

题,实行政企分开,加强国有企业领导班子建设和对国有企业的监督。要认真解决企业重组和改制过程中出现的问题,把鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程落到实处。在计划执行中,要适当增加基础设施的投资规模,把资金投向农林水利建设,加强能源、交通、通信、环保等设施建设,加快有市场前景、效益好的在建项目建设,增加对中西部地区的投资,加大高新技术产业的投入,提高技术改造投资比重,加快城镇居民住宅建设,积极开拓市场,扩大国内需求。与此同时,要严禁乱上项目,努力提高投资效益。要克服困难,想方设法完成今年的预算收入,同时严禁

铺张浪费,下决心精简机构和人员,控制支出过快增长。要深化金融改革,加强依法监管,防范和化解金融风险。要加大工作力度,积极解决下岗待业职工的生活和再就业问题。要全面发展各项社会事业,促进经济和社会协调发展。各级人民政府和领导干部一定要在以江泽民同志为核心的党中央领导下,高举邓小平理论的伟大旗帜,进一步解放思想,实事求是,艰苦奋斗,开拓进取,团结和依靠人民群众,为圆满完成1998年的国民经济和社会发展规划而努力。

(《中华人民共和国全国人民代表大会  
常务委员会公报》1998年第1号)

## 第九届全国人民代表大会财政经济委员会 关于1997年国民经济和社会发展规划执行情况与 1998年国民经济和社会发展规划草案的审查报告

全国人大财政经济委员会主任委员 陈光毅

(1998年3月13日第九届全国人民代表大会第一次会议  
主席团第三次会议通过)

第九届全国人民代表大会第一次会议听取了国家计划委员会主任陈锦华受国务院委托所作的《关于1997年国民经济和社会发展规划执行情况与1998年国民经济和社会发展规划草案的报告》,各代表团进行了审议。全国人民代表大会财政经济委员会根据代表们的意见进行了审查。现将审查结果报告如下。

一、1997年经过全国各族人民的共同努力,国民经济和社会发展规划的指标基本实现。国民经济运行呈现“高增长、低通胀”的良好势头,宏观经济环境进一步改善。工业生产保持平稳增长,国有大中型企业加快了改革步伐。农业生产连年获得较好收成,粮食储备达到历史最高水平,农村经济继续发展。经济结构调整出现了积极变化,企业兼并重组取得进展,能源、交通、通信等“瓶颈”制约明显缓解,长江三峡、黄河小浪底等一批重点建设项目取得重要进展。财政收入增长加快,赤字控制在预算目标之内。金融业在改革中平稳发展,风险意识增强,中央银行的监管力度加大。对外贸易特别是出口保持较快增长,利用外资继续增加,国家外汇储备增加较多。国内市场繁荣稳定,城乡居民生活进一步改善。科技、教育和各项社会事业的发展取得了新的进展。总的来看,国家计划执行情况是好的。

但是,经济和社会生活中还存在不少突出的矛盾和问题。国民经济整体素质和效益不高。农业的基础仍

然薄弱,粮棉流通体制不适应社会主义市场经济的要求,农民收入增长缓慢。相当一部分国有企业生产经营困难,资金相互拖欠严重,效益不高。经济结构不合理,新的经济增长点的培育和新产品开发的力度不够,进展不快,盲目投资和重复建设比较普遍。下岗待业职工增加,一部分人生活困难,已成为影响社会稳定的重要因素。收入分配关系没有理顺,部分行业和部分社会成员收入偏高。铺张浪费相当严重。国家财政仍然面临较多的困难和问题。金融方面存在的问题不少,潜在的风险较大。部分地区生态环境问题突出,对于经济发展和人民健康的影响不容忽视。对上述问题,应有针对性地采取切实可行的措施,逐步加以解决。

二、财经委员会认为,1998年国民经济和社会发展规划草案的指导思想、方针和重点是正确的,总的安排基本可行。财经委员会建议批准国务院提出的1998年国民经济和社会发展规划草案,批准国家计划委员会主任陈锦华受国务院委托所作的《关于1997年国民经济和社会发展规划执行情况与1998年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

三、今年是全面贯彻落实中国共产党第十五次全国代表大会提出的各项任务的第一年,必须继续贯彻稳中求进的方针,坚持和完善适度从紧的财政政策和货币政策,注意适时适度微调,抓住影响经济工作的关

关键环节,努力解决好人民群众关心的问题,推进改革开放和经济建设的各项工作,保证国民经济持续快速健康发展和社会的全面进步。财经委员会认为,1998年体制改革和经济发展的任务繁重,确保经济增长率达到8%是必要的,经过努力是可以实现的。根据代表们的审议意见,财经委员会提出以下建议。

