

五”教材建设规划》的选题目录，为21世纪的财经教材建设奠定了基础。

(二)《中国财政教育》杂志不断拓展栏目，提高了可读性和时效性。

1. 强化精品意识，狠抓稿件质量，努力提高可读性。1998年有计划地组织撰写了一批紧密结合改革开放实际具有较高理论水平的文章，充实栏目内容。编辑部还针对目前财经专业办学难和教师队伍不稳定等问题组织了采访，并对6所财政部部属院校不同专业的大学生进行了问卷调查。在调查研究的基础上写出了《大学生眼里的就业问题》等文章，扩大了宣传报道范围和读者群。由于采用了灵活多样的编辑手段并增加信息量和覆盖面，增强了刊物的可读性。

2. 1998年是党的十一届三中全会召开20周年。《中国财政教育》编辑部重点组织采写了一组反映改革开放20年来，财政教育、干部培训、院校建设等方面不断发展并取得巨大成就的稿件，增强了刊物的时效性。

(三) 积极做好财经音像制品出版发行工作。

1. 1998年，财经音像出版社按新闻出版署的要求，如期完成了30部音像制品的出版发行任务。其中包括乡财政岗位培训、教学指导、教学示范片等17部。出版社严把音像制作的质量关，注意了制作的思想性、科学性、实用性、适应性和一定的艺术性。1998年，音像出版社共发行音像制品6273套，取得了较好的社会效益和经济效益。

2. 音像出版社制作的音像制品受到社会广泛欢迎，扩大了社会影响。1998年出版的教学专题片《基础会计》和《会计学原理》在新闻出版署、教育部联合组织的“第二届优秀教育音像制品评奖工作会”上分别获得三等奖，为社会众多院校所采用。

3. 为扩大社会影响，向社会展示良好的财政工作风范，音像出版社向有关电视台发售部分音像制品的播出权，并参加了“98中国电视节目交易会”和“上海国际电视节”，向市场迈出了第一步，使社会效益与经济效益的最佳结合有了新的发展。

(全国财政干部培训中心供稿，袁芝庆执笔)

财 政 科 研

一、财政科研工作

1998年，财政科研工作紧密围绕经济体制改革中出现的现实财经问题和基础理论问题，进行了深入研究，取得了丰硕成果。

(一) 深入开展调研工作，努力为开创财政工作新局面服务。1998年，财政部科研所确定了关于财

政管理的总体思路研究，金融衍生工具中的会计问题研究，政府资金规范化运作管理研究，我国财政赤字状况分析与对策研究等16个课题，并组成课题组。全年完成了32篇具有较高质量的课题报告，如《费改税与政府收入规范化思路研究》结合我国现状，分析了费改税的紧迫性和复杂性，探讨了我国税费改革的基本思路及近期实施办法和远景目标。又如《我国财政赤字和债务政策取向的研究》提出了把控制赤字和债务规模纳入中长期财政发展规划；提高国家财政集中度，切实改变国家财政的弱势地位；完善财政支出政策，调整财政支出结构；优化国债结构，完善国债运行机制；建立偿债基金，降低偿债风险；按照国际通用口径，将国债利息支出列入经常性财政支出等政策建议。

在完成计划课题的同时，财政部科研所会同有关部门共同开展研究工作。参加了国务院研究室主持的“财政转移支付制度改革”的研究工作；参加了由财政部项怀诚部长主编的《财政基础知识读本》一书部分章节的编写工作；参加了中国税务学会的课题研究，所撰写的课题报告被推荐参加全国税收理论讨论会；参加了国家环保总局和亚洲银行《加强基于市场经济下的环境政策的管理》的课题研究，完成了相关部分的报告；参加了世界银行技援项目中有关税收制度的研究；参加了《财政比较研究》一书的写作；参加了《财税改革二十年》一书的撰写工作；参加了《领导干部税收知识读本》一书的撰写编辑工作；参加了《外国财政制度》丛书的编审工作，完成了《孔孟理财思想研究》一书的编纂工作，承担了《中国会计年鉴1997》中的《绿色会计》、《人力资源会计》、《社会会计》、《遗产会计》、《社会保障会计》等11个会计专题的写作工作。

