

控制提价项目的出台,制止垄断行业凭借垄断地位提价增效。这些行业价格高,常常会推动经济总成本的上升,不利于加强自身的管理,也会造成职工的福利待遇过高,增加与其他行业的矛盾。进一步规范和整顿经济秩序,严厉打击经济领域各种违法犯罪行为,建立统一、开放、竞争、有序的市场体系和市场秩序。当前经济往来中的资金相互拖欠比较严重,已影响到经济的正常运行,要运用经济、法律和必要的行政手段,切实解决拖欠“有理”、有利的问题,不仅不能让拖欠者在经济上得到好处,而且要让他们承担经济损失和民事责任。大力推行“再就业工程”,广开就业门路,转变择业观念,积极帮助下岗职工和失业人员再就业。对经济不发达地区的就业问题,尤其要予以重视。加强对居民收入分配的调节,缓解收入分配不公的矛盾,采取措施帮助解决部分企业职工和城市低收入人员的生活困难。各个城市首先是大中城市,要根据实际情况,逐步建立最低生活保障制度。

(七)把各项社会发展事业和社会主义精神文明建设搞得更好。1997年各项社会事业的发展指标及所需的投资经费,国家计划已作了安排,关键是要落实,同时有关部门要研究如何把现有条件用好,提高其实效。要认真落实科教兴国战略,深化科技体制改

革,促进科技与经济相结合,推进科技成果转化。加速科技进步,发展高新技术及其产业。大力普及科学知识,提高全民族的科学文化水平。要采取有效措施,依法保证教育投入。继续深化各项教育改革,优化教育结构,提高办学质量。要积极发展社会主义文化事业,坚持一手抓繁荣,一手抓管理,促进文化市场的健康发展。要进一步推进卫生、体育事业的改革与发展,不断提高人民的健康水平。切实抓好计划生育工作,严格控制人口增长,提高人口素质。要加强环境、资源保护工作,狠抓资源节约和综合利用,控制和治理环境污染,保护和改善生活环境和生态环境,实现可持续发展。

全面实现1997年的国民经济和社会发展规划,对于顺利实施“九五”计划,实现跨世纪的宏伟目标,至关重要。各级领导干部一定要把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,团结和带领全国各族人民,为全面完成1997年的国民经济和社会发展规划而努力。

以上报告,请予审议。

(《中华人民共和国第八届全国人民代表大会第五次会议文件汇编》人民出版社,1997年3月)

关于1996年国民经济和社会发展规划执行情况 与1997年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1997年3月2日在第八届全国人民代表大会第五次会议上

国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表:

我受国务院委托,向大会报告1996年国民经济和社会发展规划执行情况与1997年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

一、1996年国民经济和社会发展规划执行情况

1996年是“九五”计划的第一年。按照第八届全国人民代表大会第四次会议通过的《中华人民共和国国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》、《关于1995年国民经济和社会发展规划执行情况与1996年国民经济和社会发展规划的决议》,经过全国各族人民的共同努力,较好地实现了宏观经济调控目标,完成了国民经济和社会发展的主要任务。1996年计划执行情况是好的,做到了为“九五”计划开好头、起好步。

国民经济持续快速增长,抑制通货膨胀取得显著成效。在1995年通货膨胀得到初步控制的基础上,1996年继续把抑制通货膨胀作为宏观调控的首要任务,执行适度从紧的财政政策和货币政策,注意把握宏观调控力度,努力改善经济总量平衡状况,加强市场物价监管,既做到了物价上涨率进一步大幅度回落,又保持了国民经济适度快速增长。全国商品零售价格总水平上涨6.1%,明显低于计划确定的10%左右的调控目标,涨幅比上年回落8个多百分点;国内生产总值完成67795亿元,增长9.7%,实现了“九五”计划提出的物价上涨率低于经济增长率的调控要求。三次产业结构有所改善,第一产业增长5.1%,第二产业增长12.3%,第三产业增长8%。工交生产稳步发展。全国工业增加值完成28580亿元,增长12.7%。主要工业产品产量大都达到或超过计划目标。全国一次能源产量达到12.6亿吨标准煤,为计划的106.2%;发电量10750亿千瓦时,为计划的

100.5%；钢产量 10 110 万吨，为计划的 105.3%；乙烯 301 万吨，为计划的 118.0%；化肥 2 660 万吨（折纯），为计划的 108.8%；化纤 308 万吨，为计划的 106.2%；数字程控交换机 1 934 万门，为计划的 101.8%。汽车产量 149 万辆，为计划的 96.1%，主要是受市场销售的影响，没有实现计划。产业政策支持的电子、交通、通信等产业发展加快。集成电路 43 576 万块，比上年增长 39.3%；民航运输总周转量 80.6 亿吨公里，增长 12.9%；国家铁路货运量 16.2 亿吨，增长 1.9%；全社会公路货运周转量 5 000 亿吨公里，增长 6.5%；邮电业务总量 1 335 亿元，增长 35.4%。

