进行了清理合并,通过清理,取消合并了55个预算外资金收支账户。二是加强收费、基金票据的执法检查。1999年4月至8月,在全区范围内对自治区财政厅批准印制收据的印刷企业、行政事业单位1998年使用票据的情况进行执法检查。检查中对6034个单位进行重点检查,重点检查单位收入金额50.71亿元,其中:自立收费项目金额1647万元,扩大范围收费金额140万元,不使用规定的票据金额6558万元,应缴未缴财政专户5.06亿元。三是继续开展预算外资金清理检查工作。受自治区人民政府委托,财政厅成立预算外资金管理办公室,抽调93人,组成21个联合检查组,对自治区本级预算外资金进行了全面的清理检查。通过检查,查明1998年自治区本级预算外资金应缴存财政专户8.47亿元,已缴财政专户5.11亿元,未缴财政专户3.36亿元,经检查后,已进财政专户9000万元,未缴财政专户仍达2.46亿元(单位坐收坐支,无法再缴入财政专户)。四是抓典型,查大案。与纪检、检察机关联合,认真进行广西锰矿公司违纪大案的检查取证工作,查出该公司账外经营、私设“小金库”、挪用资金等违法违纪问题,财政部门在如何把处理事与处理人结合起来方面进行了大胆尝试。五是加强外商投资企业财政登记和决算检查工作。1999年,广西各级财政部门联合会计师事务所,抽调114人,组成48个检查组,检查了149户外商投资企业,检查面达13%,查出违纪企业96户,违纪金额917.7万元,应补交财政收入515.68万元。六是对社会审计机构审计自治区直属工交口国有企业年度会计报表和全自治区外商投资企业年度会计报表的质量情况抽查、全自治区住房资金管理中心财务收支和商业银行政策性住房信贷业务检查等,并对查出的问题依法进行了处理。

(广西壮族自治区财政厅供稿,曾东执笔)

海南省

1999年,海南省完成国内生产总值471.67亿元,按可比价格计算,比上年增长8.6%。其中:第一产业增加值181.53亿元,增长10.8%;第二产业增加值95.23亿元,增长8%;第三产业增加值194.91亿元,增长6.9%。农业成为支撑国民经济增长的主要力量,农业基础地位继续得到加强。工业经济效益保持整体盈利。交通运输业持续发展,邮电通信现代化水平提高,光缆、数字微波等现代化先进技术已经普及并走在全国前列。旅游业保持较快增长,全年接待游客929.07万人次,比上年增长8.5%。定点饭店接待海外旅游者45.49万人次,比上年增长15.4%。境外旅游总收入8.68亿元,增长9.2%;

国内旅游收入63.78亿元,增长8.1%。

1999年,全省地方财政收入42.07亿元,比上年增长15.3%。地方一般预算收入36.14亿元,比上年增长7.3%。全省地方政府性基金收入5.92亿元,比上年增长110.4%。全省地方财政支出62.6亿元,比上年增长8.5%;地方一般预算支出56.78亿元,比上年增长3.4%。全省地方政府性基金支出5.82亿元,比上年增长107.6%。

1999年全省上划中央增值税消费税收入9.37亿元,比上年增长8.3%。全省19个市县,地方财政收入增长的有11个市县,有8个市县地方财政收入呈现负增长。

一、认真贯彻积极的财政政策,促进国民经济增长

1999年,中央下达海南省国债专项资金9.78亿元。其中,中央国债专项拨款2.6亿元,中央转贷地方国债资金7.18亿元。一年来,省财政厅先后组织了三次国债资金使用情况的检查,配合财政部、审计署对全省52个国债项目进行了全面调查,及时查处违规问题,并积极做好国债资金的各项管理工作,保证了国债项目建设的顺利进行。投资建设粤海铁路通道、东线环岛公路、西线洋浦至九所段高速公路,农村电网改造、美舍河综合整治工程、三亚市污水处理工程、东方市供水一期工程、海口排污管网工程、海口垃圾处理厂、海口美舍河整治工程、海口庆龄大道回头线道工程、海瑞大桥、三亚湾路改造扩建工程等一批对全省经济发展起着基础性作用的重点项目。1999年全社会共完成固定资产投资190.1亿元,比上年增长3.7%。

为促进农业发展,1999年海南省各级财政部门会同农业综合开发部门,认真贯彻落实党的十五届三中全会精神和中央农村工作、省农村工作会议精神,大力推进省农业综合开发工作,为发展全省农村经济,实现项目区农民增产增收打下了较好的基础。一是抓好农田综合整治,调整农业结构,推广种植优质水稻和冬季种瓜菜,进行水稻瓜菜轮作,一年实现三熟,实现改土、增产、增效、增收。突出抓好三亚市妙林田洋、琼山市马坡田洋、文昌市排港田洋、儋州市东光田洋、乐东县赤龙田洋、澄迈县龙坡田洋、太平田洋、白沙县木棉田洋、屯昌县排营田洋等一批高标准综合整治田洋的形象工程建设;二是创建海南热带农业高新技术产业示范区,编报了海南优质香蕉组培苗生产及反季节丰产栽培示范项目,并获准列入1999年国家农业综合开发高新技术示范项目,总投资777万元,成为海南热带农业高新技术产业示范区进区的第一个项目;三是狠抓农业综合开发有偿资金的回收,1999年共回收资金3562.3万元,为顺利实

