口市劳动局从该市社会保障局投资南天大酒店增值收入中,挪用23万元用于弥补经费不足。上海市社会保险管理局属财政拨款单位,不应从养老保险基金中提取使用管理费,但该局从1993年至1995年,利用管理下属社会保险机构管理费之便,挤占管理费820万元。深圳市劳动局1993年至1995年挤占市社会保险局管理费449.4万元。广州市劳动局挤占市社会劳动保险公司管理费840.85万元。云南省劳动厅1994年至1995年挤占省社会保险局经费23万元。天津市劳动局将劳动部《职工养老保险手册》退款110万元截留,大部分用于弥补机关行政经费不足。据对54个被查单位的统计,各级劳动行政主管部门挤占社会保险机构管理费达3400万元。

(九) 超标提取和滥支管理费。广东省有关文件规定,从生产自救费借款收取的占用费中提取30%作为管理费用。深圳市劳动就业训练中心,1995年用转业训练费拨付劳动局训练中心经费230万元、自办的深物业物业公司房租费200万元。安徽省马鞍山市劳动社会保险管理处1993年至1995年以各种名义,从管理费中发放实物、奖金17.8万元。海南省社会保障局实行征费超收奖励,仅此一项1995年在管理费中就列支79.8万元,同时还发放各种补贴21.6万元。海口市社会保障局工作人员不仅领取各种名义补贴,而且在国庆节、中秋节等节日,甚至连子女上学,每人也能够领到200元或400元补助,这些费用都从提取的管理费中列支。西安市就业服务局少数工作人员,将用于渭河化肥厂筹资的业务费用私分,已被司法机关逮捕。辽宁、安徽、广东、海南等省的少数社会保险机构工作人员,由于挪用或贪污基金、管理费,也已经被司法机关逮捕。

三、对两项基金管理中违纪问题的处理建议

两项基金管理中出现上述问题的主要原因是,一些地方及其部门政策法制观念不强,置国家政策规定于不顾,各自为政,自行其是;两项基金的管理没有建立监督制约机制,同一个部门既管政策又管基金,既管收又管支,难免会出现问题;某些地方和部门把两项基金视为本地区、本部门所有,随意支配,有些甚至为小团体利益而挤占挪用基金。为认真贯彻落实国务院有

关规定,严肃财经纪律,对于出现的问题,提出如下处理意见:

(一) 认真贯彻落实《国务院关于加强预算外资金管理的决定》(国发〔1996〕29号),将“两项基金”尽快存入财政在银行开设的专户,形成必要的制约机制,切实保证专款专用。各级财政、劳动部门要密切合作,保证“两项基金”的安全,严防挤占挪用。对挤占挪用及违规投资的两项基金,应如数归还或收回,目前不能立即收回的,由当地政府责成有关部门提出清款计划,限期收回。

(二) 对动用两项基金形成的固定资产,由当地政府负责尽可能通过转让等形式取得现金并归还基金,暂时不能变现的,应指定有关部门加强管理并尽早变现。对于因开展业务工作必需的固定资产,要按有关规定登记入账。

(三) 对投资于股票、企业债券等金融资产的,由当地政府负责通过转让方式逐步变现收回,社会保险机构要逐步退出股票市场。今后不得利用两项基金进行风险性投资,结余资金除留足一部分备付金外,应全部用于购买国家债券。

(四) 各级社会保险机构要与其兴办的经济实体脱钩并对财务收支情况进行清理检查,凡是用两项基金作为经济实体注册资本金或流动资金的,应立即归还。今后,社会保险机构不得以任何形式参与营利性活动。

(五) 对于违规动用两项基金的,要追究有关领导及当事人的经济、行政责任,触犯法律的,移交司法机关处理。

(六) 各级劳动、审计、财政部门要加强两项基金的监督检查,督促有关部门认真贯彻落实国务院有关规定,确保两项基金及时足额地用于养老保险和失业保险支出。

(七) 加强宣传教育工作,在两项基金管理的宣传口径上,要坚决与国务院的政策规定相一致,对严重违纪典型案例进行内部通报批评。

如果国务院同意以上处理意见,我部将会同劳动部、审计署、国家计委、国家工商局、国家国有资产管理局、中国人民银行等部门研究制定具体的处理办法。特此报告。

财 政 部

一九九六年十一月十一日

国务院关于调整金融保险业税收政策有关问题的通知

(1997年2月19日 国发〔1997〕5号发出)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

为了发挥税收的调控作用,进一步理顺国家与金融、保险企业之间的分配关系,促进金融、保险企业间平等竞争,保证国家财政收入,国务院决定,从1997年1月1日起,调整金融保险业的税收政策。现将有关问题通知如下:

一、规范金融、保险企业的所得税税率,对目前执行55%所得税税率的金融、保险企业,其所得税税率统一降为33%。金融、保险企业所得税的预算级次不变。

二、修订《中华人民共和国营业税暂行条例》中有关金融保险业营业税税率的规定,将金融保险业营业税税率由现行的5%提高到8%。提高营业税税率后,除各银行总行、保险总公司缴纳的营业税仍全部归中央财政收入外,其余金融、保险企业缴纳的营业税,按原5%税率征收的部分,归地方财政收入,按提高3%税率征收的部分,归中央财政收入。

三、对经济特区内(包括上海浦东新区和苏州工业园区,下同)设立的外商投资和外国金融企业,凡来源于特区内的营业收入,继续执行自注册登记之日起,5年内免征营业税的优惠政策,免税期满后,按8%的税率征收;对来源于经济特区外的营业收入部分,不再执行特区内的免税优惠政策,按特区外设立的外商投资和外国金融企业的有关税收政策执行。

四、对1996年12月31日之前在特区外设立的外商投资和外国金融、保险企业,在1998年12月31日前,营业税减按5%征收,仍作为地方财政收入;自1999年1月1日起,按8%征收。对1997年1月1日后特区外新设立的外商投资和外国金融、保险企业,一

律执行8%的营业税税率。

五、提高金融保险业营业税税率后,对国家政策性银行减按5%的税率征收。政策性银行缴纳的营业税仍作为国家资本金投资返还给政策性银行。政策性银行资本金达到国务院规定金额之日起,返还政策停止执行。

六、提高金融保险业营业税后,对农村信用社营业税,1997年12月31日前减按5%征收,仍作为地方财政收入;自1998年1月1日起恢复按8%的税率征收。

七、提高金融保险业营业税税率后,对随同营业税附征的城市维护建设税及教育费附加,仍按原税率5%计征,提高3%税率的部分予以免征。附征的收入仍归地方财政收入。

八、提高金融保险业营业税税率后,现由地方税务局所属征收机关负责征收的金融、保险企业营业税,改由国家税务局和地方税务局所属征收机构共同征收。其中按原5%税率计征的部分,由地方税务局所属征收机构负责征收,按提高3%税率计征的部分,由国家税务局所属征收机构负责征收。各银行总行、保险总公司缴纳的营业税,继续由国家税务总局直属征收机构负责征收。随同营业税征收的城市维护建设税和教育费附加,由地方税务局所属征收机构负责征收。

调整金融保险业的税收政策,是国务院作出的一项重要决策,各地人民政府要高度重视,加强领导;各级国家税务局机关和地方税务局机关要密切合作,切实加强征管,堵塞“跑、冒、滴、漏”;各金融、保险企业要进一步强化纳税意识,按国家规定及时足额申报纳税,确保国家金融保险业税收政策的贯彻执行。

国务院批转国家经贸委等部门关于“九五”期间进一步扩大机电产品出口意见的通知

(1997年2月25日 国发〔1997〕6号发出)

各省、自治区、直辖市人民政府,国务院各部委、各直属机构:

国务院同意国家经济贸易委员会、国家计划委员会、国家经济体制改革委员会、财政部、中国人民银行、对外贸易经济合作部、机械工业部、电子工业部《关于“九五”期间进一步扩大机电产品出口的意见》,现转发给你们,请认真贯彻执行。

“九五”期间继续扩大机电产品出口,对调整我国出口商品结构,提高我国商品的国际竞争能力,振兴机电工业,加快实现两个根本转变,具有十分重要的意义。各地区、各有关部门要继续加强领导,密切配合,搞好组织协调,坚持不懈地抓好机电产品出口工作,推动我国机电产品出口和国民经济持续健康发展。