粮食生产再创历史最高水平，农村经济全面发展。由于努力增加农业投入，扩大粮食种植面积，调整种植结构，推广先进适用技术，稳定农业生产资料价格，特别是再次较大幅度地提高粮食定购价格，增加储备粮收购，进一步调动了农民的生产积极性，加上气候条件总体上比较有利，粮食获历史最好收成，总产量在 4 800 亿公斤以上，比上年增产 134 亿公斤以上。油料受市场供大于求和不利气候影响，总产量 2 200 万吨，减少 50 万吨，仍为历史上第二个高产年。棉花播种面积减少近 1 000 万亩，产量 420 万吨，减少 57 万吨。畜牧业和水产业保持较快增长，肉类总产量达到 5 800 万吨，水产品 2 800 万吨。乡镇企业继续发展，中西部地区发展加快。扶贫工作取得新的进展，农村贫困人口由 6 500 万减少到 5 800 万。

固定资产投资继续增长，国家重点建设得到加强。全社会固定资产投资完成 23 660 亿元，比上年增长 18.2%，投资率为 34.9%。投资结构调整力度加大，农林水利、能源、交通通信和电子工业投资的增长幅度，均快于整个投资的增长。农林水利新增中央预算内投资占新增预算内投资总量的 82.6%。国家重点基本建设和重大技术改造项目进度加快。全年建成投产的大中型基本建设项目由年初计划确定的 97 个增加到 134 个，是近几年重点建设项目完工最多的一年。限额以上更新改造项目完成 340 个。举世瞩目的三峡工程进展顺利，导流明渠堰内段已经完成，左岸大坝和电站进入第二阶段开挖，永久船闸一期工程全部完成，沟通工地两岸的西陵长江大桥建成通车。小浪底水利枢纽工程正在紧张施工，大坝开挖基本完成。陕西渭河、洛河治理工程和甘肃疏勒河农业灌溉等一批项目开始建设，黑龙江、内蒙古垦区商品粮基地和新疆棉花基地以及种子工程等项目进展顺利。京九铁路全线正式投入运营，对缓解南北运输紧张状况、加快沿线革命老区脱贫致富和迎接香港回归都具有重要意义。南疆铁路西段正式开工建设。沪宁高速公路全线通车。桂林两江机场投入使用。陕西渭河等 8 个大型化肥厂建成投产。无锡华晶大规模集成

电路项目按进度施工。宝钢三期工程建成 1 580 轧机和板坯连铸等一批单项工程。全年基本建设新增主要生产能力和：发电装机 1 525 万千瓦，原油 1 973 万吨，乙烯 74 万吨，铁路营运里程 1 954 公里，铁路复线 1 522 公里，高速公路 1 117 公里，长途光缆 2 万皮长公里，微波电路 1 万公里，局用交换机容量 2 107 万门。

财政收入增长较快，金融形势保持平稳。全国财政收入（不含债务收入）完成 7 366 亿元，比上年增长 18%；财政支出（不含债务支出）7 914 亿元，比上年增长 16%；支大于收 548 亿元，其中，中央财政赤字 610 亿元，控制在预算目标之内，地方财政结余 62 亿元。国债发行按计划顺利完成。中央银行继续加强金融调控和监管，随着物价涨幅回落，适时停办新的保值储蓄，两次下调存贷款利率，减轻了国家债务和企业负担。居民储蓄存款保持稳定增长。全社会信用总量继续得到较好控制，全年现金投放 917 亿元，增长 11.6%。

国有企业改革步伐加快，各项配套改革继续深化。建立现代企业制度试点工作全面展开。优化资本结构试点城市由 18 个扩大到 58 个。在企业的转机建制、增资减债、分流富余人员和分离社会职能等方面，取得积极进展。新的财税体制继续完善，顺利实施了进出口税制三项重大改革，加强了预算外资金管理。金融改革进一步深化。城市合作银行稳步发展，农村金融体制改革全面展开，统一了银行间同业拆借市场，改进了国债发行方式，开办了公开市场业务。实现了人民币经常项目可兑换。投资体制改革出台了固定资产投资项目资本金制度和建设项目法人责任制。以职工养老保险和失业保险为重点的社会保障制度改革取得了较大进展，医疗保障制度改革试点范围扩大。

