

关于 1995 年中央决算的报告

——1996 年 7 月 3 日在第八届全国人民代表大会
常务委员会第二十次会议上

财政部部长 刘仲藜

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员：

我国从 1995 年开始实施《预算法》。《预算法》规定：“国务院财政部门编制中央决算草案，报国务院审定后，由国务院提请全国人民代表大会常务委员会审查和批准”。现在 1995 年中央决算已经编成，我受国务院委托，向本次常委会提出 1995 年中央决算的报告，请予审查。

1995 年，中央财政总收入 3 866.63 亿元，完成预算的 101%，比预算增加 39.09 亿元，比上年增长 11.2%。其中，中央本级收入 3 256.62 亿元，完成预算的 101.2%；地方上解中央收入 610.01 亿元，完成预算的 100.2%。中央财政总支出 4 529.45 亿元，完成预算的 100.8%，比预算增加 35.11 亿元，比上年增长 9.3%。其中，中央财政本级支出 1 995.39 亿元，完成预算的 97.6%；税收返还和补助地方支出 2 534.06 亿元，完成预算的 103.5%。中央财政收支相抵，赤字 662.82 亿元，比预算确定的 666.8 亿元减少 3.98 亿元。

上述中央决算收支与我向第八届全国人民代表大会第四次会议报告的预算执行数比较，财政总收入增加了 21.5 亿元，财政总支出增加了 19.9 亿元，财政赤字减少了 1.6 亿元。

1995 年中央财政收支按复式预算汇总的完成情况是：

中央财政经常性预算收入 3 891.46 亿元，完成预算的 102.7%。主要收入项目的完成情况是：（一）中央本级经常性收入 3 281.45 亿元，完成预算的 103.2%。其中，各项税收 3 202.62 亿元，完成预算的 102.1%；国家预算调节基金收入 27.79 亿元，完成预算的 139%；其他收入 42.97 亿元，完成预算的 238.7%；主要是执法部门的罚没收入和行政性收费超收较多。（二）地方上解收入 610.01 亿元，完成预算的 100.2%。

中央财政经常性预算支出 3 488.33 亿元，完成预算的 103.1%。主要支出项目的完成情况是：（一）中央本级经常性预算支出 1 461.08 亿元，完成预算的 102.6%。其中，非生产性基本建设支出 121.12 亿元，完成预算的 91.9%。事业发展和社会保障支出 216.75 亿元，完成预算的 98.7%。在事业发展和社会保障支出中，农林水事业费 34.5 亿元，

完成预算的 102.3%；科学和教育事业费 123.19 亿元，完成预算的 102.4%。国家政权建设支出 776.24 亿元，完成预算的 101.2%。在国家政权建设支出中，行政管理费 13.1 亿元，完成预算的 98.8%；国防费 632.7 亿元，完成预算的 100.7%。价格补贴支出 101.24 亿元，完成预算的 80.6%。价格补贴支出比预算减少，主要是去年国家提高了棉花收购价格后，取消了棉花收购价外奖励款。其他支出 216.73 亿元，完成预算的 166.1%，超支 86.24 亿元。其他支出超过预算，主要原因是税务机构的经费原列在地方预算，中央预算中没有此项支出，在税务机构分设后，国务院决定国家税务局系统的经费由原来地方财政负担和通过集贸市场提成冲减收入处理改为由中央财政负担，并列入中央本级其他支出。1995 年，国税系统经费包括经常经费、办案经费、基建经费、微机建设经费等，共开支 124 亿元。扣除此项因素，其他支出是结余的。中央预备费 21 亿元，经国务院批准已动支完毕，其中一半用于防汛、救灾，其余用于外事、国防、社会治安和文教科学等临时性支出。

（二）中央补助地方经常性支出 2 027.25 亿元，完成预算的 103.4%，超支 67.57 亿元。中央财政补助地方经常性支出超过预算的主要原因，一是为加大对中西部地区发展的扶持力度，国务院决定增加转移支付 10 亿元；二是动用预备费追加地方支出 8.28 亿元，用于防汛抗旱救灾等；三是为解决粮食企业的政策性亏损挂帐，追加补助地方支出 14.86 亿元用于对消化粮食企业亏损挂帐的贴息；四是按政策规定结算，对开发区的收入返还比预算增加了 20.33 亿元。中央财政经常性预算收入和支出相抵，结余 403.13 亿元，转入建设性预算。

中央财政建设性预算收入 378.3 亿元，完成预算的 85.4%。主要收入项目的完成情况是：（一）经常性预算结余转入 403.13 亿元。（二）专项建设性收入 37 亿元，完成预算的 40.4%。专项建设性收入没有完成预算，主要原因是铁道部门出现亏损，使列收列支的铁道包干收入减少 49.5 亿元，此外，基本建设贷款归还收入也比预算短收 15.09 亿元。（三）生产性企业亏损补贴 61.83 亿元，比预算超亏 9.72 亿元，主要是国务院为解决国家统配煤炭企业的困难，在预算执行中增加了煤炭企业亏损补贴 10 亿元。中