1998年，财政部科研所还参加了基金课题的研究工作。这些课题有国家社会科学基金课题“我国国有土地的财税管理研究”(国家社会科学基金重点项目)、“中国社会保障制度的资金筹措及运作方案设计”、“建立中国特色的政府信用担保制度研究”、“财政风险及其防范问题研究”、“北洋政府时期外债的两重性问题研究”、“企业职工养老、失业、医疗保险问题研究”、“中国宏观调控方式及其转化问题研究”和国家自然科学基金课题“衍生金融工具会计研究”。

1998年，各地财政科研机构也结合当地实际情况，积极开展了调查研究工作。浙江省课题研究的发动面较广，课题研究逐步规范化，完成的数量较多，课题成果质量较高，对实际工作具有一定的指导意义。广西财政科研所负责组织开展了1998年自治区财政厅重点调研活动，内容涉及全区财政管理工作的各个重点、热点领域，对推动财政管理水平的提高起到了积极的作用。为进一步搞好财政科研工作，广

西财政科研所还加强了纵向与横向研究力度,先后与自治区党委政研室、自治区政府政研室等区直单位和财政厅业务处室开展了横向联合课题研究,并与柳州市财政局等单位开展了纵向联合课题研究。与此同时,还组织开展全区各地市财政调研活动,有效地调动了各地市开展财政调研活动的积极性。吉林省财政科研所组织科研人员考察了全省9个地区的30个县市,并通过召开全省大型研讨会、专家座谈会、课题组扩大会议等形式与专家学者和实际工作者进行交流,大大提高了课题研究质量。

(二) 集中力量,共同攻关,继续开展协作研究活动。1998年,财政部科研所和中国财政学会共安排了10个全国财政协作研究课题,即:财税体制改革绩效分析与对策建议;政府采购的现状、问题与对策;地方财政平衡问题研究;地方财政扶贫的政策思路研究;促进农业产业化财税政策研究;地方财政信用管理的现状、问题与对策;分税制条件下,乡镇财政的建设与发展研究;直辖市财税变化的实证分析与对策思路;中国城市国有资本营运与投融资体制配套改革研究;中国非税收入及其规范化管理的研究。各地财政科研机构对协作研究活动都十分重视,积极组织有关单位开展协作研究,取得了具有较高质量的研究成果。如:“地方财政平衡问题研究”,该课题针对地方财政平衡存在的主要问题,就如何建立稳固平衡的地方财政进行了分析研究,提出了逐步实现地方财政平衡的措施。“地方政府融资与债务问题研究”提出了规范我国地方政府融资,防范政府债务危机的原则和近、远期对策。“直辖市财源结构实证分析与对策研究”根据各直辖市财源建设的实践,深刻剖析了各直辖市财源建设的现状、特征和制约因素,提出了财源建设的宏观思路和政策建议,对直辖市和其他地区财源建设都具有重要的参考价值。

(三) 组织和参加各类学术交流活动。

1998年,财政部科研所科研人员参加的学术交流活动主要有:先后两次参加了由香港汇丰银行主办的“中国经济形势分析”和“人民币变动趋势”国际研讨会;参加了在阿根廷举行的国际财政学会第54次大会,学习了国外财政科研方面的有关经验;参加了人大财经委和财政部、国家税务总局联合召开的有关个人所得税、遗产税和企业所得税的两次国际研讨会,并以中方专家的身份作了主题发言;参加了台湾逢甲大学举办的“一九九八两岸租税研讨会”,宣读了论文,交流了两岸有关税收的理论和实践情况;参加了“孔孟理财思想研究会”常务理事会议;参加了中国社会科学院经济史研究会组织召开的纪念我国改革开放20周年座谈会;12月23日,中国财政学会召开常务理事会议,就改革开放20年来的财政经济形势进行了讨论。

财政部科研所还注意扩大对外学术交流工作,研究和借鉴国外财政管理的先进经验,把中国财政经济问题研究与世界经济问题研究结合起来,做到洋为中用,取长补短。1998年,以财政部科研所为主体,组织了4个考察团,赴国外考察,分别是:由广东、安徽、四川、北京等地人员参加的赴美国和加拿大《资产重组与企业购并对经济的影响》考察团;由吉林、广东、湖南、烟台等地人员参加的赴阿根廷和加拿大的国际财政学会年会代表团;由北京、新疆、山西、山东等地人员参加的赴俄罗斯和芬兰的《财政政策的调整如何促进产业结构升级》考察团;由河北、湖北、景德镇等地人员参加的赴日本和泰国的《金融风险与财政的关系》考察团。通过考察活动,拓宽了研究领域,开阔了研究视野,提高了科研人员的整体素质。此外,财政部科研所还接待了一些来访的外国政府官员和学者,回答了他们所关心的我国经济体制改革的有关问题。