对外贸易持续发展，利用外资进一步扩大。外贸进出口总额 2 899 亿美元，比上年增长 3.2%。其中，出口 1 511 亿美元，增长 1.5%；进口 1 388 亿美元，增长 5.1%；顺差 123 亿美元。外商直接投资势头良好，全年实际利用外资 423.5 亿美元，比上年增长 12.2%。按全口径计划管理范围统计，借用国外贷款实际使用额 160 亿美元。外资投向基础设施、基础产业和中西部地区的项目增多。年末国家外汇储备 1 050 亿美元，比年初增加 314 亿美元。人民币汇率继续保持稳定。

科技、教育和各项社会事业取得新成就，社会主义精神文明建设明显加强。科技攻关取得一批重大成果，科技成果的产业化和工程化加快。一些综合性好的农业新品种进一步推广，促进了单产的提高。使用聚合物驱油的三次采油技术进入工业应用，成为稳定东部油田产量的重大技术措施。622 兆比特的同步数字系列光纤通信系统，在成都至攀枝花的 700 公

里全线运行成功,使通信技术水平有了新的提高。曙光系列高性能计算机在国民经济信息化建设中发挥了积极作用。教育事业全面发展。全国已有50%的县(市、区)基本普及九年义务教育,当年减少青壮年文盲400万人。高校管理体制深化改革取得新进展。全国普通高校招生96.6万人,普通中等专业学校招生137万人。成人教育获得较大发展,成人高校和中等专业学校在校生分别达到265.6万人和310万人。各地加强了污染治理,全国已取缔、关闭和停产15种污染严重企业57430个,占应取缔、关闭和停产企业总数的81.2%。

各项文化事业全面发展。继续实施“五个一工程”,涌现出一大批优秀的文艺作品。西藏图书馆、上海博物馆建成开馆。青海塔尔寺等一批重要古建筑抢救维修项目通过了验收。广播、电视人口覆盖率分别达到83.7%和86.1%。在第26届奥运会和其它重大国际比赛上,我国体育健儿取得了优异成绩。卫生事业繁荣发展,法定传染病总发病率继续下降。大力表彰和学习新时代先进典型的活动中,收到了广泛的社会效果。

城乡人民生活进一步改善。农村居民人均纯收入1926元,实际增长9%;城镇居民人均生活费收入4377元,实际增长3.3%。安居工程建设继续加强,促进了居住条件的改善。城乡市场繁荣,全社会消费品零售总额达到24614亿元,实际增长12.5%。新安排城镇就业705万人,城镇登记失业率3%。一些城市实施再就业工程取得较大成效。人口自然增长率控制在10.42‰。

以上成绩的取得,是三年多来深化改革、加强和改善宏观调控的重大成果,为1997年的经济和社会发展奠定了良好的基础。在好的形势下,一定要清醒地看到当前经济社会生活中存在的困难和问题。这主要是:在经济总量平衡状况明显改善的情况下,结构性矛盾日益突出。“大而全、小而全”和盲目重复建设问题相当严重,制约着国民经济整体素质和效益的提高。农业基础脆弱的状况没有根本改变。水利建设滞后,设施老化失修,抗灾能力薄弱,有些城市防洪能力不强。中央财政赤字较大,银行不良贷款继续增多,潜伏的风险加大。物价涨幅回落的基础还不很稳固。特别是部分国有企业生产经营困难,经济效益不好,停产、半停产企业和下岗待业人员增多,一些亏损企业的职工生活困难,成为影响经济发展和社会安定的重要因素。国有企业的困难,是多年积累起来的各种矛盾的综合反映。关键是国有企业的经营机制和管理体制不适应发展社会主义市场经济的要求,结构不合理,盲目重复建设,导致一些产品生产能力过剩,企业开工不足,产品技术水平低,能耗大,成本高,竞争力差,造成企业效益低下。这些问题,反映出体制改革必须继续深化,宏观调控必须继续改善,

特别是对微观经济活动的引导更需进一步加强。我们要抓住当前的有利时机,下大力气做好各项工作,认真解决前进中的困难和问题,保持国民经济和社会发展的良好势头。

二、1997年经济社会发展的调控目标和主要任务

1997年是中国历史上极为重要的一年。我国将恢复对香港行使主权,中国共产党将召开第十五次全国代表大会,这是举世瞩目的两件大事。做好1997年的计划工作,具有非常重要的意义。党中央对经济工作提出的总体要求是:坚持以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,全面贯彻党的基本路线和基本方针,落实十四届五中全会、六中全会精神,切实推进两个根本性转变,继续实行适度从紧的财政货币政策,降低物价上涨幅度,加强农业基础地位,加快改革特别是国有企业改革步伐,加大结构调整力度,培育新的经济增长点,积极开拓市场,提高对外开放水平,促进国民经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。制定和实施1997年的计划,要坚持稳中求进的原则,正确处理改革、发展、稳定的关系,保持宏观经济政策的连续性、稳定性和必要的灵活性,努力做到把总量控制与结构调整、宏观调控与微观搞活、深化改革与促进发展、经济发展与社会发展更好地结合起来。1997年国民经济和社会发展的主要宏观调控目标是:

- 经济增长率8%;
- 全国商品零售价格上涨幅度6%;
- 固定资产投资率32%;
- 财政赤字570亿元,比上年减少40亿元;
- 进出口总额3100亿美元,进口与出口大体平衡;
- 货币发行1200亿元;
- 人口自然增长率11.44‰。
- 城镇登记失业率3%左右。

按照上述目标,1997年国民经济和社会发展的主要任务有以下几个方面:

(一) 继续加强农业基础地位,全面发展农村经济

坚持把农业放在经济工作的首位,确保主要农产品产量稳定增长。1997年粮食播种面积要稳定在16.8亿亩,总产量保持1996年水平,并争取有所增长,重点增加小麦和水稻的产量。棉花种植面积力求恢复到8000万亩,总产量425万吨。油料2250万吨,糖料8600万吨,肉类总产量6200万吨,水产品3100万吨。要坚持和完善以家庭联产承包为主的责任制和统分结合的双层经营体制,积极发展农村社会化服务体系,推进贸工农一体化、农业产业化经营。动员全社会力量,多渠道增加水利建设投入。建

立中央和地方水利建设基金。中央适当扶持西部地区 and 少数民族地区的水利设施建设。大力开展群众性的农田水利基础设施建设。搞好蓄洪滞洪区的安全设施建设, 加强河道清淤除障, 建立比较完整有效的防洪保障体系。依法加强耕地保护, 严格执行建设用地计划, 保持耕地面积的动态平衡。积极推进农产品流通体制改革, 建立并完善重要农产品收购保护价制度。规范农村税费, 切实减轻农民负担。强化科教兴农, 抓好适用技术的推广, 推进全国种子工程建设。在决不放松粮食生产的前提下, 合理调整农业生产结构, 全面发展农林牧副渔各业, 发展多种经营, 发展乡镇企业。进一步加大扶贫攻坚力度, 认真落实中央扶贫开发工作会议确定的任务和措施。国家除继续安排以工代赈、扶贫贷款和不发达地区发展资金 108 亿元外, 再增加 15 亿元财政扶贫贷款和 30 亿元扶贫贷款, 支持贫困地区改善基本生产和生活条件。

(二) 进一步搞好国有企业, 保持工业适度增长

把搞好国有企业放在更加突出的地位。按照建立现代企业制度的改革方向, 总结试点经验, 扩大试点范围, 完善改革措施, 推进国有企业改革。继续扩大优化资本结构试点城市范围。以“三个有利于”为标准, 坚持“抓大放小”的战略方针, 把企业的改革、改组、改造和加强管理结合起来。集中抓好一批大企业, 进一步放开搞活小企业。鼓励发展跨地区、跨行业的工技贸相结合的企业集团, 形成规模经营。积极推进国有企业战略性调整和改组, 鼓励兼并, 规范破产。通过深化改革, 促进企业转换机制, 加快技术进步, 强化内部管理, 切实抓好国有企业领导班子的整顿和建设。努力为深化企业改革创造有利的环境和条件。抓紧调整和完善有关经济政策和法规, 促进企业公平竞争。进一步整顿和规范经济秩序。贯彻实施《票据法》, 维护商业信用, 严格结算纪律, 促进资金的正常周转和循环。认真清理各种规费, 坚决查处各种乱摊派、乱收费、乱集资等加重企业负担的行为。

工业生产要把主要注意力转到优化结构、提高效益上来。按照市场需求调整产品结构, 不断开发新产品, 鼓励工业企业和科研单位合作, 把成熟的科研成果, 转化为商品, 满足市场的需要。要大力加强企业的营销工作, 以销定产, 搞好产销衔接。狠抓产品质量, 提高重要原材料和机电产品按国际标准生产的比重。坚决制止和打击假冒伪劣产品的生产和销售。进一步学习和推广邯钢经验, 加强基础管理, 努力实现扭亏增盈目标。综合考虑市场需求和供给条件, 1997 年工业增加值计划增长 11.5%。主要产品产量: 煤炭 13.7 亿吨, 原油 15350 万吨, 发电量 11450 亿千瓦小时, 钢 1 亿吨, 化肥 2660 万吨 (折纯), 化纤 310 万吨, 汽车 160 万辆, 乙烯 350 万吨, 集成电路封装 10.3 亿块, 微型电子计算机 155

