全面规范和加强在华举办国际会议的财务管理。

（三）制定《中央财政对地方税务部门专项补助经费管理暂行办法》。2012年，财政部针对地方税务部门稽查办案、地方税改革、反避税等工作特点，从管理机构及职责、补助范围、资金分配、监督管理等方面提出要求，明确规定采用因素法分配资金，并将绩效考核结果作为重要的分配因素之一。

（四）修订中长期出国（境）培训人员费用开支标准。按照《国家引进国外智力“十二五”规划》要求，今后一个时期出国（境）培训要控制总量，优化结构，逐步提高中长期培训项目和高层次培训项目的比重，将提升培训质量和效益贯穿于出国（境）培训的各个环节和方面。考虑近年来国外物价上涨和汇率变动等因素，2012年7月，财政部会同国家外国专家局印发《关于调整中长期出国（境）培训人员费用开支标准的通知》，对中长期出国（境）培训人员费用开支标准进行修订。

（五）开展科研人员因公临时出国分类管理试点工作。根据中央“将党政干部一般性出国访问与科学家正常的出国（境）执行科研合作项目和合作交流加以区分，区别对待”的批示，2012年5月，财政部会同外交部、科技部、监察部研究制定《关于开展科研人员因公临时出国分类管理试点工作的通知》，自2012年7月1日起在国土资源部、农业部和林业局3个部门开展为期1年的科研人员因公临时出国分类管理试点，探索完善因公出国（境）管理机制。

三、强化行政单位国有资产管理

（一）完成执法执勤车辆清理规范工作。一是财政部会同有关主管部门完成了公安、检察院、法院、司法、安全、工商、国税、出入境检验检疫、海关、食品药品监督、海监、海事、农业、林业和纪检监察等15个执法执勤分系统实施办法的制定工作，建立既统一要求又分类管理的制度体系。二是财政部研究提出执法执勤车辆核编原则，分别组织召开中央部门和地方财政部门执法执勤用车编制核定工作会议，指导和督促各中央部门和地方财政部门严格按照核编原则推进核编工作。三是财政部制定印发《关于抓紧开展地方党政机关执法执勤用车编制核定工作的通知》和《关于从严从紧核定执法执勤用车编制的通知》，对地方党政机关执法执勤用车核编工作进行部署，并按规定核定地方党政机关执法执勤车辆编制。

（二）推进资产管理与预算管理相结合。一是改进资产配置预算审核技术。将资产配置标准嵌入预算管理系统，由系统自动进行审核，对超标配置资产提出预警，提高部门预算填报规范性和预算审核工作效率。二是做好系统升级和资产报表编报布置工作。开展资产管理信息系统软件升级工作，进一步细化业务需求和功能，并对2010年资产数据上报情况进行通报，印发编报2011年资产统计报表的通知。三是财政部从严审核2013年部门“一上”新增资产配置预算。

（三）做好中央行政单位资产日常监管工作。一是从严审核中央行政单位资产出售转让、报废拆除、拆迁、置换、调拨等处置报批事项，保障国有资产使用效益，确保国有资产不流失。二是从严审核中央部门报送的企业产权登记、股权管理、资产划转等事项，加强中央行政单位所属企业国有资产监督管理工作，促进企业国有资产保值增值和规范管理。三是按照“收支两条线”原则，从编制部门预算和审批资产处置入手，明确要求资产处置收入和出租出借收入必须上缴国库。

（财政部行政政法司供稿　　龚世良　王金辉执笔）

中国财政杂志社

教科文财务管理工作

2012年，教科文司按照科学发展观的要求，始终把保障和改善民生放在首位，认真贯彻落实教育、科技投入法定增长和十七届六中全会提出的“保证公共财政对文化建设投入的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度，提高文化支出占财政支出比例”要求，财政教科文投入实现稳定增长。

一、着力推进教科文事业健康发展

（一）支持教育优先发展。

1.大力支持学前教育发展。为支持和引导地方加快发展学前教育，2012年，安排专项资金156.2亿元。其中：安排56亿元支持中西部农村扩大学前教育资源，安排50亿元支持农村小学增设附属幼儿园，安排42亿元鼓励社会参与、多渠道、多形式举办提供普惠性服务的幼儿园，安排8亿元鼓励地方建立学前教育资助制度，安排1 657万元支持辽宁等5省开展巡回支教试点。