**(一) 对于农业只能加强,决不能放松。**历史的经验告诉我们,在连续丰收的情况下,要警惕可能出现的放松和忽视农业的倾向。应当认识到,我国农业基础薄弱的状况很长时间内难以改变。必须稳定党在农村的各项政策,特别是土地承包、减轻农民负担和粮食收购政策,努力提高农民收入,保护农民利益,充分调动农民的生产积极性,同时认真研究解决我国农业向现代商品农业转变过程中出现的新问题。要科学、合理地调整农村产业产品结构,在确保粮棉产量稳定增加的前提下,发展多种经营。要大力推进科教兴农,加大农业科技含量,提高农民素质。要积极推进粮棉购销体制改革,加快形成符合社会主义市场经济体系要求的新体制。要积极稳妥地发展农业产业化经营,拓宽流通渠道,推动农产品生产、加工和销售环节的有机结合和相互促进。要加强对市场信息的分析和预测,为农民提供及时的服务。要加快乡镇企业结构调整,把发展重点放在转变增长方式、推进技术进步、提高经济效益上。要加大老少边穷地区扶贫开发的攻坚力度,适当扩大以工代赈规模,使贫困人口逐年有较大幅度的减少,并力争使贫困人口不再返贫。要大力开展植树造林,进一步加强水土流失治理,坚持不懈地开展群众性农田水利基本建设,大力推广节水灌溉技术,使我国的生态环境和农业生产条件继续有所改善。

**(二) 加快企业改革步伐,改善企业经营状况。**要认真解决国有企业管理体制和经营机制方面的问题,结合政府机构改革,实行政企分开。企业法人要对企业资产的保值和增值负责,使企业真正成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的经营实体和市场竞争主体。应当以市场为导向,着力提高产品的水平和质量,降低成本,形成一批在国际上有较大影响、较强竞争力的高新技术和高附加值的名牌产品。要坚决贯彻鼓励兼并、规范破产、下岗分流、减员增效、实施再就业工程的方针。要“抓大放小”,放开、放活国有小企业,改善国有大中型企业的生活经营状况,在建立现代企业制度方面迈出重要步伐。要加强国有企业领导班子建设,加强对国有企业的监督。

**(三) 把经济结构调整尽快落到实处。**从当前情况看,没有需求的拉动,经济增长速度将受到影响。在计划执行中要适当增加基础设施的投资规模,扩大国内需求。应当抓住当前的有利时机,切实把资金投向农林水利建设;继续加强能源、交通、通信、环保等基础设施建设;加快有市场前景、效益好的在建项目的建设;

增加对中西部地区的投资;加大高新技术产业的投入;提高技术改造投资比重;加快城镇居民住宅建设,使之成为新的经济增长点。要以优势企业为核心,用市场经济的办法实现企业重组,促进一批竞争力强的大企业和企业集团的成长,防止简单拼凑企业集团和盲目扩大企业规模。要加快建立全国统一市场,促进生产要素的合理流动。

**(四) 深化金融改革,防范和化解金融风险。**要认真研究亚洲一些国家发生金融危机的深层次原因,汲取经验和教训。要增强法治意识,依法制止对银行的不正当干预和滥用银行资金,维护银行的自主经营权。要加大金融执法力度,加强对金融业的监督和管理,规范和维持金融秩序,依法查处账外经营等违法违规行为,和乱办金融机构等非法金融活动。要采取有效措施,逐步降低银行的不良资产比例,提高银行信用,积极稳妥地防范和化解金融风险。要依法维护信用制度,纠正变相逃避银行债务的做法,保全银行资产;切实解决经济往来中资金拖欠问题。要积极稳妥地发展资本市场,适当扩大直接融资的比重,规范和改进证券的发行、上市工作,纠正弄虚作假行为,保证上市公司的质量。

**(五) 进一步提高对外开放水平。**由于亚洲一些国家发生金融危机,1998年我国的对外贸易、利用外资和旅游业面临严峻的形势,必须进一步提高对外开放水平,增强我国的国际竞争力。要继续实施以质取胜和市场多元化战略,调整和优化出口商品结构,提高商品的质量和附加值,进一步完善出口退税工作。与此同时,要鼓励高新技术、先进设备和国内紧缺原材料的进口,更好地利用国际国内两个市场、两种资源。要继续改善国内投资环境,保持引进外资的稳定增长,同时结合经济结构的调整,加强对利用外资投向的引导。要不断总结经验教训,做好借用国外贷款工作,继续实行外资和外债的统一管理,坚决纠正违反规定擅自举债引资的做法。要进一步加强和完善对资本项目的监管,防止国际投机资本冲击国内市场。

**(六) 认真解决人民群众关心的问题,为改革和发展创造良好的环境。**解决下岗待业职工的生活和再就业关系到社会稳定和国有企业改革的成败,各级领导必须把这个问题放在更突出的位置,切实加强领导,加大工作力度。要重视发挥第三产业和非公有制经济吸收再就业人员和新增劳动力的积极作用。要加强对下岗待业人员的转业培训,提高再就业能力,下岗待业人员也要转变择业观念。要加强社会保障体系的建设,加快建立居民最低生活保障制度,为那些生活困难的居民特别是下岗待业人员提供最低生活保障。要及时、足额地发放离退休费,安排好离退休人员的生活。要加强对居民收入分配的调节,通过征收个人所得税等方式,调节过高收入,同时为扶贫济困建立规范、正常的资金来源。要大力加强对垄断行业的成本管理和价格监管。

