

全国预算会计研究会

1996年,全国预算会计研究会根据第二届代表会议通过的“全国预算会计研究会近期科研规划”,本着“为现实、为中心服务”的方针,密切结合主管部门的中心工作,积极开展学术研究,扩大宣传报道和经验交流,围绕贯彻《中华人民共和国预算法》,推进新的预算会计制度改革和完善分税制为中心,主要进行了以下几项活动。

一、积极参与、推动新预算会计制度改革

全国预算会计研究会按照业务主管部门关于加强推进预算会计改革的要求,把主要力量放在预算会计新制度的研讨上。为了进一步推动新制度的设计工作,财政部预算司于1996年2月7日下发了《关于预算会计核算制度改革要点的通知》,对预算会计改革的指导思想、改革目标、会计体系、核算方法和改革步骤等作了具体的规定。预算会计研究会按照这一文件精神,积极配合,着重在会计体系、核算方法等方面开展了广泛、深入的研讨,并先后两次约请国务院在京有关部门的同志一起座谈预算会计改革的主要问题。春节前夕又与财政部预算司就事业单位会计核算与财务制度如何衔接问题联合召开了座谈会,同时和财政部预算司就预算会计改革的疑难问题联合召开了由部分中央主管部门和地方财政厅(局)同志参加的讨论会。地方各级财政厅(局)和研究会也都组织了本地区的预算会计改革理论研讨会和座谈会,如华东地区召开了第十次预算会计改革工作座谈会。通过上述一系列的研讨,对预算会计新制度基本框架已经形成,即预算会计体系由各级人民政府财政总预算会计、行政单位会计和事业单位会计和参与预算会计执行的国库会计,税收征解会计,共同构成;全国统一的会计制度由“各级人民政府财政会计制度”、“行政单位会计制度”、“事业单位会计制度”组成;由于事业单位行业多,情况复杂,除制订一个“事业单位会计准则”外,还制订了一个事业单位通用的会计制度,个别特殊行业确实需要制订会计制度的,也可以制订特殊行业的会计制度以适应各单位的需要;将收付记帐法改为国际通用的借贷记帐法,将会计要素划分为:资产、负债、净资产、收入、支出五个要素;取消原全额预算管理、差额预算管理、自收自支预算管理三种预算管理形式和三套会计科目,实行统一的会计科目;将会计记帐基础按不同类型实行不同的记帐基础,即财政总会计和行政单位会计统一实行收付实现制,事业单位会计可根据单位实际情况分别采用收付实现制和权责发生制;关于预算支出列报基础,财政会计对包干经费支出均以财政拨款数列报支出,基本建设支出以各级财政管理基本建设拨款的职能部门拨

出数列报支出,行政和事业单位一律以实际支出数列报支出。对上述主要问题,已基本上取得了共识。这是理论研究与实际相结合所取得的可喜成果,为以后新预算会计制度出台打下了坚实的基础。

二、召开第三次理论研讨会

为了提高科研水平,促进改革与管理,1996年8月在锦州市召开了全国第三次预算管理和预算会计理论研讨会。会议集中研讨进一步深化预算会计改革,分税制财政体制改革,加强国库管理,事业财务制度改革当中的重点、热点问题,大家献计献策,集思广益,对确定改革的方针、原则和基本思路有很好的参考价值,对科研和业务工作开展具有很大的推动作用。会后还编印了《预算会计与预算管理论文精选》,它反映了几年来的科研成果,具有一定的理论价值和实用价值。

三、开展有奖征文活动

为配合财税体制和预算会计改革,提高科研工作和管理水平,在全国范围内开展了有奖征文活动,发动群众深入探讨一些重要问题,提出建议,供业务部门参考。这一活动从预算会计改革、预算管理、国库管理三个主要方面提出了11个研究课题。经过一年的努力,共收到论文212篇。按类别划分,属于预算管理和财政改革方面的论文79篇,占来稿总篇数的37.3%;属于预算会计改革方面的论文42篇,占19.8%;属于事业行政单位财会改革方面的论文22篇,占10.4%;属于国库管理方面的论文40篇,占18.9%;属于财政有偿资金管理方面的论文20篇,占9.4%,其他方面的论文9篇,占4.2%。经过评选委员会认真评选,共评出优秀论文77篇,其中特别奖5篇,一等奖5篇,二等奖11篇,三等奖27篇,鼓励奖33篇。

四、继续办好《预算会计》月刊

1996年《预算会计》月刊有了新的变化,栏目设置由过去的8个增加到了十几个。撰稿人包括部领导、专家、学者和各司(局)单位以及中央各主管部门的领导,各省、自治区、直辖市财政厅(局)领导,地、市、县、乡广大财会干部。由于稿源广,质量高,刊物内容也深化了,为广大财会干部提供了高质量的信息和业务学习资料。刊物发行量也由1995年的8.3万份,增加到了1996年的10万份,刊物深受广大读者喜爱。

五、加强研究会的组织领导

全国预算会计研究会依照“为中心、为现实服务”的指导方针,密切与业务部门的联系,主要研究课题以及研究活动安排,都争取业务部门的指导和支持。由于原财政部预算司司长高强同志已调任财政部部长助理,经第二届理事会全体理事一致同意增补现任财政部预算司司长冯健申同志为副会长。