万部, 数字程控交换机 2200 万线。国家铁路货运量 16.4 亿吨。

(三) 保持适度投资规模, 大力优化投资结构

1997 年, 全社会固定资产投资总规模计划 25300 亿元, 其中国有单位 18070 亿元。在资金配置上, 要体现优化投资结构和提高投资效益的要求, 新增加的预算内投资和银行贷款, 优先用于农业、水利、能源、交通、国防、高新技术产业和科学、教育、文化等精神文明建设。加快现有企业技术改造, 增加技术改造投资比重。继续贯彻“保重点、保竣工、保投产”和严格控制新开工项目的原则, 抓紧建成一批对调整结构具有显著作用的重点项目, 进一步缩短建设战线。以有市场、有效益为前提, 合理安排“九五”计划确定的重点项目建设。根据经济发展的需要, 优先在中西部地区安排资源开发和基础设施建设项目。鼓励沿海地区同中西部地区联合投资。严格控制建设项目投资概算, 加强建设工程管理, 保证质量, 缩短工期, 控制费用, 扭转大幅度超概算的状况。

1997 年计划建成投产 83 个大中型重点项目, 一批重大续建项目进入施工的关键阶段。长江三峡和黄河小浪底两大水利枢纽工程都要截流。南昆铁路全线基本铺通。秦皇岛港煤码头四期工程建成投产。上海大规模集成电路工程进入建设阶段。“金桥工程”等一批国家信息化工程陆续开工建设。完成中国民航数据传输网络扩容改造。基本建设计划的主要新增生产能力有: 大中型发电装机 1042 万千瓦, 原油开采 731 万吨, 原煤开采 4295 万吨, 铁路营运里程 1544 公里, 铁路电气化 1752 公里, 高速公路 1100 公里, 数字程控交换机总容量 1700 万线, 长途光缆 24300 皮长公里。

(四) 加强价格调控监管, 降低物价上涨幅度

进一步降低物价上涨幅度, 巩固和发展三年多来抑制通货膨胀取得的积极成果。坚持社会总需求与总供给的大体平衡, 继续做好物价调控和监管工作, 做到稳中有降, 防止物价涨幅出现反弹。进一步完善价格形成机制和调控体系, 规范价格行为。充分发挥价格杠杆的调节作用, 综合考虑经济发展需要和各方面的承受能力, 适当解决一些突出不合理的价格矛盾。继续实行价格调控目标责任制、“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制, 巩固和完善价格调节基金制度。从严控制城镇居民消费价格, 与居民生活关系密切、价格形成具有垄断性的公用事业收费项目, 要逐步实行价格决策听证制度。加强价格监督检查, 重点加强服务收费的监管, 全面清理整顿各种行政事业性收费。继续严格执行国家有关明码标价、制止牟取暴利等法律、法规, 坚决查处和制止乱涨价、乱收费, 维护企业和人民群众的合法权益。

(五) 转变外贸增长方式, 提高利用外资质量

坚持以效益为中心,重质量,重信誉,努力扩大对外贸易。积极推进市场多元化,在巩固发展现有市场的同时,下大力气开拓新市场,特别是开拓发展中国家和独联体、东欧、拉美、东南亚、非洲市场。增加出口信贷,支持成套设备出口。调整和优化出口商品结构,提高出口商品的技术含量、质量、档次和加工深度,增强出口商品的竞争力。加快外贸经营方式的转变和企业组织结构的调整,提高规模经营效益。搞好重要物资进出口的总量平衡,增加国内短缺的重要资源和技术设备的进口。从海关和销售市场两头,坚决打击走私。

继续积极合理有效地利用外资,提高利用外资的质量和效益。鼓励外资投向农业综合开发、基础设施、资源综合利用和高新技术等产业,积极引导外商向中西部地区投资。继续改善投资环境,依法加强外商投资项目审批,搞好对外商投资企业的服务、管理和监督。进一步完善国外贷款管理,优惠贷款要更多地用于支持中西部地区的农业、水利和基础设施建设。切实落实外债偿还责任制。加强对境外投资的引导和管理。

