

环节,积极推进经济体制改革,逐步理顺各方面关系,把经济增长的立足点转到优化结构、加强管理、提高质量、增进效益上来,提高国民经济的整体素质。在计划执行过程中,要狠抓落实。要切实加强农业的基础地位,增加农业投入,大力改善农业基本生产条件,增强农业的发展后劲。要加大大有企业改革力度,尽快改变企业管理体制和运行机制,进一步转变政府职能,落实企业自主权,加强企业内部管理,提高经济效益。要严格控制固定资产投资规模和消费基金的增长,继续实行适度从紧的财政政策和货币政策,努力增加财政收入,严格按预算控制支出,控制

货币供应量,确保物价上涨幅度不突破计划调控目标。要进一步做好社会发展工作,促进经济和社会的协调发展。要关心群众生活,使人民生活水平继续有所提高。各级领导干部一定要讲政治,顾大局,守纪律,统一思想,同心同德,开拓创新,发扬艰苦奋斗精神,动员和依靠广大人民群众,全面完成1996年国民经济和社会发展规划,为顺利实现“九五”计划打好基础。

(《中华人民共和国第八届全国人民代表大会
第四次会议文件汇编》人民出版社,1996
年4月)

第八届全国人民代表大会财政经济委员会 关于1995年国民经济和社会发展规划执行情况与 1996年国民经济和社会发展规划草案的审查报告

全国人大财经委员会主任委员 柳随年

(1996年3月14日第八届全国人民代表大会第四次会议
主席团第二次会议通过)

第八届全国人民代表大会第四次会议听取了国家计划委员会主任陈锦华代表国务院所作的《关于1995年国民经济和社会发展规划执行情况与1996年国民经济和社会发展规划草案的报告》,各代表团进行了审议。全国人民代表大会财政经济委员会根据代表们的意见进行了审查。现将审查结果报告如下。

一、1995年全国各族人民在党中央关于抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定方针的指引下,正确处理改革、发展和稳定的关系,团结一致,努力奋斗,宏观调控取得成效,国民经济和社会发展规划的主要指标基本实现。主要表现在:物价涨幅明显回落,通货膨胀得到初步抑制,实现了预定的调控目标;国民经济保持好的发展势头;工业生产增长较快,主要工业产品产量完成或超额完成了计划;农村经济继续发展,农业获得较好收成;固定资产投资规模增幅回落,国家重点建设得到加强;新的财税体制运转比较正常,全年财政收支差额控制在预算目标之内;货币发行量得到较好控制;对外开放取得新的进展,外贸进出口持续增长,国家外汇储备增加较多;国内市场繁荣,社会消费品零售总额增长较快;城乡居民收入继续增长,生活进一步改善;科技、教育和各项社会事业发展取得新成绩。总的来看,国家计划执行情况是好的。

与此同时,必须看到,经济生活中长期存在的一些矛盾和问题还没有得到很好解决。主要是:物价上

涨幅度仍处于较高水平;固定资产投资在建规模偏大,项目超概算比较严重,消费基金增长过快;经济结构调整力度不够;农业基本生产条件没有大的改善;国有企业改革进展不快,经济效益状况没有好转,亏损额和亏损面仍在增加,资金相互拖欠情况严重;财政金融潜伏着一些不可忽视的问题,国家债务规模继续扩大,银行资产质量有所下降;部分社会成员之间收入差别悬殊;部分离退休人员、停产半停产企业职工生活困难,农村还有几千万人尚未脱贫。这些都涉及深层次的问题,也是广大群众比较关心的。在新的一年里,应当通过进一步深化改革,采取有效措施逐步加以解决。

二、财经委员会认为,1996年国民经济和社会发展规划草案的指导思想、方针和重点是正确的。经济增长速度为8%、商品零售价格上涨幅度10%左右、全社会固定资产投资率32%左右等指标基本可行,总的安排是合适的。财经委员会建议批准1996年国家计划草案,同意国家计划委员会主任陈锦华所作的《关于1995年国民经济和社会发展规划执行情况与1996年国民经济和社会发展规划草案的报告》。在国家计划执行的过程中,如果情况有重大变化,计划需要作部分调整时,应事先报全国人民代表大会常务委员会审查、批准。

三、完成1996年的国民经济和社会发展规划,要坚决贯彻和认真落实中央确定的指导方针和政策,

紧紧抓住实现经济体制和经济增长方式转变这一关键环节,积极推进经济体制改革,逐步理顺各方面的关系,把经济增长的立足点转到优化结构、加强管理、提高质量、增进效益上来,提高国民经济的整体素质,促进经济持续、快速、健康发展。

财经委员会认为,1996年的计划安排,在推进“两个转变”、夺取农业丰收、加快国有企业改革、提高经济效益等方面措施还不够具体有力,应加大力度,狠抓落实。为此,提出以下建议。