施农业综合开发项目提供了保证；四是加强对农业综合开发专项贷款项目实施情况监督检查；五是继续抓好1998年开发项目的实施，组织实施了农田整治项目检查评比。

1999年也是海南省扶贫攻坚的关键一年，各级财政部门加大了对贫困地区的扶持力度，调整农业生产结构，加强基础设施建设和科技培训，推进解决温饱进程，全省贫困地区农村经济得到新的发展。贫困地区农民人均收入1400元，比上年增加300元；47个重点扶持乡镇农民人均收入达1000元以上的有44个乡镇，其中，比上年增加300元以上的有25个乡镇；全省有2.1万户、10万人基本解决了温饱问题。1999年，全省共扶持贫困地区建设饮水工程（含打井）180宗，拉电121公里，修建公路310公里，建桥（涵）176座，共解决10.4万人饮水难，5.1万人用电难，9.5万人行路难问题。新建加固水库工程项目17宗，维修渠道72公里，恢复、新增灌溉面积6.7万亩。

二、着力加强征管，促进财政收入增长

1999年，全省各级财税部门遵照省政府五月电话会议的指示，集中力量，强化征管，堵塞漏洞，发扬陵水县“捡芝麻不怕多弯腰”的精神，抓好零星税源的征管，确保全省和省本级地方财政收入的完成。同时，认真执行省政府加强税收征管的通知，严厉查处税改费行为，严格收支两条线管理，切实做好增收工作，这些措施，进一步完善了征收机制，使财政收入有了保证。1999年全省各市县财政收入情况好于省本级，超收相对较多。全省个人所得税、农业特产税、增值税、企业所得税以及国有资产收益等均保持了较快的增长势头，其中，个人所得税比上年增长37.1%，占全省一般预算收入比重为12.5%，比上年提高了2.7个百分点，突破了4亿元大关，成为对财政收入有着重要影响的税种。

三、深化改革，规范管理，加快建立公共财政步伐

（一）强化预算管理，严格预算约束。各级财政部门进一步强化了预算管理，硬化了预算约束，预算意识有了很大的增强，基本杜绝了无预算、无计划、超预算、超计划拨款等现象，预算追加进一步规范。1999年省本级（包括洋浦）以及琼海、东方等市县严格执行预算法，按照法定程序调整预算。

（二）加强资金管理，提高财政资金使用效益。在资金投入上，推行了农业综合开发资金和扶贫资金捆绑管理模式，集中科技资金，扶持新兴科技产业的发展，促进科技成果向现实生产力转化，提高了财政资金的集约度，规模效益有较大提高。在资金使用

上，保证了重点支出，减少了不必要的开支，支出控制情况较好。在努力确保公职人员工资和政权机关正常运转、落实中央调整收入分配政策、健全完善社会保障体系、确保扶贫攻坚和三项法定等重点支出的情况下，适当压缩其他支出。全省行政事业单位“人、车、话、会”等费用呈下降趋势。在资金管理上，进一步严格执行制度，依法理财，依法行政，加强预算执行的监督和“收支两条线”管理，在全省范围内开展了清理资金账户，取缔“小金库”，充分发挥了财政资金的使用效益。

（三）优化支出结构，加快建立公共财政步伐。认真贯彻落实《国务院关于编制1999年中央预算和地方预算的通知》精神，调整财政支出结构，加快建立公共财政的步伐。财政支出逐步退出经营性、竞争性领域，体现基础性、公益性的公共支出原则。除教育等极少数事业单位外，逐年减少对事业单位的经费供给，逐步将大部分事业单位推向市场。海南省1999年削减省级事业补贴22.4%，接近国务院提出减少1/3的要求。重点安排了下岗职工基本生活保障和再就业支出、消化粮食挂账，以及法定增长的支出项目。1999年省本级财政除在总预备费中安排年初不可预计的开支外，省财政厅相关业务处室不再预留待分配资金，指标集中到预算处。公检法部门的办案经费、教育、文化、卫生等单位的设备购置费、科技项目经费等不直接安排到单位，而由主管部门统筹安排。除教育、文化、卫生单位外，其他单位的设备购置通过政府采购，实行实物分配。引进外国人才经费安排到单位，实行报账制。原则上只安排全省性的大型会议及省委、省政府各部门和民主党派等单位的工作会议经费，其他会议费在单位经常性经费中解决。不再安排房租、各类报刊补助费等支出。