1996年预算会计研究会在财政部领导的关怀和

指导下,在全国各地财政厅(局)和预算会计研究会的共同努力下,圆满地完成了预定的研究任务,为预算会计新制度出台和加强预算管理与财务管理工作,打下了良好基础。

(全国预算会计研究会供稿,李晓波、
赵伯坤执笔)

中国农村财政研究会

1996年,中国农村财政研究会的工作取得了突破性的进展。

一、完成了四个重点课题的调查研究

1996年完成了四个重点课题的研究,写出了四个联合课题研究报告。这四个课题是:(1)农业保护的财政对策;(2)农业综合开发的若干政策问题;(3)财政支农资金规范化管理;(4)牧区经济和牧业生产与牧业税负负担问题的研究。参加研究的省、区、市农村财政研究会,在1995年调查研究的基础上,先写出本地区的研究报告(一般称作“分报告”),然后通过小型研讨会等活动,进行深入的讨论,最后,写出联合课题组的研究报告。

为了交流经验,推动工作,中国农村财政研究会于1996年4月在武汉召开了部分省区农村财政课题研究座谈会。各联合课题组的牵头人参加了座谈会,交流了各课题组的工作成果,提出了一些有针对性的改进意见和建议。在座谈中,大家一致认为:(1)鉴于农业问题的重要性,搞好农财研究具有重要的意义;(2)农财研究必须与实际工作相结合;(3)课题要少而精;(4)课题涉及的面要拓宽;(5)各课题组要经常互通信息,交流经验。李朋会长在会上作了综合性发言,阐述了农村财政研究的发展方向,提出了“三性”、“三结合”的原则,得到与会同志的一致赞同。“三性”是指研究问题要有针对性、争鸣性和责任性;“三结合”是指理论和实践相结合、原则性和操作性相结合、近期和远期目标相结合。

1996年12月6日至17日,邀请专家学者组成评论鉴定组,对四个课题研究报告进行了评论鉴定。评论鉴定组由李朋会长任组长,常务副会长吴建武、柳国钦任副组长,邀请国务院发展研究中心研究员张忠法、中央财经大学教授李俊生、《中国财经报》社长兼总编辑程理嘉、财政科学研究所副所长苏明,以及本会副会长邵治、汪雁题为评论鉴定组成员。评论鉴定组认为:这些研究报告有比较充分的论据,体现了理论联系实际的好学风;提出的意见和建议较有针对性和可行性,有的具有超前性,很有参考价值。鉴定组成员一致同意这四篇研究报告鉴定合格。同时,鉴定组也分别对各个研究报告指出了不足之处和应该继续深入研究的问题。报告通过鉴定后,已报送领导

机关和有关部门参阅。

二、创办会刊

《农村财政与财务》于1996年4月得到国家新闻出版署的正式批准,于7月出版试刊。根据新闻出版署的意见,刊物为月刊,16开本,48页,1996年下半年先试刊3期,1997年1月起正式出版。

《农村财政与财务》为中国农村财政研究会的会刊,其办刊宗旨是:以马列主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,适应建立社会主义市场经济体制的需要,团结并组织广大农村财政、财务管理方面的专家、学者和实际工作者,紧密结合农村财政工作的实际,广泛开展调查研究,探讨并逐步建立中国农村财政理论体系,交流工作经验,提出改革建议,为提高农村财政工作水平作出有益的贡献。刊物的内容主要有:党和国家有关发展农业生产和农村经济的方针、政策;农村财政、财务体制的改革;农村财政政策和理论的研究成果;农村集体经济组织、乡镇企业、农口企事业单位的理论与实务;农村财政与财务的法规和制度;农业税和农民负担研究;农业综合开发的成果与经验;等等。刊物将辟20个左右的栏目,按内容分门别类地刊登文稿。刊物每期发行量5万份左右,基本上达到每乡有一份。刊物出版发行以来,各地反应很好,特别是在基层工作的同志,认为出版这样一份专门为农村财政与财务工作服务的刊物十分必要。有的读者来信说:从刊物上既可以学习到党的方针政策,又可以学习兄弟单位的经验,对改进和提高农村财政与财务工作很有好处。

三、健全机构

1996年以前在农研会做日常工作的都是离退休的老同志。1995年经财政部同意报民政部批准,增加5名社团编制,并在1996年调配到位,使坚持日常工作的达12人,其中有7个老同志,5个青年同志,做到了新老结合、团结协作,并从过去以老同志为主,逐步向以年轻人为主过渡。根据工作需要和人员情况,学会内部设置了6个单位:(1)办公室(包括杂志发行);(2)杂志编辑部;(3)广告经营部;(4)课题研究组;(5)会计咨询组;(6)财务组。6个工作单位既有分工也有合作,基本上做到了运转有序。

四、会计咨询

1995年冬,接受财政部财政税收财务大检查办公室的委托,对中央部门的两户公司进行了财务大检查,由于查出的问题涉及面广,1996年又继续做了一些工作和办理了结案和缴款入库等,圆满地完成了任务。1996年,对北京志成达制冷空调设备有限责任公司进行了验资工作,验资报告经中洲会计师事务所审查,由中洲会计师事务所总部开出登记验资报告书。