2.促进义务教育均衡发展。巩固完善农村义务教育经费保障机制，共安排865.4亿元；实施农村义务教育薄弱学校改造计划，安排180亿元；继续实施农村义务教育阶段学生营养改善计划，安排151亿元；实施农村义务教育学校教师特设岗位计划和中小学教师国家级培训计划，安排58亿元；落实城市义务教育免学杂费补助82亿元。为农村义务教育布局调整中确需保留和恢复的教学点配备数字教育资源接收播放设备安排3.1亿元。

3.改善普通高中办学条件，增强职业教育基础能力建设。支持改善集中连片特困地区普通高中办学条件，2012年中央财政安排20亿元。继续支持职业院校加强基础能力建

设，增强服务经济社会能力，2012年中央财政安排93亿元。

4.支持提高高等教育质量。健全中央高校预算拨款体系，完善捐赠配比支持政策，完善研究生教育投入机制，支持中央高校改善基本办学条件。启动高校创新能力提升计划（“2011计划”），继续实施“985工程”、本科教学工程、高校哲学社会科学繁荣计划。完成中央高校减轻债务负担试点工作（2009~2012年），中央高校银行贷款本金余额从2008年底的约546亿元降至约111亿元，降幅79.6%。安排地方高校生均拨款奖补资金245亿元、地方高校化债奖补资金113.25亿元、支持地方高校发展专项资金60亿元。安排29亿元支持出国留学事业，15.5亿元支持来华留学事业，21亿元支持汉语国际推广工作。

5.健全学生资助政策体系，努力促进教育公平。进一步健全涵盖从学前教育到研究生教育各阶段的国家资助政策，从制度上确保每一名学生不因家庭经济困难而失学。特别是调整中职免费政策，完善资助政策体系。按照国务院的要求，财政部研究提出了将中职免学费政策范围扩大到所有农村学生，并同时调整中职国家助学金资助对象的方案。经国务院批准，印发《关于扩大中等职业教育免学费政策范围进一步完善国家助学金制度的意见》。2012年中央财政安排338亿元，全国约570万名高校学生获得资助，约491万名普通高中学生和约534万名中职学生得到助学金，约1 244万名中职学生享受免学费政策。

（二）支持科技创新。

1.发挥科技对转变经济发展方式的支撑引领作用。大力支持实施科技重大专项，2012年民口科技重大专项中央财政共安排140.96亿元，取得了一批成果，推动了产业技术升级，如新一代无线移动通信系统、超级玉米新品种选育、太湖流域水污染治理示范工程等。安排863计划、科技支撑计划162.24亿元，其中，安排国家文化科技创新工程3亿元。全面推进科研仪器设备自主研制开发，安排11.89亿元。会同科技部实施科技惠民计划，安排2.11亿元，创新组织管理机制，推动民生领域研发成果走进基层、惠及民生。

2.加强创新主体能力建设，发挥创新体系整体效能。支持科研院所发挥骨干引领作用。参照定员定额标准，大幅增加科研机构基本支出，安排134.81亿元；加大基本科研业务费投入，安排30.62亿元。支持中国科学院11项战略性先导科技项目，支持中国社会科学院哲学社会科学创新工程。研究建立绩效拨款制度，以绩效管理为抓手推动建设现代院所。引导企业发挥创新主体作用。会同科技部研究后补助管理方式。在重大科学仪器开发专项中突出企业主体地位，此类项目比重由上年的24%提高到81%。大力支持基础研究。安排国家自然科学基金、973计划、国家重点实验室专项240.99亿元。推动区域创新体系建设，支持地方改善科技基础条件和建设国家自主创新示范区创新。推动科技资源开放共享，继续开展科技基础条件平台绩效考核和奖励补助，安排2.65亿元。

3.支持科技创新人才发展，推动提高全民科学素质。积极支持千人计划相关工作。安排3位顶尖千人及其创新团队经费12 981万元；会同外专局制定《“外专千人计划”科研补助经费管理办法》，安排经费3 306万元；继续安排青年千人计划科研启动费23 390万元。启动“基层科普行动计划”，将科普覆盖面从农村扩大到城市。支持学会能力提升专项，安排经费1.9亿元。支持启动流动科技馆，将优秀科普资源带到基层。

