成果,加强长效机制建设

(一)出台《关于加强防治“小金库”长效机制建设的通知》,推动实现“小金库”治理的制度化、规范化和常态化。要求各单位做到:一是坚持开展经常性的反腐倡廉警示教育,筑牢防治“小金库”的思想防线。二是严格执行财经法规政策,完善内控机制,确立防治“小金库”的制度规范。三是结合廉政风险防控体系建设,部本级及部属单位查找廉政风险点。四是实施制度化、常态化的教育培训,形成防治“小金库”的队伍保障。

(二)组织编辑《常用财经法规政策选编》。将党中央、国务院、财政部等部委以及住房和城乡建设部在用的常用法规、制度进行了汇总,分上下两册,按综合、预算管理、财务会计、账户管理、资产管理、政府采购七类归集,以方便部机关、部属单位查询。

### 二、发挥财政资金作用,规范预算管理

(一)进一步规范预算管理工作。出台《关于进一步做好2012年预算执行工作的通知》。一是继续坚持加快预算执行进度与安全、规范使用财政资金并重的原则。二是进一步加强组织管理,落实工作责任。三是科学合理确定项目、编制预算。四是加强和完善项目组织实施管理,完善项目验收工作。五是加强预算执行考核,严格实施预算执行进度与预算

核定挂钩制度。六是强化结余统筹调度,充分发挥财政资金作用。将财政部确认的2011年新增结余资金全部统筹用于安排2013年的重点项目支出。及时公开预算信息。按照政府信息公开有关要求,在住房和城乡建设部门门户网站公开了2012年部门预算、2011年部门决算和“三公经费”预、决算信息。在部机关、部属预算单位范围内公开2011年绩效评价试点项目评价结果。

(二)认真组织预算绩效管理工作。一是按时完成2011年3个绩效评价试点项目绩效评价工作。二是积极推进2012年绩效评价试点项目绩效评价工作。印发《关于做好2012年绩效评价工作的通知》,批复2012年绩效评价试点项目和绩效目标,明确工作要求。三是合理确定2013年绩效评价试点项目和填报绩效目标项目建议。四是加强绩效评价结果在预算编制工作中的应用。

### 三、以增量调存量,完善资产管理

(一)强化资产配置、处置管理。一是要求资产配置有计划,并符合资产配置标准。2012年初部本级批复资产配置计划,同时,对于计划外的配置须经审批。二是要求部本级及所属单位资产处置需履行必要的审批手续,并进场交易。2012年部本级、全国市长研修学院等4家单位通过北交所处置资产4批次。三是加强对部属单位资产增减变动审核。部门决算报表报送前,资产情况须经单位资产部门核对;报表会审前,部资产管理部门先审核,对于发现未经审批的变动情况,要求相关单位按规定予以纠正后方可上报,保证账实相符,促进部属单位进一步规范资产管理。同时,组织开展部属事业单位及社会团体公务车清查。

(二)严格执行批量集中采购要求,进一步规范政府采购行为。2012年共组织集中批量集中采购4次,其中部本级2次,采购124件。按时完成政府采购信息统计工作,保证所有政府采购有计划、有预算。

### 四、提高针对性,强化财务监管

(一)提高决算编审质量,及时纠正财务报表中暴露的问题。一是对不同财务决算中同一类数据进行联合审查,保证资产数据与财务数据衔接一致、不同种类报表能够数据衔接一致,要求审核中发现的问题纠正后方可上报。二是继续组织会计师事务所对决算进行抽审。2011年部门决算、住房改革支出决算、企业财务月报等获得财政部等部委通报表扬,其中部门决算获得中央部门决算工作一等奖。

(二)组织开展审计工作,并积极整改。一是配合审计署完成预算执行审计工作。二是组织完成建筑杂志社等单位的离任经济责任审计与部科技发展促进中心、部住宅产业化促进中心清查核资等工作。三是就审计中发现的问题督促相关单位整改。

(三)进一步规范基层单位银行账户及财政票据管理。一是组织完成2011年度银行账户年检上报工作。二是组织完成部本级等72家单位的中央财政票据自查清理工作。三是及时完成非税收入收缴票据年检及核销工作。

(四)组织培训,促进基层单位提高业务能力。一是组

织部属事业单位财务规则、公务卡培训。二是组织部机关绩效目标填报专项培训,不断提高培训工作针对性、有效性。

## 五、为决策服务,加强行业重大问题调研

(一)组织开展建筑业营业税改增值税问题调研。《营业税改征增值税试点方案》出台,建筑施工企业反映强烈。为此,住房和城乡建设部组织有关协会,通过“营改增”理论测算和实际情况测算相对比的方法,分别对全国66家建筑施工企业、16家房屋建筑和市政工程建设企业、28家专业工程施工企业、10家建筑劳务企业以及部分建筑机械租赁企业进行了研究测算,针对目前建筑业增值税的抵扣链条不完整,进项税额不能抵扣或抵扣不足,分析实施“营改增”对建筑施工企业税负的影响及原因,并向财政部、国家税务总局提出为避免实行“营改增”初期造成建筑施工企业实际税负增加的问题以及减少负面影响的有关政策性措施建议。

