

第九届全国人民代表大会财政经济委员会 关于 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的审查报告

1999 年 3 月 11 日第九届全国人民代表大会
第二次会议主席团第二次会议通过

全国人大财政经济委员会主任委员 陈光毅

第九届全国人民代表大会第二次会议听取了国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，各代表团进行了审议。全国人民代表大会财政经济委员会根据代表们的意见进行了审查。现将审查结果报告如下。

一、1998 年是极不平凡的一年。亚洲金融危机继续发展，我国部分地区遭受特大洪涝灾害，国内市场需求不旺。面对复杂严峻的国内外经济环境，全国各族人民团结奋斗，克服重重困难，坚决执行扩大国内需求的决策，大力加强基础设施建设，积极开拓国内外市场，进一步推进各项改革，有效促进经济增长，年初确定的改革和发展的各项目标基本实现，国民经济和社会发展规划执行情况是好的。农业生产获得好收成。工业生产增速下半年明显加快。固定资产投资大幅度增长，增发国债加快基础设施建设的工作进展顺利。金融形势平稳，金融对经济增长的支持力度逐渐加大。对外贸易继续保持顺差，利用外资质量进一步提高，外汇储备有所增加，人民币汇率保持稳定。人民生活有所改善，再就业工作稳步推进。科技教育取得新成就，各项社会事业继续发展。在一些国家经济大幅度下降、货币大幅度贬值的情况下，我国经济仍以较快的速度持续增长，成绩很大，来之不易，举世瞩目。

在充分肯定成绩的同时，必须清醒地看到，我国经济发展中存在不少困难和问题。突出的是：社会消费需求对国民经济增长的拉动作用不强；经济结构矛盾突出，调整进展缓慢，经济运行质量不高；相当一部分国有企业管理松弛，经营困难，亏损增加，国有企业职工下岗和再就业压力加大；农业基础薄弱，农民收入增长趋缓；经济秩序比较混乱，财经纪律松弛，金融风险不容忽视；受亚洲金融危机的影响，出口形势严峻；部分大中城市污染严重，一些地区生态环境继续恶化。这些问题直接影响我国的经济发展和

社会稳定，必须采取切实有效的措施，积极加以解决。

二、今年是具有特殊意义的一年。1999 年国民经济和社会发展规划必须全面贯彻中央对经济工作的总体要求，继续采取积极有效措施，扩大国内需求，稳定和加强农业，深化国有企业改革，调整经济结构，开拓城乡市场，千方百计扩大出口，努力防范和化解金融风险。要正确处理速度与质量、效益的关系，走出一条既有较快速度又有较高素质的经济发展路子。要正确处理改革、发展、稳定的关系，在维护社会稳定的同时，积极稳妥地推进改革，促进发展。财经委员会认为，这些内容在国家计划草案和计划报告中都得到了体现。1999 年国民经济和社会发展规划草案的指导思想、方针和重点是正确的，总体安排基本可行。财经委员会建议批准国务院提出的 1999 年国民经济和社会发展规划草案，批准《关于 1998 年国民经济和社会发展规划执行情况与 1999 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

三、展望 1999 年，既要看到经济发展有不少有利条件，也要充分估计面临的问题和困难。亚洲金融危机的影响还在不断显现，国际经济环境对我们的挑战更加严峻，国内社会经济生活中也存在不少矛盾和隐忧。对此要保持清醒的头脑，统一思想，坚定信心，作好克服更大困难的准备，防患未然，知难而进。根据代表们的审议意见，财经委员会提出以下建议。

（一）扩大内需，优化结构，提高经济增长的质量和效益。要继续把扩大内需作为促进经济增长的主要措施。在增加国家投入用于加强基础设施建设的同时，进一步采取措施，增加集体、个体和社会其他方面的投资，尽快扭转这部分投资增长乏力的局面。加紧研究制定引导和鼓励消费的政策，拓宽消费领域，推进城镇住房制度改革，千方百计开拓城乡市场，特别是挖掘农村市场的巨大潜力。大力发展多种形式的

城乡集体经济，鼓励和支持个体、私营经济的健康发展，进一步发挥他们对促进经济发展和扩大就业的重要作用。以市场需求为导向，调整和优化产业结构和产品结构，用高新技术改造传统产业，下决心解决重复建设和生产力布局不合理问题。基础设施建设要统筹规划，讲求效益，量力而行。当前重要的是要加强领导，建立健全有关保证工程质量的各项规章制度，切实解决管理松弛、浪费和腐败问题，对责任事故和贪污腐败要严肃查处。要从当地实际情况出发，不搞盲目攀比，也不能搞脱离实际的高指标，更不要压任务、层层加码，严禁虚报浮夸，要坚持速度、质量和效益的统一，把主要精力集中到提高经济运行的质量和效益上来。