各地财政科研机构也积极组织和参加了各类学术活动。浙江省财政科研所为了活跃全省财政理论研究气氛,举行了第三次全省财政理论研究成果评选活动,共评出特别奖5篇,一等奖1篇,二等奖15篇,三等奖56篇,鼓励奖51篇。新疆财政科研所组织了“亚欧大陆桥问题研究”、“新疆财源建设问题研究”、“农业产业化问题研究”、“零基预算问题研究”等专题理论研讨会。并注意加强了与区内外兄弟科研单位的联系,向全社会积极宣传新疆财政改革的情况,为财政经济工作服务。西安市财政科研机构先后召开学术理论研讨、交流会8次,参加学术讨论会的有540多人;先后举行学术报告会5次,参加的代表有250人。在参加市财政系统1998年度科研成果评比中,有33篇研究成果获得奖励。

(财政部财政科学研究所供稿,孙胜利执笔)

二、税收科研工作

1998年的税收科研工作在全级税务机关领导及有关方面的支持下,经过从事税收科研工作者的努力,在为税收中心工作服务、为税制改革服务和为领导决策服务方面均取得了新的成绩。

(一) 加强调查研究,积极开展税收科研工作。1998年2月24日至27日,全国税收科研工作会议在烟台召开。会议部署了1998年的研究课题,研究了建立、健全全国税收研究网络的问题,并就国有企业改革与税收管理问题进行了专题研讨。本着会议“求真务实,多出成果和精品”的要求,各地紧密结合税收工作实际,认真调查研究,取得了丰硕的成果。具体表现在3个方面:

1. 以课题研究为主线,比较出色地完成了年度课题研究任务。国家税务总局1998年重点税收科研

课题已完成。其中,“社会主义市场经济税收理论体系与税收学”课题研究成果形成《税收学》一书,书稿通过专家评审;“社会经济结构变化与税收管理”课题完成了总报告和专题报告;通过对近几年我国经济改革后的生产关系和产业结构的分析,提出了完善我国税制和加强税收管理的设想;“消费立税”研究课题组撰写1份综合研究报告和2份专题研究报告,受到了国务院领导及有关部门的重视。各地的税收课题研究工作也取得了新进展。福建省地方税务局成立了“消费立税”、“高科技企业税收政策”等10个课题研究组,撰写出一批有理有据,针对性较强的调研报告和论文。广东省国家税务局关于税收成本的研究工作取得了阶段性成果,做到了税收成本理论体系的研究探讨与税收实践相结合。湖北省国家税务局先后完成国家税务总局、省政府下达的调研课题16个,省国税局课题21个,在省以上报刊上发表调研论文2000多篇,起到了税收科研工作服务于改革,服务于经济工作的作用,从而有力地推动了税收工作。

2. 围绕经济、税收工作重点、热点和难点问题,开展税收科研工作。“税收收入与GDP同步增长的国际比较研究”、“税收收入与GDP同步增长的结构分析”、“经济税收跟踪预测”、“社会主义初级阶段税收理论”、“国有企业改制与税收管理”等10余个课题已完成或基本完成。其中“经济税收跟踪预测”课题已列为国务院部署、中国社会科学院主持的重点课题——《中国经济形势分析与预测》的一部分。向国家科学技术部申请《促进可持续发展的中国税收政策》课题项目已立项,开始初步研究。各地税收科研机构也紧密结合本地的实际情况,开展税收科研工作。山西省地方税务局在全系统组织了“企业改制与税收”调查研究月活动,先后组织4次较大的调研活动,完成调研报告和论文456篇,为促进地方经济的发展发挥了作用。贵州省国家税务局与有关部门配合,完成了“大力发展混合所有制经济,促进贵州经济与税收发展问题研究”、“国有企业下岗职工再就业涉税问题调查”等课题,较好地发挥了税收科研工作作为税制改革、税收中心工作和领导决策服务的作用。宁夏回族自治区国家税务局在“个体私营经济与税收征管”课题调研过程中,深入基层,先后到全区22个地、市、县的52个税务所,对79户私营企业、111户个体户进行了典型调查,形成约10万字的调研报告,提出了加快个体、私营经济发展9条对策措施,受到有关领导、专家学者的好评。河北省国家税务局领导带头参加调研活动,局长李真撰写的《关于我国税收占GDP比重问题的思考》受到国家税务总局和河北省委、省政府领导的肯定与好评,并获河北省第二届决策科学研究优秀成果一等奖。