(七)推动各项社会事业和社会主义精神文明建设全面进步。1998年各项社会事业的发展指标及所需投资经费,国家计划已作了安排,关键是要落实。要认真实施科教兴国战略,继续深化科技体制改革。促进科技与经济的有机结合,推进科技成果转化为实现生产力,加快高新技术及其产业的发展。要大力普及科学知识,提高全民族的科学文化水平。要真正把教育摆在优先发展的战略地位,切实执行教育法中有关保证教育投入的规定。要深化教育改革,优化教育结构,逐步实施全面素质教育,加强思想品德教育和美育,提高教育质量和效益。要深化文化体制改革,坚持为人民服务、为社会主义服务的方向,一手抓繁荣,一手抓管理,坚持“扫黄”、“打非”,促进文化市场健康发展,同时加强文化基础设施建设。要积极发展医疗卫生事业,努力提高

人民的健康水平,广泛开展全民健身活动,增强人民体质。要严格控制人口增长,提高人口素质,努力解决人口老龄化所产生的社会问题。要狠抓资源的节约和综合利用,加大环境污染的治理力度,保护和改善生活环境和生态环境。

今年改革和建设的任务繁重,我们既要看到有利的条件,又要正视存在的困难。各级人民政府和领导干部,一定要认真贯彻中国共产党第十五次全国代表大会的精神,进一步解放思想,实事求是,抓住机遇,开拓进取,团结和依靠人民群众,为圆满完成1998年国民经济和社会发展计划而努力。

以上报告,请予审议。

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》1998年第1号)

## 关于1997年国民经济和社会发展规划执行情况与1998年国民经济和社会发展规划草案的报告

——1998年3月6日在第九届全国人民代表大会第一次会议上

国家计划委员会主任 陈锦华

各位代表:

我受国务院委托,向大会报告1997年国民经济和社会发展规划执行情况与1998年国民经济和社会发展规划草案,请予审议,并请全国政协委员提出意见。

### 一、1997年国民经济和社会发展规划执行情况

1997年是我国历史上非常重要而又极不平凡的一年。我国政府顺利恢复了对香港行使主权,中国共产党胜利召开了第十五次全国代表大会。全国各族人民团结奋斗,齐心协力,改革开放和现代化建设取得了新成就,较好地实现了各项宏观调控目标。1997年计划执行情况是好的,巩固和发展了“九五”开局以来的良好势头,出现了“高增长、低通胀”的新局面。

**国民经济继续快速增长,市场物价基本稳定。**国内生产总值完成74772亿元,比上年增长8.8%,其中,第一产业增长3.5%,第二产业增长10.8%,第三产业增长8.2%。物价涨幅持续走低,全年商品零售价格总水平比上年上涨0.8%,居民消费价格上涨2.8%,涨幅分别比上年回落5.3和5.5个百分点。主要工业产品产量大都实现计划目标。电子信息等高新技术产业发展加快。集成电路芯片6.5亿只,增长1.2倍;集成电路封装20.13亿块,增长41.2%;微型计算机165万

台,增长18.9%;数字程控交换机2477万线,增长15.9%;移动电话新增用户638万户,增长98.1%;邮电业务总量1779亿元,增长33.3%。经济增长方式转变取得进展,经济效益有所提高,每万元国内生产总值能源消耗比上年降低了5.2%。

**结构调整取得新进展,国民经济发展的“瓶颈”制约明显缓解。**农业得到进一步加强。在北方大面积干旱的情况下,粮食产量仍达到49250万吨。国家粮食库存达到历史最高水平。棉花产量430万吨。肉类和水产品总产量分别为5354万吨和3561万吨,畜牧和水产养殖业已成为农村经济的增长点和农民增加收入的重要来源。乡镇企业增加值达到18000亿元。

**基础工业和基础设施继续发展。**1997年一次能源达到13.4亿吨标准煤。新增发电装机容量1376万千瓦,电力供应基本满足生产和生活的需要。新建铁路主线正线交付营运里程896公里,电气化1916公里,复线551公里。新增公路里程35000公里,其中高速公路1313公里。公路旅客周转量达到5188亿人公里,大幅度超过了铁路的周转量。沿海港口货物吞吐量完成8.78亿吨,其中国际集装箱运输吞吐量完成929万标准箱,增长30%。全长854公里的西江航道经过整治,新增港口、码头和泊位42个,千吨级货轮可由广西南宁直抵广州及港澳台地区。民航客货运输总周转量增