积极推进旅游事业发展,办好“97中国旅游年”。

(六) 进一步减少财政赤字,继续保持金融稳定

继续实行适度从紧的财政政策,努力增收节支,把财政赤字控制在调控目标之内。强化税收征管,严格依法治税,做到应收尽收,严禁乱开减免税的口子。进一步完善增值税的征收管理办法,堵塞利用增值税专用发票偷税骗税的漏洞。改进个人所得税的征收办法,实行法人支付与个人收入双向申报制度。坚持量入为出的原则,严格控制财政支出,支出增长不能高于收入增长,逐步做到收支基本平衡。妥善处理经济社会发展与财力可能的关系,区分轻重缓急,优化支出结构,保证重点需要。地方财政要保证收支平衡,力争略有结余。

保持金融形势的稳定,是搞好社会供求总量平衡、巩固和发展宏观调控成果的重要保证。按适度从紧的货币政策要求,合理确定货币供应量。根据产业政策和信贷原则,加大信贷结构调整力度。进一步完善金融调控方式,严格执行各项法律和规章制度。对金融机构进入市场的条件、业务状况、资产负债情况和风险控制程度等,进行全面监管。坚持实行分业经营,分业管理,改善银行的经营管理。依法加强监管,促进证券市场健康发展。

(七) 努力发展科技教育和各项社会事业,推进社会主义精神文明建设

积极推进科技成果产业化。在农业的新品种选育和杂交优势利用等方面,力争取得新的突破。结合国家重点工程建设,进行重大技术装备的研制和开发。重要的有70万千瓦大型水电机组,60万千瓦压水堆

核电站,30万吨合成氨装置,特高混凝土坝的设计和制造技术等。组织大尺寸硅晶抛光片规模化生产。加强科技成果工程化研究,积极推进科技成果的转化。鼓励和支持企业自办、联办技术开发中心。进一步加强基础科学研究。继续办好国家高新技术开发区。

大力发展教育事业。继续普及九年义务教育,着力扫除青壮年文盲,积极发展以中等职业教育为重点的各级各类职业技术教育,加快高等教育结构调整。1997年计划全国招收研究生6.1万人,普通高校本科和专科招生101万人,普通中专招生142万人。研究生教育要切实贯彻按需培养、保证质量的原则。普通高等学校招生实行分地区、分科类的统一学费标准和统一录取标准的办法。改革办学模式,积极发展高等职业教育。保持普通高中与中等职业技术学校的协调发展。进一步推进由应试教育向素质教育转变。

发展文化、广播电影电视、新闻出版和体育卫生事业。加强重点文化设施建设。广播、电视人口覆盖率分别达到84.2%和87.1%。出版835亿印张。大力改善农村医疗和饮水卫生条件,以县为单位的初级卫生保健达标率提高到65%以上,农村改水受益率达到88%。深入开展全民健身运动,不断完善体育竞赛和训练机制,办好第八届全运会。

坚持可持续发展战略。继续严格控制人口增长,健全农村计划生育服务网络,强化对流动人口计划生育的管理,不断提高人口质量。重点治理水污染源,加强对大气污染的控制,提高工业污染的防治能力。1997年,全国县以上工业废气处理率达到84.1%,工业废水处理率78.6%,工业固体废物综合治理率67.7%。继续搞好植树造林和水土保持,努力改善生态环境。合理开发利用资源,加强自然资源的保护。

切实加强社会主义精神文明建设。搞好爱国主义、集体主义、社会主义教育,加强新时期艰苦创业精神教育,大力宣传表彰先进集体和先进人物,不断提高全民族的思想道德素质。努力增加对社会主义精神文明建设的投入。适应社会主义市场经济的要求,建立规范有效的筹资机制,逐步形成多渠道的投入体制,运用税收、信贷、价格等经济手段,支持宣传文化事业,加强社会主义精神文明建设的物质保障。

(八) 继续改善人民生活,加快实施再就业工程

1997年城镇居民人均生活费收入和农村居民人均纯收入实际增长5%左右。全社会消费品零售总额28700亿元,比上年增长16.6%。高度重视并积极采取措施,加快实施“再就业工程”,认真解决下岗职工和失业人员的再就业问题。采取多种形式,发展第三产业,广开就业渠道,创造更多的就业机会。积极探索失业救济与就业安置相结合的有效途径。切实抓好下岗职工和失业人员的再就业技能培训和信息咨询

服务,提高再就业率,引导城镇劳动者适应社会主义市场经济的要求,破除传统意识,转变择业观念。1997年城镇新增就业岗位550万个。充分发挥农村劳动力资源丰富的优势,大力开展农村多种经营,开展治山、治水、治土,搞好小型农田水利建设。加强对农业剩余劳动力转移和流动的引导。

