

1996年度的全国会计专业技术资格考试于5月24日至26日顺利进行。据统计,全国共有180.3万人报名,实际参加考试人数为116.5万人,出考率为64.6%。各档次的合格率是:会计员29%;助理会计师(企业A类)18.4%,助理会计师(预算A类)15.1%;会计师(企业A类)24.75%,会计师(预算A类)26.5%。B类考试单科合格率分别是,助理会计师:成本会计23.63%,经济法基础30.14%,企业类实务11.6%,预算类实务30.49%,会计原理27.9%;财务管理基础18.89%;会计师:管理会计25.75%,经济法40.49%,企业类实务22.17%,预算类实务36.77%,审计25.36%,财务管理7.1%。各档次的合格率与1992年至1994年的平均合格率基本接近。

(二)完善会计证管理制度。会计证管理制度自1990年试行以来,对强化会计人员岗位管理,促进会计人员业务学习,起到了积极作用。但随着经济形势的发展,会计证管理制度的某些做法和措施也需要相应调整和完善。为此,财政部在调查研究的基础上,对原《会计证管理办法》进行了修订,并于1996年7月发布。修订后的《会计证管理办法》对会计证的管理体制、发放范围、考核标准等作了相应调整。

(三)加强中华会计函授学校建设。1996年中华会计函授学校继续坚持“从严办学,质量第一”的办学方针,加强教材建设,改革课程设置,改进教学方法,密切不同媒体教材之间的联系,严格考试管理,努力提高命题工作的科学化和规范化,首次进行了计算机自动命题工作。为了充分发挥中华会计函授学校在会计人员培训中的优势和作用,财政部于7月印发了《关于进一步加强中华会计函授学校建设的意见》,进一步明确了中华会计函授学校的办学方向和管理体制,提出了学历教育与在职培训并重的发展方针。8月,财政部召开了中华会计函授学校校务委员会第六次会议暨1996年度校务工作会议,研究学校建设问题,财政部副部长张佑才出席会议并讲了话。为总结办学经验,中华会计函授学校组织开展了建校10年校庆活动;同时,组织了一年一度的考核评比工作,评出9所教学质量先进省校,17所招生工作先进省校,13所校务工作先进省校,320名先进教育工作者和375名优秀学生。各级财政部门在抓好中华会计函授学校建设的同时,积极组织多种形式的知识更新性培训,对改善会计人员知识结构、提高会计人员业务素质,起到了一定作用。

(四)加强会计队伍精神文明建设。各地区、各部门在继续重视会计人员业务培训工作的同时,注意加强会计队伍的精神文明建设。四川、河南、黑龙江、江苏、吉林、广西、福建、山东、青海、山西、河北、西藏等地组织开展了会计工作“双先”表彰活

动,表彰了先进会计工作集体550多个,先进会计工作者1700多人。北京、上海、江西、河南、浙江、安徽、云南、吉林、陕西、新疆、河北、湖北等地继续组织高级会计师评审,1000多名会计人员取得高级会计师资格。

五、会计电算化管理

1996年,财政部在软件管理、制度建设、知识培训等方面,继续加强对会计电算化工作的管理,取得了进展。第一,改进和完善商品化会计软件评审办法。增强评审指标的系统性、可比性和操作性,并注意对软件公司售后服务情况进行审查,大大提高了软件评审质量。根据新的评审办法,财政部评审通过了7个国内商品化会计软件和1个国外商品化会计软件,使通过财政部评审的商品化会计软件累计达到34个,进一步繁荣了我国会计软件市场。为加强对会计软件市场管理,财政部根据有关规定对售后服务不规范的两个会计软件作出暂停财政部评审通过的资格(暂停一年),树立了评审机构的管理权威。第二,加强对会计电算化工作的指导。6月,财政部印发了《会计电算化工作规范》,对基层单位开展会计电算化在组织管理、软件和硬件配备、替代手工记帐、管理制度建设等方面提出了示范性要求。第三,组织会计电算化知识培训。各地区、各部门组织的会计电算化初级知识培训达80多万人,为会计电算化人才培养做出了贡献。

(财政部会计司供稿,高一斌执笔)

注册会计师事业

1996年,中国注册会计师行业围绕促联合、搞改革、抓管理的工作重心,取得了快速的发展和进步。截至1996年底,全国共有注册会计师57722人,非执业会员65925人,会计师(审计)事务所6596家,其中具有执行证券相关业务资格的会计师事务所105家,注册会计师1108人。

一、“两会”联合工作

1996年6月5日至7日,中国注册会计师协会和中国注册审计师协会联合后的中国注册会计师协会在北京召开全国特别代表大会。李鹏总理为大会题词,朱镕基副总理向大会发来书面讲话,国务委员李贵鲜代表国务院出席会议并作重要讲话,财政部刘仲藜部长、审计署郭振乾审计长也出席会议并讲话,充分体现了党中央、国务院对社会审计工作的高度重视。会议通过了新的《中国注册会计师协会章程》,依照法定程序选举产生了新的理事会和常务理事会、