(一) 切实加强农业的基础地位,全面繁荣农村经济。当前制约国民经济发展的突出问题仍然是农业基础薄弱,发展后劲不足。解决这个问题必须采取一些根本性的措施。一是要坚决贯彻优先发展农业的方针,下决心调整资金分配格局,在计划安排和资金投入上要首先确保农业发展包括农业科技的需要,并严禁挪用。要采取一些大的动作,提高农业抗灾能力,改善农业的生产条件。中央和地方都要集中一定的资金,大力兴修水利,加强农田水利基本建设,加强中低产田的改造和水土保持工作。要依法加强土地管理,尽快建立基本农田保护制度,严禁违法乱占耕地,荒芜耕地,有条件的地方要努力开荒复垦,增加耕地面积。二是要稳定和完善党在农村的基本政策,进一步深化农村改革,调动和保护广大农民生产积极性。在有条件的地方发展适度规模经营。按照市场经济的要求,改进农产品主要是粮棉的购销体制和政策,控制农业生产资料价格上涨,逐步缩小工农业产品价格剪刀差,缩小城乡收入差距,巩固工农联盟。三是要贯彻科教兴农的方针,强化农村科普教育,提高农民素质,稳定农村科技队伍,大力推广农业科学技术。四是要坚决贯彻和落实中央有关减轻农民负担的政策措施,对违反规定加重农民负担的必须严肃处理。

(二) 加大国有企业改革力度,努力提高经济效益。各级政府对于改变国有企业的困难局面,要有紧迫感,要进一步解放思想,转变观念,以更大的决心和勇气积极探索,勇于创新,1996年要在一些重大问题上取得共识和突破。一是要努力改变企业管理体制和运行机制,建立现代企业制度,使企业成为真正的法人实体和市场主体,促使企业想方设法加强内部管理,切实对国有资产的保值和增值负责。二是要加快行政机构改革,进一步转变政府职能,实现政企职责分开。政府着重管规划、政策、监督和服务,不直接干预企业的人、财、物和生产经营活动。行政机构改革要防止出现“翻牌公司”,削弱企业的自主权。要积极推进城市综合配套改革和养老、失业、医疗等社会保障体制的改革,帮助企业减轻社会负担。三是要在加快企业经营机制转换的同时,积极推进企业改组,调整企业组织结构,发展规模经营和专业化生产。加速技术改造,促进技术进步,降低生产成本,

提高产品质量。四是要积极贯彻“抓好大的,放活小的”的方针,认真抓好1000户国有大型企业和企业集团的改革,小型企业的改革要从实际情况出发,积极探索,并在政策上给予指导,对带有普遍意义的经验要大力宣传,积极推广。五是要抓紧解决企业资金拖欠问题。当前资金拖欠主要发生在国有企业之间,数额越来越大,不仅影响了企业的正常生产和经营,而且阻碍了社会资金的正常周转。要运用经济、法律和必要的行政手段,切实解决拖欠“有理”、有利的问题,不能让拖欠者在经济上得到好处。1996年企业资金拖欠不能再增加,并力争有所减少。

(三) 继续抑制通货膨胀,进一步降低物价上涨幅度。1995年物价上涨幅度虽然控制在计划调控目标之内,但是物价涨幅回落的基础还不稳固。1996年10%左右的物价涨幅指标仍然是比较高的,实现这一目标难度也相当大,稍有松懈,就会出现反弹,必须继续把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务。一是要继续坚定不移地实行适度从紧的财政政策和货币政策,努力增加财政收入,按预算控制支出,严格控制货币供应量,在执行过程中应力争使货币发行量比计划有所减少,同时要加快资金周转,减少资金沉淀,提高银行资产质量。二是要严格控制固定资产投资规模和消费需求的增长。深化投资体制改革,加快实行和完善投资项目法人责任制,建立投资项目资本金制度,强化投资主体的自我约束机制。确定重大建设项目必须经过科学论证,实行民主决策。消费基金增长过快已持续多年,这是造成通货膨胀的重要原因之一,要抓紧研究,提出解决办法。三是要优化资金投入方向,大力支持农业、水利、能源、交通、通信、原材料等产业和支农工业的发展,增加有效供给,特别是要努力增加粮、棉、油、糖、肉、菜等农副产品的生产和供应。四是要加快流通体制改革,在充分发挥市场调节供求矛盾作用的同时,加快建立和完善重要农副产品的储备制度和风险基金,增强调控市场的能力。同时,要强化市场管理,整顿流通秩序,规范市场行为,依法治价,坚决制止乱涨价、乱收费。