(二) 全面发展农业和农村经济。全面贯彻党的十五届三中全会精神，稳定党在农村的基本政策，深化农村改革，增加农业投入，加强以水利为重点的农业基础设施建设，认真抓好增加农民收入和保持农村稳定这两个关系全局的问题。要采取有效措施，切实减轻农民负担。推进和完善粮食流通体制改革，搞活农产品流通。以市场需求为导向，依靠科技进步，调整和优化农业结构，推进农业产业化经营，促进乡镇企业发展。要在合理布局、搞好规划的基础上，加快小城镇建设。要大力加强水利基础设施建设，特别是大江大河大湖的整治，在确保质量的前提下，加快主要江河控制性工程和堤防建设，抓紧水毁工程修复和病险水库加固，确保今年安全渡汛。继续把开发扶贫工作抓紧、抓好，加大扶贫攻坚的力度，帮助贫困地区尽快改变面貌。继续搞好农业综合开发，大规模开展植树造林和植被保护，积极推广节水灌溉技术，加强种子工程建设，实行严格的耕地保护制度，改善农业生产条件和生态环境。

(三) 下大力气搞好国有企业。要继续坚持实行改革、改组、改造和加强管理的方针，全心全意依靠工人阶级，切实发挥职工代表大会的作用，坚定信心，艰苦奋斗，力争国有大中型企业的改革取得实质性进展。要坚决实行政企分开，制止重复建设，加快建立社会保障体系，为企业改革创造良好的外部环境。要结合开发适销对路的产品，加强技术改造，加大高新技术的含量，促进老企业和传统产业焕发活力。采取多种形式放开搞活国有小企业，出售小企业必须按照国家规范的办法进行。组建企业集团应当尊重市场经济规律，依法办事，注重实效，防止包办代替。在企业改制、改组过程中，要坚决防止逃废金融机构债务和国有资产流失。建立和健全对企业领导班子的监督机制，切实抓好企业领导班子的考核和调整。

(四) 深化金融体制改革，防范和化解金融风险。中央银行要实行稳健的货币政策，搞好对货币供应量

的适时调控，保持人民币币值稳定，支持经济增长。在坚持效益原则和商业银行自主审贷的前提下，对国家确定的基础设施重点建设项目、市场潜力大和效益好的项目和企业，要给予积极的信贷支持；发展消费信贷，支持居民增加最终消费。要拓宽融资渠道，积极支持中小企业特别是高新技术企业的发展。要完善新的中央银行管理体制，加快国有商业银行企业化改革的步伐，办好政策性银行，扶植其他商业银行和城乡信用社在改革中稳步发展。必须采取切实措施，防范和化解金融风险，大力整顿金融秩序，整顿地方性金融机构和信托投资公司等各类非银行金融机构，依法规范证券、保险市场运作，加强对上市公司的监管。要加快制定金融管理的法律、法规，建立健全防范和化解金融风险的有效机制，采取有效措施，切实降低不良资产比重。

(五) 把进一步发展对外经贸工作的各项政策措施落到实处。今年我国扩大出口的难度加大，要继续实施市场多元化战略，努力巩固传统市场，大力开拓新的市场，抓紧落实鼓励出口的各项政策，力争今年出口有新的增长。要以质取胜，优化出口产品结构，加快出口产品的升级换代，扩大名优产品的出口规模。同时，增加必要的进口，改善贸易平衡。要加强全口径外债管理，合理确定国外贷款的结构和投向，严格控制外债总规模。要继续扩大外商投资领域，优化投资结构，引导和鼓励外资投向中西部地区，努力提高利用外资的质量。

(六) 推进各项社会事业的全面发展。要紧密围绕国民经济和社会发展总目标，全面实施科教兴国战略和可持续发展战略。依法加大科技、教育以及各项社会事业的投入力度。进一步深化科技体制改革，促进科技发展和科技与经济的结合，推动科技成果的转化和推广，推进国家创新体系建设。深化教育体制改革，优化教育结构，实施全面素质教育，普及九年义务教育，推进扫除青壮年文盲工作，大力发展职业教育和成人教育，积极稳步发展高等教育，探索发展民办教育的机制。文化事业的发展重在建设，要加大农村和少数民族地区文化工作的力度，大力繁荣文艺，深化体制改革，促进法制建设，强化市场管理，坚持不懈地开展“扫黄打非”。积极推进卫生改革和全民健身活动，不断提高卫生服务的质量和效率，增强人民体质。严格控制人口增长，提高人口素质，努力解决人口老龄化所产生的社会问题。要坚持环境、经济和社会协调发展，强化全民环保意识，继续增加投入，切实加强对重点城市、区域、流域、海域的污染治理，改善人民生活环境。