新的协会领导成员和常设办事机构的领导成员以及咨询委员会和专门委员会委员。会议根据注册会计师行业所面临的形势与任务,决定在全行业加强执业质量监督检查工作和大力加强培训工作。特别代表大会的召开,在组织上巩固了联合的成果,进一步统一了思想,对推动地方“两会”联合起到了积极的示范作用。

1996年12月15日,财政部、审计署根据地方“两会”联合进程中的有关问题专门下发了《关于加速地方注册会计师协会及注册审计师协会联合的通知》,明确要求尚未实现联合的地区,必须在1997年一季度完成本地区的两会联合工作。截至1996年底,全国已有青海、黑龙江、辽宁、江苏、西藏、陕西、河南、天津、宁夏、贵州、海南、广东、湖北、湖南、安徽、甘肃、河北、四川、新疆19个省(自治区、直辖市)发出了联合文件,其中10个省(自治区、直辖市)召开了特别代表大会。

二、行业规范化建设

1996年,为加强注册会计师行业的规范化管理,财政部、证监会发布了《会计师事务所、注册会计师从事证券相关业务许可证管理暂行办法》,财政部发布了《境外会计师事务所常驻代表机构管理暂行办法》、《中外合作会计师事务所管理暂行办法》,并发出了《关于允许国际会计师事务所在中国境内发展多个成员所的通知》。中国注册会计师协会发布了《会计师事务所业务检查制度》、《会计师事务所年检办法》、《注册会计师后续教育培训制度(试行)》和《中国注册会计师行业统计制度》,还对原“两会”行业法规和管理制度进行了清理,统一了行业管理制度。

同时,继1995年底发布并顺利实施第一批独立审计准则之后,开展了第二批独立审计准则及相关基本准则的制定工作,并于1996年年底经财政部、审计署批准,由中国注册会计师协会印发,从1997年1月1日起施行。

此外,为使注册会计师事业适应国家未来15年国民经济和社会发展的需要,明确这一时期注册会计师事业发展目标、原则及措施,依据《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》,结合中国注册会计师行业的实际,制定了《中国注册会计师事业发展“九五”计划和2010年远景规划》。《规划》全面、客观地分析了我国注册会计师事业发展现状,提出了未来15年我国注册会计师事业的发展原则、目标和需要采取的政策措施;对注册会计师队伍建设、事务所发展方向、发展模式、注册会计师执业环境的改善、协会建设等方面作出了较为全面的规划。

三、事务所体制改革

改革会计师事务所的现行管理体制是适应社会主

义经济体制的需要,是事务所逐步向规模化、国际化方向发展的必由之路。为此,1996年中国注册会计师协会在全国范围内进行了一次大规模的事务所体制改革调查研究工作。11月在深圳召开了全国第一次事务所体制改革研讨会,进一步探讨了事务所体制改革的思路。

1996年,会计师事务所的脱钩改制工作正逐步进行,出现了跨地区、跨行业、跨所有制的会计师(集团)事务所,一些注册会计师发起成立合伙事务所。截至1996年底,全国已有27位注册会计师发起成立了11家合伙会计师事务所。

四、会计市场管理

1996年,中国注册会计师协会在有条件地对外开放会计市场的同时,针对会计市场开放、发展中存在的问题,进一步加强了管理工作。一是制定了常驻代表处、中外合作所和国际成员所的三个管理文件,使涉外会计市场的管理工作进一步法制化、规范化。截至1996年底,共有14个外国会计师事务所在北京、上海、天津、广州、沈阳、大连等地设立了28个代表处,发展国际会计公司成员所4家,联系所2家,成立中外合作所9家;办理香港、澳门、台湾地区一些中小型会计师事务所来内地《临时执业许可证》100余个。二是开展对中外合作所的财税检查工作,整顿了涉外会计市场秩序。三是继续开放注册会计师统一考试,并着手制定境外非执业会员转为执业会员的具体办法。截至1996年底,中国注册会计师协会共有海外非执业会员110人。

五、注册会计师考试和培训工作

1996年,中国注册会计师协会成功地举办了第五次注册会计师全国统一考试。国内有196020名考生报考,五科单科报名累计706732人次;港、澳、台地区和美国、马来西亚、加拿大、新加坡、日本、澳大利亚、韩国、英国、新西兰等9个国家2286名境外考生报考,五科单科报考累计8461人次。9月20日至22日全国各考场同时举行考试,共有306544人次参加了考试。1996年度注册会计师考试合格率好于往年,各科合格率为:会计17.74%,审计16.01%,财务管理17.10%,经济法20.32%,税法16.71%。

根据年度培训计划和注册会计师事业发展的需要,1996年,各级注册会计师协会和一些大型会计师(审计)事务所举办了各种形式的培训(研讨)班,使注册会计师的受训面达到50%以上。大规模培训工作的开展,提高了注册会计师的队伍素质和执业质量,使事务所和注册会计师对加强培训工作的重要性加深了认识,增强了参加培训的自觉性。