4.大力支持深化科技体制改革。《中共中央国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》（以下简称《意见》）是继科技规划纲要后，指导我国科技改革发展和创新型国家建设的又一份纲领性文件。财政部作为调研起草小组副组长单位，全过程参与文件起草及相关调研。根据《意见》的任务分工，财政部牵头16项工作，参加26项工作。落实中央1号文件精神，加快推进农业科技创新。会同农业部研究提出实施“中国农科院科技创新工程”，支持农科院体制机制创新。

（三）支持文化大发展大繁荣。

1.建立财政文化投入稳定增长机制。为贯彻落实党的十七届六中全会精神，印发《财政部关于贯彻落实十七届六中全会精神 做好财政支持文化改革发展工作的通知》，提出：各级财政部门在安排年度预算时，要认真按照中央要求，积极采取措施，努力调整支出结构，切实增加财政文化投入；各级财政年初预算安排公共财政文化体育与传媒支出（不含基本建设支出）的增长幅度应高于同级财政经常性收入的增长幅度；对预算执行中超收部分的安排，也要按照上述原则增加文化体育与传媒支出预算，保证全年预算执行结果实现文化体育与传媒支出的增长幅度高于财政经常性收入增长幅度，提高文化体育与传媒支出占财政支出的比例。这是按照公共财政体制的要求，提出建立财政文化投入长效机制。

2.支持公共文化服务体系建设。2012年中央财政安排公共文化服务体系建设资金155.30亿元，比2011年增长19.88%。继续支持广播电视“村村通”、乡镇和社区综合文化站建设、全国文化信息资源共享工程、农家书屋工程、直播卫星广播电视“户户通”工程等重点文化惠民工程建设。继续推进博物馆、纪念馆、美术馆、公共图书馆、文化馆（站）等公共文化服务机构向社会免费开放。安排农村文化建设专项资金，支持开展村级基层群众文化活动。安排补助地方文化体育与传媒专项资金，支持地方改善文化单位设施条件。安排数字图书馆工程和基层公共电子阅览室建设专项资金，支持加快公共数字文化建设。

3.支持加强文化遗产保护。努力增加中央财政文化遗产保护资金投入力度，2012年中央财政安排国家重点文物保护专项补助资金65亿元，比2011年增长59.90%，国家重点文物保护、重点支持大遗址保护、世界文化遗产保护、水下文物保护和红色旅游经典景区革命文物保护等；安排非物质文化遗产保护专项资金6.63亿元，比2011年增长59.80%，重点支持国家级非物质文化遗产名录项目抢救保护、资助国家级非物质文化遗产传承人开展传承活动等。

4.支持文化产品创作生产。报经国务院领导批准，设立国家艺术基金，安排资金2亿元，用于支持舞台艺术和美术作品创作、优秀文艺人才培养、优秀剧节目宣传推广等；安排国家出版基金3亿元，比2011年增加1亿元，对具有良好社会效益和文化传承价值的公益性出版项目给予资助。

5.支持中华文化“走出去”。支持政府间文化交流，安排

中国财政杂志社

文化部对外交流经费2.3亿元，安排广电总局广播电视“走出去”资金3.2 亿元，安排新闻出版总署伦敦书展主宾国活动经费0.55亿元，鼓励重点媒体加强传播能力等。

（四）支持人口和计划生育、体育、防震减灾、档案等事业改革发展。一是支持人口和计划生育重点项目的实施。安排27.25亿元，支持实施计划生育家庭奖励扶助制度、“少生快富”工程和特别扶助制度；安排6.28亿元，支持国家免费孕前优生健康检查项目扩大试点范围；安排17.66亿元，补助地方计划生育事业发展和国家免费避孕药具发放。二是支持体育、防震减灾、档案等事业发展。深入实施《全民健身计划》，支持体育公共服务体系建设，推动开展全民健身活动。做好第30届伦敦奥运会训练、参赛、奖励等经费保障工作。着力保障地震监测预报、灾害预防工作，加强应急救援体系建设。支持国家档案局馆藏资源建设和国家重点档案抢救保护工作。支持中央党校、国家行政学院开展培训、科研和决策咨询工作等。