3. 加强税收科研成果和资料、信息的推出、收

集、整理工作。全国税收科研系统撰写出一批有质量的税收研究论文,编辑了大量有价值的税收研究资料。国家税务总局税收科学研究所组织编写了《中华人民共和国税收制度》(英汉对照)、《中国税收指南》丛书、《外国税制概览》、《民族地区经济与税收》、《个人所得税国际惯例》、《税收实务手册》、《中国税务辞典》、《中国税收知识问题》等书籍。各地税务机关也做了大量工作。河南省国税系统全年撰写税收论文1242篇,其中,185篇在省级以上刊物发表,28篇在国家级刊物上发表。河北省地税系统共撰写调研文章2063篇,其中在国家级报刊上发表66篇。

(二) 广泛开展对外交流与合作,搞好税收理论宣传。1998年的全国税收科研工作,在有关部门的协助下,依靠全国税务系统的税收科研、调研网络,积极争取国内外有关大专院校、科研院所的支持,采取“走出去、请进来”的方式,进行广泛交流与合作。国家税务总局税收科学研究所组织专家委员会和特约研究员,召开“税收理论”、“税收法制”、“1998年经济、税收发展的回顾与1999年展望”等专题研讨会,与有关领导、专家、学者、科研人员共同探讨经济和税收工作中的有关问题。同时,积极参加国务院有关部委、院校和科研院所的有关理论研讨活动,如参加全国人大财经委、国家科委、中国社会科学院等单位召开的企业所得税立法国际研讨会、1998年度我国经济形势分析与预测、经济转轨时期税制改革与税收政策等研讨会,交流了有关经济和税收信息,效果很好。1998年10月,国家税务总局税收科学研究所与中国改革开放论坛和法国埃克斯—马赛大学联合在北京联合召开了第二届中欧税法研讨会。来自英国、法国、德国、意大利、荷兰、西班牙等国的官员、专家、学者与我国税收专家,共同就个人所得税的有关问题进行了广泛的研讨。欧盟驻华大使、法国驻华大使以及国家税务总局领导等出席了会议开幕式。这次研讨会的成功召开,密切和加强了国际间税收科研领域的合作与交流,提高了我国税收科研工作的地位和声望。

各地税务机关的对外交流合作也十分活跃。例如,大连市国家税务局1998年11月召开的1998年大连市税收理论研讨会,宣读论文38篇,评出特等奖2篇、一等奖6篇、二等奖27篇,交流了税收研究成果,促进了税务工作的开展。

为了加强税收理论研究工作,全国税收科研系统开展了多种形式的宣传活动,取得了较好的社会效果。国家税务总局税收科学研究所积极开展税收理论宣传工作的同时,先后参与了《法制日报》、《中国财经报》等新闻单位组织的研讨会,接受了中央电视台、《人民日报》、《经济日报》、《经济参考报》、《中国日报》、《中国财经报》、《中国税务报》、《中国经济

时报》、《瞭望》等多家报刊记者有关税收问题的采访,并向一些媒体、刊物提供了大量宣传税法的稿件。北京市国家税务局在“依法治税”宣传月活动中,撰写了5万多字的稿件,被首都多家新闻单位采用,受到社会各界的好评。