三、加大结构调整力度培育新的经济增长点

实现1997年国民经济和社会发展规划,保持和发展“九五”开局的良好势头,关键是加大结构调整力度,提高国民经济增长的质量和效益。只有抓好结构调整,才能使经济工作的重点真正落实到推进两个根本性转变上来,使“九五”期间的经济发展走上新的轨道。抓好结构调整,也是缓解当前企业生产经营困难,实现宏观调控有效引导微观经济活动的重要途径。

(一) 以增量带动和促进存量调整,努力解决经济生活中“大而全、小而全”和盲目重复建设问题

当前,“大而全、小而全”和盲目重复建设,是经济结构不合理的突出表现。企业规模不经济,专业化程度低,不符合社会化大生产分工协作规律的要求,阻碍了技术进步,造成产品质量差、档次低、成本高、竞争力不强。地区产业结构雷同,布局不合理,互补性差,低水平过度竞争,严重影响了经济的协调发展。产生这些问题的原因是多方面的,主要是思想认识和经济体制上的障碍。政企不分,条块分割,市场封闭,以及投资行为缺乏风险约束机制,忽视经济效益,使“大而全、小而全”和盲目重复建设的问题长期得不到解决。必须认真总结以往的经验教训,积极推进改革,做到科学决策,减少失误。1997年,要继续从严控制新开工项目。对“八五”期间已经建成和结转到“九五”时期的在建项目,进行一次认真清理。坚决停止建设那些规模不经济、技术落后,投产后必然出现严重亏损的在建项目。对已批立项尚未开工的项目也要清理,凡属全国生产能力过剩的重复建设和资金不落实的项目,坚决撤销立项,不再批准开工建设。加强和改善投资计划管理。以国家产业政策和项目规模为标准,合理调整审批权限。对一些热点投资项目,要严格按照“九五”计划和产业政策导向,合理确定项目布点。制止重复建设和盲目引进。加强投资法规建设,完善投资决策程序,依法规范投资管理。制定全国重点行业生产力布局的产业政策,引导各地根据各自条件,发展优势产业,形成特色经济。

坚持以增量调整带动和促进存量调整。结合国有企业改革,通过跨地区、跨部门的投资、联合、兼并,带动资产存量优化重组,加快老工业城市和老工业基地的调整改造。在基础产业和支柱产业中,以现有骨干企业或国家重点项目为核心,有选择地注入资

金,重点扶持一批具有国际竞争力的企业集团,兼并和淘汰落后企业。加强信息导向工作,搞好信息的收集、整理、分析,及时向社会发布重要行业生产能力状况和产品的市场供求趋势等信息,引导企业投资行为,减少投资决策的盲目性。

(二) 以市场需求为导向,培育新的经济增长点

积极培育新的经济增长点,是调整和优化经济结构的重要方面和必然选择。只有认真研究国内外市场,依靠科技进步,培育和形成新的经济增长点,才能为经济发展不断注入新的活力。培育新的经济增长点,要加快发展市场需求量大、产业关联度高、科技含量多、经济效益好的产业和产品。当前,从全国来看,电子信息等高新技术产业和城镇居民住宅建设可以成为重要的经济增长点。同时,积极开拓农村市场,带动相关产业的发展。

电子信息等高新技术产业,是当代生产力革命性发展的先导和基础。在未来的世界,电子等高新技术将日益广泛地应用于生产和生活的各个方面,对经济、科技、教育、卫生等产生革命性的影响,对综合国力和企业竞争力都有着极为重要的作用。我们必须抓住这个机遇,把电子工业和电子信息产业开发成新的经济增长点,成为改造传统产业、带动产业结构升级的重要手段。要尽快改变电子工业科研与生产脱节、管理分散、低水平重复建设的局面,加强基础元器件和适销对路的各类电子产品的研制开发,并迅速形成经济规模,扩大市场销售。大力发展信息服务业,特别是加快发展电信、软件和各类咨询服务。积极发展生物工程、新材料、新能源、海洋、环保和航天、航空等高新技术产业。

积极发展住宅产业,带动相关产业发展。今后一个时期,城镇居民对住房的需求量会持续增长。要多方创造条件,采取综合性配套措施,引导城镇住宅业健康发展。加快城镇住房制度改革,全面推行住房公积金制度,逐步实行商品房租金,理顺租售比价,促进住宅上市流通。逐步建立住宅建设、销售、出租、信贷、保险、服务、物业管理相配套的运行机制,形成建设、销售、使用的良性循环。努力降低住宅建设成本,规范商品住宅价格构成,整顿建筑市场秩序,取消各种不合理收费,把住宅售价降下来。加大普通居民住宅的投资力度,严格控制高档商品房和高消费建筑设施的建设。