(七) 大力整顿经济秩序，努力维护社会稳定。当前，一些地方走私和逃汇、套汇、骗汇仍然猖獗；企业之间的资金拖欠愈演愈烈，严重影响社会资金的

正常循环；乱收费、乱集资、乱摊派、乱罚款屡禁不止；非法金融活动依然存在；降价竞销的恶性竞争有待进一步解决；制售假冒伪劣产品和侵权现象在一些地方比较严重；生产安全事故时有发生，给国家和人民的生命财产造成损失。必须运用法律的、经济的、行政的手段，进行综合整治，特别是要运用法律手段，加大反腐败斗争的力度，严肃查处各种违纪违规和经济犯罪行为。认真执行有关法律，强化执法监督，切实保障合法权益，规范市场运行，维护经济秩序。各地区、各部门一定要把关心群众疾苦、帮助困

难职工摆脱困境的工作真正落到实处。继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，认真落实资金来源，企业和社会资金筹集不足的部分，财政要给予保证。要确保离退休人员养老金及时足额发放，并补上拖欠款项。努力建立适应社会主义市场经济要求的养老、医疗、失业等社会保障制度。

以上报告，请予审议。

（《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》1999年第2号）

关于1998年国民经济和社会发展规划执行情况与1999年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1999年3月6日在第九届全国人民代表大会第二次会议上

国家发展计划委员会主任 曾培炎

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告1998年国民经济和社会发展规划执行情况与1999年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协委员提出意见。

一、1998年国民经济和社会发展规划执行情况

1998年是极不寻常的一年。面对亚洲金融危机的冲击，中央果断作出了增加投入、扩大内需的决策，加强基础设施建设，拉动经济增长；全国军民万众一心，顽强拼搏，夺取了抗洪抢险的伟大胜利。总的看，1998年计划执行情况是好的，基本实现了各项宏观调控目标。

国民经济继续较快增长，物价总水平有所下降。随着扩大内需各项政策措施的落实，经济增长速度逐步回升。三季度经济增长7.6%，比二季度快0.8个百分点，四季度达到9%。全年国内生产总值完成79553亿元，比上年增长7.8%，基本实现年初确定的目标。商品零售价格总水平比上年下降2.6%，居民消费价格下降0.8%。在亚洲金融危机影响日益加深和遭受严重洪涝灾害的情况下，国民经济依然保持较快的增长速度，是来之不易的。

农业获得好收成，工业生产稳定增长。全年粮食总产量4900亿公斤以上，棉花440万吨，油料2292万吨。畜牧、水产业持续增长。猪牛羊肉总产量4355万吨，比上年增长6.5%；水产品3854万吨，

增长7.0%。

受投资需求拉动，工业增长速度逐渐加快。12月份工业增加值增长速度由6月份的7.9%上升到11.5%。全年完成工业增加值（全部国有工业企业和年产品销售收入500万元以上的非国有工业企业）20046亿元，比上年增长8.8%。工业结构有所改善，电子信息等高新技术产业发展加快。微机产量291万台，增长41.1%；程控交换机4220万线，增长51.4%；集成电路27亿块，增长5.7%。产销衔接状况逐步好转。工业产品销售率逐步回升，全年平均96.5%。

固定资产投资规模扩大，基础设施建设明显加快。全年全社会固定资产投资完成28457亿元，比上年增长14.1%。其中国有单位投资增长19.5%。投资结构继续改善，基础设施建设出现了前所未有的新局面。国家确定的重点领域投资大幅度增加。全年农林牧渔水利业投资完成684亿元，增长47.8%；运输邮电通信业完成4990亿元，增长53.4%，其中，邮电通信业1504亿元，增长48.3%。固定资产投资注意对中西部地区适当倾斜。西部地区投资增长31.2%，比东部地区快14.9个百分点。一批大型基础设施项目交付使用。兰州经西宁到拉萨的通信光缆提前建成，使全国通信光缆骨干网基本形成。沪杭高速公路、京郑铁路电气化、广州地铁一期、陕甘宁气田、河北桃林口水库等大中型项目竣工投产。全年建成投产高速公路1487公里，铁路新线900公里，复线596公里，电气化铁路995公里。长江三峡和黄河