(三)进一步健全完善税收科研、调研网络,加强税收科研队伍建设。1998年,各级税务机关根据《国家税务总局关于加强税收科研工作的意见》的精神,进一步健全和完善了税收科研、调研网络,为推动税收科研工作奠定了基础。据统计,截至1998年12月底,全国税务系统有36个单位建立了省、地(市)、县三级税收科研、调研网络,设立专门机构或确定专门人员负责税收科研工作。此外,国家税务总局税收科学研究所还抓紧进行了全国税务系统中青年税收理论研究骨干队伍的建设,初步建立起一支有1000人左右的中青年理论骨干队伍。各地税务系统也十分重视和抓紧进行税收科研网络和理论研究骨干队伍的建设。辽宁省国家税务局从省到市、县税务机关,做到税收科研工作层层有人抓,有力地推动了全省税收科研、调研工作的开展。吉林省国家税务局在全省范围内建立了4级科研调研网络,网络人员共计1162名,为税收理论研究工作打下了良好的基础。为了加强税收科研队伍的建设,各级税务机关举办多种形式的培训班,努力提高税收科研人员的素质。贵州省国家税务局共举办各种培训班22期,培训税收科研、调研人员641人,全省共完成税收科研成果936项,其中134项获得优秀税收科研成果奖。湖北省地方税务局在税收调研工作的群众性、广泛性和社会性方面下功夫,一是各级地方税务机关一把手亲自参与调研并撰写调研报告;二是系统外领导、学者和部门的同志积极研究地方税务工作;三是县以下基层地方税务干部参与调研活动的明显增多,形成良好的调查研究风气。

(国家税务总局税收科学研究所供稿,姚欣执笔)

财经图书、报刊出版工作

一、财经图书出版工作

1998年,中国财政经济出版社加强管理、优化结构、提高质量,坚持正确的出版方向,努力落实“四项主要任务”,积极服务于国家经济建设、服务于改革开放、服务于财政工作、服务于广大读者,取得了显著的成绩。

(一)努力完成出版任务,不断提高“两个效益”。1998年,财经出版社硕果累累,经济效益和社会效益双双跨上了新的台阶。全年共出版图书598

种,其中新书347种,重印书251种;图书总印数1402万册,较上年增长18.28%,每种图书平均印数较上年增加1000余册;出版图书总码洋达2.2亿元,销售收入突破亿元大关,主要经济技术指标实现了较大幅度增长。

在1998年各类省部级以上图书评选中,财经出版社有多种图书获奖。在第十一届“中国图书奖”评选的16本经济类图书中,财经出版社出版的《中国经济的软着陆》榜上有名。在全国普通高等教育第二届人文社会科学研究成果奖评选中,财经出版社有4本书获奖,其中《市场经济下会计基本理论与方法研究》、《税收与经济发展》分获一等奖,《会计核算制度改革方向、模式及实施》获二等奖,《中国商品期货价格形成理论与实证分析》获三等奖,获奖总数位居经济类出版社首位。在1998年由国内著名专家学者评出的“影响新中国建设的十本经济学著作”中,财经出版社出版的《论竞争性市场体制》(吴敬琏著)和《中国社会主义初级阶段的经济》(于光远著)两本书同时入选。在教育部1998年度经济、工商管理类专业部分主干课程推荐教材评审会上,财经出版社出版的《财政学》、《投资学概论》、《货币银行学》3种教材被评为“推荐教材”。在1998年进行的全国第三届优秀中青年图书编辑评选中,财经出版社编辑室主任李乃君榜上有名。

(二)积极开拓进取,加快财经出版事业发展。1998年,财经出版社认真贯彻党的出版方针,坚持正确的出版方向,围绕“四项主要任务”开拓进取,作出了突出的成绩。

1.出版了大批品位高、内容新、质量好的图书,较好地满足了广大读者的需求。其中有代表性的图书包括:《宏观经济分析》、《中国宏观经济政策报告(1998)》、《1998/99年世界发展报告:知识与发展》、《市场经济与财税改革》、《世纪之交的攻坚——新一届中国政府政策专题讲座》、《告别短缺:中国总需求、总供给与投资理论新探》、《反金融危机——金融风险的防范与化解》、《欧元——改变世界经济格局的跨国货币》、《财政制度国际比较丛书》等以及为农村经济建设服务的图书,如《中国农业政策与涉农部门行为》、《农村信贷》、《农村信用社经营管理》、《农村信用社会计》和全国乡镇财政干部培训教材等等。此外,财经出版社还出版了多种系列的大中专教材、会计专业技术资格考试指定用书、注册会计师考试辅导教材和高等教育自学考试教材。

1998年,财经出版社还在财政部领导、专家学者和有关部门的大力支持下,为庆祝建国50周年策划了一系列的重点选题,包括《奠基——中国经济50年》、《新中国财政50年》、《新中国金融50年》、《新中国会计50年》等等。