为继续抓好注册会计师专业方向试点工作,

1996年3月,中国注册会计师协会组织专项考察,重点了解了试点院校注册会计师专业方向的招生工作、教学计划、师资力量、教学设施情况及培训工作领导小组对院校资助经费的使用情况,并向国家教委等部门进行了通报。通过调查表明,几年来的试点工作,生源质量高居各类专业榜首,师资力量不断加强,办学条件和计算机等硬件设施日益改善,教学质量稳步提高。截至1996年底,已有23所试点院校招收新生1019人;在校学生达2475人。

六、对外合作与交往

1996年中国注册会计师协会正式接待世界各国来访团组约50个,并与韩国公认会计师协会、加拿大公认会计师协会签订了合作备忘录,与澳大利亚注册会计师协会、迪肯大学合作开办专业会计硕士兼注册会计师资格课程。

为提高中国注册会计师协会在国际会计师组织中的地位和威望,发挥中国注册会计师行业在国际会计师组织中的应有作用,1996年,中国注册会计师协会为加入国际会计师组织作了大量艰苦、细致的工作。经过多方努力,国际会计师联合会(IFAC)于7月正式通过台湾会计师组织改为“中国台湾会计师公会联合会”的决议,从而为中国注册会计师协会申请加入国际会计师组织扫清了障碍。10月初,亚太地区会计师联合会(CAPA)很快作出反应,于10月4日正式接纳中国注册会计师协会加入亚太地区会计师联合会。中国注册会计师行业迈出了走向国际会计师界的第一步。

1996年,中国注册会计师事业发展取得了一定的成绩,但在发展过程中也存在着一些不足,如,地方“两会”没有按预期进度完成联合工作;业务监管工作有待加强和规范;注册会计师考试、培训制度需要进一步改进和完善;涉外会计市场管理亟待进一步规范;行业理论研究工作开展不够,等等。

(中国注册会计师协会供稿,蔡晓峰执笔)

财政监督

1996年,按照党中央、国务院关于整顿经济秩序、严肃财经纪律的总体要求,财政部财政监督机构和派驻各地的财政监察专员办事机构(以下简称专员办)认真履行财政监督职责,团结拼搏,开拓进取,较好地完成了财政监督检查、职能转变等各项工作任务,取得明显成效。

一、比较圆满地完成了清查预算外资金工作任务

1996年在全国范围内开展的清查预算外资金工

作,是党中央、国务院整顿经济秩序、严肃财经法纪、开展反腐败斗争的一项重要措施,国务院责成财政部会同国家计委、审计署、中国人民银行和监察部共同负责完成预算外资金清查任务。

为确保清查工作的圆满完成,财政部做了大量艰苦细致的工作,采取了一系列行之有效的措施。一是在深入调查研究的基础上,草拟了《财政部、国家计委、审计署、中国人民银行、监察部关于清理检查预算外资金的意见》,于3月中旬呈报国务院批转全国各地遵照执行;草拟了《财政部等五部门清理检查预算外资金的实施办法》,《办法》规定了清查范围、清查重点、清查的时间步骤、清查的政策依据、清查的处理政策、清查的组织领导和清查的保障措施等,保证了清查工作按照国务院的统一部署深入进行。二是召开了全国清理检查预算外资金工作会议和全国清理检查预算外资金电视电话会议,对清查工作进行安排部署。三是多次主持召开了国家计委、审计署等的有关司(局)负责人参加的联席会议,通报清查工作进展情况,协调解决工作中出现的各种问题。四是草拟下发了《关于清理检查预算外资金统计报表及填表说明》、《关于清理检查预算外资金有关问题的补充通知》、《关于进一步做好预算外资金清查工作几点意见的通知》等近10个文件,保证了清查工作健康有序地开展。五是以五个部委名义组织抽调了六个司(局)长带队的清查预算外资金工作组,分赴全国六个大区指导、帮助、推动基层单位深入开展清查工作,研究解决存在的问题。另外,对检查中发现的顶风违纪案件,深入进行调查核实,有选择地通过新闻媒体进行曝光,借以推动工作。六是组织编撰了《清查预算外资金文件汇编》,印发各地参考;组织编写多期清查预算外资金简报和情况摘报,交流经验,通报信息;并组织撰写二十多篇新闻稿件通过报纸等新闻媒体广泛宣传清查工作的内容、方法及重大意义。七是通过新闻单位向社会公布了清查预算外资金举报电话,安排专人接收群众来电、来信、来访,清查期间全国共受理群众举报6871件次,为清查工作提供了大量有用线索。八是召开专员办清查预算外资金工作布置会,确定对邮电、民航、海关三个系统全部应查项目和车辆购置附加费、港口建设费、水运客货运附加费及电力建设基金由专员办在财政部领导下直接进行检查,并提出了“上下联动、收支并举、分段实施、分级负责”的工作方法;同时,还抽调部分省市专员办的业务骨干83人检查了在京的34户中央部门和单位,既查出了不少比较重大的违法违纪问题,又通过解剖“麻雀”,取得了经验,用以指导面上工作。

由于国务院和地方各级党政领导高度重视,财政、计划(物价)、审计、人民银行、监察等各有关部门互相协调、密切配合,全体参检人员勤奋努力工