二、加强制度建设和基础管理工作

（一）修订出台《事业单位财务规则》和8个行业事业单位财务制度，事业单位财务制度建设上了新台阶。《事业单位财务规则》是规范全国120多万户事业单位财务行为的基本准则。历时4年，完成《规则》修订工作，于2月7日以财政部第68号部长令的形式颁布，从4月1日起在全国正式施行。组织开展针对中央部门、地方财政部门和专员办的3期培训班。编印《〈事业单位财务规则〉解读》，应邀赴各地方各部门指导培训90多场次。中央电视台、人民日报等主流媒体进行2次重点宣传报道。印发《财政部关于事业单位提取专用基金比例问题的通知》。完成中小学、高校、科学、文化、体育、文物、广播、计划生育等8个行业事业单位财务制度的修订工作，全面夯实事业单位财务管理的制度基础。

（二）以制度建设、数据收集、舆情信息为重点，做好基础管理工作。制定或修订《研究生国家奖学金管理暂行办法》、《中央补助地方科技基础条件专项资金管理办法》、《中国文学艺术发展专项基金管理暂行办法》等30多项专项资金管理办法，确保“资金投到哪里，制度建设就跟到哪里”。全面启动行政事业单位国有资产管理信息系统升级改造工作，研究起草《行政事业单位国有资产管理信息系统管理规程》；会同教育部建立学前教育管理信息系统，开展基础数据、项目数据采集和专项检查工作；依托中国教育信息网完善中央本级高校基础信息库；全面升级重大专项预算管理系统预算编报模块。研究出台《关于加强和改进教科文司信息工作的意见》、《教科文司上报信息工作制度》、《财政部门户网站教科文司频道管理暂行办法》和《教科文司舆情报告制度》等4项制度。

（三）做好预算管理工作，细化预算编制。召开2013年部门预算编制工作会议，对编制2013年部门预算提出8项要求。进一步落实中央教科文部门预算编制会商会审制度，严格预算审核，教育、科学技术、文化体育与传媒科目（不含基本建设项目）年初预算到位率均达到90%以上。一是狠抓预算执行。年初召开中央教科文部门预算执行工作会，对预算执行工作进行全面部署，各部门细化预算执行计划，并层层分解落实具体责任，严格执行并考核，2012年中央教科文部门预算执行率达到98.4%，转移支付预算执行率达到95.3%。二是加强结转结余管理。印发了《关于进一步加强中央教科文部门财政拨款结转结余资金管理的通知》。三是做好部门决算会审和预决算公开工作，共有12个中央教科文部门获得中央部门决算工作先进单位称号。

三、加强事业资产管理

（一）以启动产权登记为抓手，事业资产管理取得新突破。全国现有120多万户事业单位，9万多亿元资产。在反复征求意见基础上，财政部印发《事业单位及事业单位所办企业国有资产产权登记管理办法》，首次启动事业单位及其所办企业产权登记工作，在全国引起积极反响。

（二）资产管理与预算编制相结合取得新进展。优化资产配置管理与部门预算编报审核流程，充分参考中央部门已上报的公务用车清查数据，严格审核中央级事业单位2013年车辆和单价200万元以上设备购置预算，努力提高审核工作的科学性和合理性。经认真审核，共安排购置车辆2 249辆、购置大型设备604台。与“一上”申请数相比，核减率分别为34.37%和21.66%。

（财政部教科文司供稿）

经济建设财务管理工作

2012年，经济建设财务管理进一步突出业务转型创新，更加注重政策综合集成。工作又有新突破、管理再上新台阶。

一、多项措施并举，扩大内需

（一）加大节能家电及产品推广。一是扩大节能家电推广。将平板电视、空调、洗衣机、电冰箱、热水器5大类家电产品纳入推广范围。二是完善财政补贴办法。将补贴资金按月拨付改为按旬拨付，并抓住监管重点，简化兑付程序。三是创新运作机制。将风机、水泵、压缩机、变压器4类产品纳入推广范围，并根据工业品特点，与淘汰落后产能相结合、与行政约束相结合，强化政策组织实施。

（二）充分发挥投资拉动作用。一是扩大政府投资规模。

中国财政杂志社