努力开拓农村市场,促进工业产品结构调整。随着农村经济发展和农民收入水平的提高,对农业生产资料和工业消费品的需求不断增加,农村市场潜力很大。开拓农村市场,有利于充分发挥现有工业生产能力,促进农村经济全面发展,形成城乡经济的良性循环。要适应农业生产发展和农业产业化要求,搞好农业机械的开发和生产,提高产品质量,降低生产成本,合理确定价格,加强售后服务。积极开发符合农

民需要的工业消费品。健全农村市场体系,加强大宗农副产品的批发市场建设,增加农村商业网点。加强农村水、电、路、通讯、电视差转台等基础设施建设,为普及农村家电创造条件。

开发和形成新的经济增长点,要从各地的实际情况出发,根据城乡居民不同层次的消费需求,发挥本地优势,加快产品更新换代,形成各具特色的优势经济,克服地区间的结构雷同,防止出现新的低水平重复建设,增强我国经济的整体竞争能力。

(三) 继续深化经济体制改革,形成有利于结构调整的体制环境

进一步完善财税金融体制,促进经济结构调整。配合国有企业改革和产品结构调整,继续做好“拨改贷”资金余额转为资本金的工作,着重减轻产品有销路、效益好的企业的债务负担。改进出口退税管理,对有进出口经营权的生产企业自营出口货物,实行免抵退的办法。继续推行重点企业的主办银行制度,扩大实施范围,落实银行和企业各自的权利、责任和义务。发挥银行信贷的调节作用,促进经济结构的调整。

加快投资体制改革,逐步形成有利于控制投资规模膨胀、改善投资结构和提高投资效益的机制。重点是建立健全投资风险约束机制,全面推行建设项目资本金制度、项目法人责任制、工程招标投标制和项目监理制度。结合企业股份制改造和试行建设项目股份投资,进行可转换债券试点。

积极进行分配制度改革,缓解分配不公的矛盾,为加快结构调整创造条件。规范收入分配秩序,建立和完善收入分配的微观约束和宏观调控机制,加强居民收入分配的税收调节。改进国有企业经营者的报酬制度。严格控制凭借行业垄断地位和国家给予的特殊条件获得过高的个人收入。

积极推进社会保障制度改革,保证结构调整的顺利进行。建立国家、用人单位和个人三方合理负担,失业救济与再就业紧密结合的新型失业保险制度。实行社会统筹与个人帐户相结合,加快建立全国统一的职工基本养老保险制度,扩大医疗保障制度改革试点范围。继续完善职工最低工资和城镇居民最低生活保障制度。建立健全困难职工解困机制,动员社会各方面力量,切实做好帮危解困工作,并使之经常化、制度化。

各位代表,全面实现1997年的国民经济和社会发展计划,对于顺利实施“九五”计划,实现跨世纪的宏伟目标,是至关重要的。我们要以邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,在以江泽民同志为核心的党中央领导下,把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,为全面完成1997年的各项任务而努力奋斗!

(《中华人民共和国第八届全国人民代表大会第五次会议文件汇编》人民出版社,1997年3月)

第八届全国人民代表大会第五次会议关于1996年中央和地方预算执行情况及1997年中央和地方预算的决议

(1997年3月14日第八届全国人民代表大会第五次会议通过)

第八届全国人民代表大会第五次会议经过审议并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的1997年中央预算,同意财政部部长刘仲藜受国务院委托所作的《关于1996年中央和地方预算执行情况及1997年中央和地方预算草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成1997年中央和地方预算提出的各项建议。会议要求各级人民政府严格执行《中华人民共和国预算法》,维护中央和地方预算的严肃性,强化预算约束。在预算执行中,要切实贯彻适度从紧的财政政策,深化财税体制改革,努力开源节流、增收节支,严格依法治税,强化收入征管,把该收的收入全部收上来。要严格预算管理,控制支出过快增长,提

高资金使用效益。要整顿财经纪律,加强预算外资金管理。预算收入超收部分仍应坚持主要用于减少财政赤字、解决历史遗留的问题、增加对农业的投入、支援经济不发达地区和少数民族地区等。各级人大常委会要加强对同级预算收入超收部分使用的监督。各级领导干部一定要把握大局,再接再厉,同心同德,开拓前进,认真执行财税法律、法规,严格财经纪律,发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统,扎实工作,动员和依靠广大人民群众,更好地实现1997年中央和地方预算。

(《中华人民共和国第八届全国人民代表大会第五次会议文件汇编》人民出版社,1997年3月)