中央财政建设性预算支出 1 041.12 亿元, 完成预算的 93.8%。主要支出项目的完成情况是: (一) 中央本级建设性支出 534.31 亿元, 完成预算的 86.2%。其中, 生产性基本建设支出 257.37 亿元, 完成预算的 78%。基本建设支出没有完成预算, 主要是由于专项建设性收入没有完成预算, 相应减少了该项支出。企业挖潜改造资金和新产品试制费 134.7 亿元, 完成预算的 97.8%。地质勘探费 65.48 亿元, 完成预算的 100%。支援农业生产支出 11.9 亿元, 完成预算的 85%。支援农业生产支出比预算减少, 主要原因是该项下的农业综合开发资金年初预算列中央本级支出, 在预算执行中下划地方支出 2.26 亿元。(二) 中央财政补助地方建设性支出 506.81 亿元, 完成预算的 103.4%。中央财政补助地方建设性支出超出预算, 主要原因是有些项目如支援经济不发达地区资金、支援农业生产支出和生产性基本建设支出, 年初预算时列中央本级支出, 在预算执行中下划给地方, 相应增加了中央对地方的补助。中央财政建设性收入和支出相抵, 支出大于收入 662.82 亿元。

此外, 1995 年国家债务收入 1 549.76 亿元, 超过年初预算 12.34 亿元。其中, 用于弥补中央财政建设性预算收支差额 662.82 亿元, 用于偿还国内外债务本息 878.36 亿元。

国家审计署对 1995 年中央预算执行情况依法进行了审计, 这是加强中央财政管理的重要措施。从审

计情况看, 1995 年中央预算执行情况是好的, 但也存在一些不容忽视的问题, 主要是在一些方面执行国家财经制度还不够规范, 财政内部的约束机制和外部的监督机制还不够完善, 《预算法》发布前的某些不科学、不规范的管理方法还在沿用。对存在的这些问题, 有的已在 1995 年决算中做了纠正, 有的在 1996 年预算中做了改进。同时, 我们要依法进一步完善中央财政的管理制度和管理方法, 强化财政内部的自我约束机制, 严格实行收付实现制。

1995 年中央财政收入和支出基本上实现了第八届全国人民代表大会第三次会议批准的预算, 总支出的增长低于总收入的增长, 赤字控制在预算确定的数额之内。预算的超收也主要用于增加对中西部地区的转移支付、解决粮食企业亏损停息挂帐、救灾和弥补赤字等方面, 符合第八届全国人民代表大会第三次会议《关于 1994 年国家预算执行情况和 1995 年中央及地方预算的决议》的要求。但我们应该看到, 财政赤字数额较大, 债务负担沉重; 部分国有企业生产经营状况不好, 经济效益下滑, 欠税较多; 某些支出存在损失浪费现象; 财经秩序比较混乱, 特别是预算外资金的管理还存在着许多问题。对这些问题, 我们将通过深化财税改革, 健全财政职能, 加强财税管理, 整顿财经秩序, 逐步加以解决。

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》1996 年第六号)

关于 1995 年中央预算执行情况的审计工作报告 (摘要)

——1996 年 7 月 3 日在第八届全国人民代表大会

常务委员会第二十次会议上

审计署审计长 郭振乾

委员长、各位副委员长、秘书长、各位委员:

我受国务院委托, 向全国人大常委会报告关于 1995 年中央预算执行情况的审计工作, 请予审议。

一、1995 年中央预算执行审计的基本情况

1995 年, 全国各族人民在党中央关于“抓住机遇、深化改革、扩大开放、促进发展、保持稳定”方针的指引下, 正确处理改革、发展、稳定的关系, 国民经济和社会发展取得重大成就。在改革和经济发展的基础上, 我国的财政状况进一步好转, 财政收入的增长幅度多年来首次高于财政支出的增长幅度。

1995 年是实施《审计法》的第一年。《审计法》规定, 审计机关应对本级预算执行情况和其他财政收支进行审计监督。这是改进财政管理, 加强宏观调

控, 建立社会主义市场经济监督机制的一项重要措施。从去年 10 月至今年 4 月, 审计署在国务院的领导下, 对 1995 年中央预算执行情况进行了审计。主要审计了财政部具体组织执行中央预算情况, 外经贸部等 43 个中央部门预算执行情况, 国家税务总局 17 个省、自治区、直辖市国税局和海关总署 20 个直属海关税收征管情况, 以及中央国库 14 个分库办理中央预算资金收纳拨付情况。

审计署对财政部重点审计了预算批复、中央预算收支、资金平衡、外债收支等; 对中央其他部门重点审计了行政经费、财政专项资金的管理、拨付和使用, 以及行业财务收支; 对国税局重点审计了中央税、共享税的征收、减免和提退; 对海关重点审计了关税及进口环节税的征收、减免, 保税货物监管, 保证金的收入、管理以及计划完成; 对中央国库重点审