(四) 理顺分配关系,合理调节个人收入分配,促进地区经济协调发展。经过多年的改革和发展,我国广大人民群众的收入水平有了明显提高,但个人之间的收入差距有不断扩大的趋势,若任其发展,会影响社会的稳定。应尽快采取措施,对那些凭借垄断地位和特殊条件获得过高收入的行业、企业以及社会群体加强监督和约束。要加强个人所得税的征收,研究开征新税种,通过完善和强化税收措施,调节过高收入。努力解决部分离退休人员、停产半停产企业职工的生活困难问题。要加大扶贫力度,帮助贫困地区改善基本的生产和生活条件。目前,地区发展差距仍在继续扩大,对此必须高度重视。在继续发挥东部地区优势

的同时,国家和经济发达地区要在资金、技术、人才等方面对中西部地区给予更多的支持。

(五) 进一步做好社会发展工作,促进经济和社会协调发展。今年各项社会事业的发展指标及所需资金等,国家计划已作了安排,关键是要采取措施切实加以落实;同时有关部门要研究如何把现有条件用好,发挥其效益。一是要落实科教兴国战略,确保科技、教育投入有较大的增长,力争做到科技、教育投入占国内生产总值比重有所提高。同时坚决制止义务教育阶段乱收费、高收费现象。二是要坚持一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场健康发展。三是要进一步支持卫生、体育事业的发展,提高人民健康水平。四是要继续抓好计划生育工作,严格控制人口增长,提高人口素质。五是要加强环境、资源保护工作,狠抓资源节约和综合利用,控制和治理环境污染,

保护和改善生活环境和生态环境,实现可持续发展。

1996年是实施“九五”计划的第一年。努力做好今年的各项工作,对于顺利完成“九五”时期的各项任务具有重要意义。为此,各级领导干部一定要讲政治,顾大局,守纪律,反对腐败,反对浮夸,坚决克服各种脱离实际、脱离群众的官僚主义、形式主义,深入实际,真抓实干,开拓创新,带领全国各族人民,发扬自力更生、艰苦奋斗精神,全面完成1996年的国民经济和社会发展规划,为顺利实现“九五”计划打好基础。

以上报告,请予审议。

(《中华人民共和国第八届全国人民代表大会第四次会议文件汇编》人民出版社,1996年4月)

关于1995年国民经济和社会发展规划执行情况 与1996年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1996年3月5日在第八届全国人民代表大会第四次会议上

国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表:

我受国务院委托,向大会报告1995年国民经济和社会发展规划执行情况与1996年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、1995年国民经济和社会发展规划基本情况

1995年,全国继续认真贯彻党中央制定的“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”的基本方针,按照第八届全国人民代表大会第三次会议通过的《关于1994年国民经济和社会发展规划执行情况与1995年国民经济和社会发展规划的决议》,正确处理改革、发展、稳定的关系,以抑制通货膨胀为中心,进一步加强和改善宏观调控,各项改革继续深化,对外开放进一步扩大,国民经济持续、快速、健康发展,各项社会事业全面进步,人民生活继续改善,社会保持稳定。总的看,1995年国民经济和社会发展规划执行情况是好的,实现了宏观调控的主要目标。

抑制通货膨胀取得初步成效。1995年物价总水平上涨幅度逐月回落,从1月份的21.2%降到12月份的8.3%,全年商品零售价格指数上升14.8%,实现了八届人大三次会议确定的15%左右的物价调控

目标。这个成就的取得首先是各级政府高度重视,全国上下共同努力,把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,采取了坚决的措施。各级人大和政协加强了对物价工作的指导和监督,多次听取汇报,一些人大代表和政协委员亲自参加物价检查,指导工作。许多地方人大还通过立法来强化物价监管。二是努力搞好经济总量平衡。坚持实行适度从紧的财政政策和货币政策,严格控制固定资产投资规模,抑制消费基金过快增长。着力增加农产品有效供给,保证人民生活必需品的供应。进一步完善粮食储备制度。各地还普遍建立了粮食风险基金和副食品价格调节基金。运用国家储备和外贸进出口,适时吞吐调节,平抑物价。三是大力整顿流通秩序。积极发挥国合商业稳定市场物价的作用。整顿化肥流通秩序,组织蔬菜直销,减少中间环节和流通费用。四是切实加强物价监管。实行价格跟踪监测,逐月公布各地物价指数,强化社会监督。严格控制提价项目出台。国务院和各地区制定和实施了反暴利法规,深入开展了物价检查,规范价格行为,制止乱涨价、乱收费,打击制造和销售假冒伪劣商品的行为。

国民经济持续增长。据初步统计,1995年国内生产总值达到57733亿元,比上年增长10.2%,继续保持较快增长势头。其中,第一产业增长4.5%,第二产业增长13.6%,第三产业增长8%。农业在遇