(二)继续对188个城市的市政公用企业(单位)进行财务状况抽样调查。调查涵盖供水、天然气、污水处理、垃圾处理、供热、管道石油液化气及煤制气7个市政公用行业。通过对市政公用行业财务状况和公用事业价格情况的统计分析,查找制约市政公用行业发展的的问题,并提出政策建议。

(住房和城乡建设部计划财务与外事司供稿)

刘薇 王秀俐执笔)

## 铁路行业 财务会计工作

2012年,铁路行业财务会计工作围绕铁路发展方式转变,大力贯彻实施会计改革与发展规划,夯实财会工作基础,规范财务行为,为铁路协调、和谐、可持续发展,做出了积极贡献。

### 一、加强经营管理,经济效益提升

(一)统筹市场资源,努力增运增收。按照多元化、一体化、网络化和高度融合的要求,创新运输组织方式,优化运输产品结构,克服宏观经济不利影响,全国铁路旅客发送量完成18.93亿人,同比增长4.8%;货运发送量完成39.04亿吨,同比下降0.7%。旅客周转量、货物发送量、货物周转量、换算周转量居世界第一位。国家铁路及控股企业完成运输总收入5309亿元,同比增长5.42%,其中,旅客票价收入完成1771亿元,同比增长10.23%;货物运费收入完成2331亿元,同比增长5.42%;其他收入完成538亿元,同比增长0.71%;铁路建设基金完成669亿元,同比下降2.18%。

(二)大力节支降耗,提高经营质量。铁路运输企业加强全面预算管理,优化运输组织,推进劳动组织改革,优化设备修程修制,控制柴油品质比率,优化支出结构,大力降低支出。加强生产过程中的增收节支,提高移动设备使用效

率,紧盯生产过程中的节约。严格执行中央政治局厉行节约八项规定要求,坚决降低间接管理费和非生产性支出。

## 二、严格资金管理,保障能力增强

(一)全面落实资金来源。积极协调筹集铁路建设和运营资金,完成1500亿元铁路建设债券发行,发行规模创历史新高。拓展其他融资渠道,完成300亿元中期票据和200亿元短期融资券发行。与中国工商银行、中国建设银行、中国进出口银行、国家开发银行等7家银行签订“十二五”期间的战略合作协议,为铁路建设和发展创造良好的融资环境。2012年全国铁路固定资产投资完成6340亿元,其中,基本建设投资完成5185亿元,投产新线5382公里、复线4763公里、电气化铁路6054公里。至2012年底,全国铁路营业里程达9.8万公里,居世界第二位;高铁运营里程达9356公里,居世界第一位。

(二)提高资金使用效率。根据资金来源和资金需求情况,合理安排资金预算并严格执行,优化资金拨付流程,做好资金收支动态管理,确保资金收支的平稳有序衔接,提高资金使用效率。严把资金支付关口,严格执行大额资金动态报告、结算凭证后督制度,落实账户管理、资金安全责任,实行大额支出集中支付,确保资金安全。

(三)完善电子支付业务。铁路电子支付实现中国工商银行、招商银行等5家银行卡及中国银联、中铁银通卡的直连接入,客货运电子支付线上、线下业务相继投入运行,交易量和进款成倍上升,为广大旅客购票提供便利。适应货运电子商务工作,印发《铁路快运货物班列网银支付运输收入管理办法》,满足网银预付款预付、抵用和退款等业务收入管理需要。

## 三、推进制度建设,提高财会管理水平

(一)贯彻实施会计改革与发展规划。根据财政部《会计改革与发展“十二五”规划纲要》,结合铁路实际,深入研究,从强化会计基础、实施国家会计标准、健全内部控制体系、推进会计信息化建设、加强会计队伍建设等方面提出全面贯彻要求,督促指导各单位做好相关工作。

(二)加强内部控制建设。印发《关于铁道部机关防治“小金库”长效机制建设任务分工的通知》、《部属铁路企业资金管理暂行办法》、《铁道部关于完善基建项目竣工结算款支付的通知》、《铁道部关于全面规范和强力推进铁路企业物资公开招标采购工作的通知》、《铁路单位账户管理的指导意见》、《铁路企业国有资产评估管理实施办法(试行)》,贯彻实施《铁路企业国有资产管理实施办法(试行)》,加强资金、物资和国有资产管理,强化源头治理,推进内部控制建设。

(三)推进会计基础工作规范化。对太原、武汉、西安铁路局进行会计基础工作规范化考核验收,结合财经纪律检查,对5个事业单位进行考核验收。全路各级财会主管部门按照铁道部有关要求,积极开展对所属单位会计基础工作达标验收工作,部分单位开展优秀单位验收、创佳评差等活动,召开会计基础工作现场会。

(四)提高会计信息质量。按照快报决算化、季度决算年