（四）改革预算编制方法。一是早编、细编预算，对2000年生产建设性专项支出和事业性专项支出，进行了分类排队，努力使预算细化到具体项目和单位；二是着手建立以部门预算为基础的预算管理体系；三是省本级财政不再直接受理和审批二级、基层会计单位的预算；四是积极探索统筹兼顾预算内外财力，实行综合财政预算管理的新思路。

（五）进一步加强财政监督。建立财政监察特派员制度，进一步加强对市县财政部门和省级预算单位执行国家财经纪律的监督检查。建立全省财政系统票据管理中心，健全建账管理中心，着手在省级行政事业单位试行会计委派改革。

四、认真贯彻落实中央调整收入分配政策，建立和完善社会保障体系

1999年9月，中央决定实施调整收入分配政策，提高行政事业单位在职职工工资和社会保障水平。为

认真贯彻落实中央精神,做好调整社会保障收入分配工作,省财政部门积极会同人事劳动等部门研究制定具体实施方案,抓紧研究各项支出标准,测算各项补助金额,提出了省对市县的社会保障资金转移支付分配方案,及时做好省本级补助资金的审批和拨付,按时完成了中央提出的在国庆节之前将增发的工资和社会保障资金及时、足额发放到个人手中的要求。1999年,中央通过转移支付补助海南省用于提高社会保障水平的各项社会保障资金为1.28亿元。其中,补助国有企业下岗职工基本生活保障资金2 373万元;补助城镇居民最低生活保障资金100万元;补助参加养老保险统筹企业离退休人员离退休金8 039万元;补助解决拖欠企业离退休养老金2 040万元;补助优抚对象抚恤金183万元,抚恤和社会福利救济费43万元。

在健全和完善社会保障体系方面,进一步规范和加强了社会保险基金管理。一是认真做好全省养老保险基金、失业保险基金被侵占挪用问题的清理检查工作,初步摸清了省养老、失业保险基金管理中存在的问题,提出了解决和处理问题的意见和办法,推进了对社会保险基金实行财政专户管理的进程。二是根据财政部等有关部委的文件规定及省社会保险基金的管理状况,起草、修改了《海南省社会保险基金收支两条线管理暂行办法》,1999年5月,省政府颁布实施了该办法。三是切实加强了社会保险基金财政专户管理,开设了各项社会保险基金财政专户和收入过渡户、支出户,并将各项基金纳入相应的财政专户。同时,认真审核社会保险经办机构的月度用款计划,及时开据拨款凭证。1999年,社保基金财政专户收入共计2.41亿元,支出1.41亿元,加上上年结余2 405万元,滚存结余1.24亿元。

五、加强财政制度建设,严格依法理财

1999年5月,省财政厅制定了《海南省财政厅规范财务管理加强财政监督的办法》,对预算管理、财政性资金管理、财政监督检查、违纪处理等提出了具体、详细的行为规范。同年,省财政厅还先后研究制定了《海南省社会保险基金实行收支两条线管理的暂行办法》、《海南省建账监督管理办法》、《海南省财政扶贫专项资金管理实施细则》、《关于加强海南省公安、检察院和工商管理行政部门行政事业性收费和罚没收入收支两条线管理工作的实施意见》、《海南省国有企业财务监督实施办法》、《海南省政府采购管理暂行办法》、《海南省财政监察特派员管理暂行规定》、《海南省行政事业单位银行账户管理规定》、《海南省财政厅执行外国政府贷款项目管理暂行办法》、《海南经济特区国有住房出售收入管理办法》、《海南省财政国债转贷资金管理办法》、《海南省财政厅基本建设资金管理

办法》、《海南省基本建设资金拨付暂行办法》等一系列财政制度。三亚市财政局抓紧制度建设,制定了《三亚市本级财政预算管理暂行办法》、《市本级财政资金审批拨付管理暂行办法》等25项财政工作制度,印发了《三亚市财政局工作制度汇编》。陵水县财政局也制定、印发了财政工作手册。这一系列规章制度的制定和实施,提高了财政管理水平,为依法行政、加强监管、规范理财打下了基础。

六、加强财政监督,加大财务检查的力度

为贯彻落实省委、省政府召开的全省清理行政事业单位资金账户、加强收支两条线管理和清理整顿部门单位有偿使用资金(简称“三项检查”)的电话会议精神,1999年,海南省各级财政部门抽调人员537人,组成132个检查组,对行政事业单位进行检查。在单位自查自纠的基础上,重点检查了公检法、工商行政管理等11个部门。全省共查出隐瞒漏报账户191个,撤销账户2 333个,查出应缴未缴财政预算资金5 459万元,应缴未缴财政专户资金1.57亿元。部分市县如儋州、乐东、昌江、东方、保亭、琼中、白沙等不仅检查了本级所有行政事业单位,而且检查了所有乡镇。通过检查,一是基本上摸清了资金账户的“家底”;二是查出了相当数量的违纪问题;三是发现了到1998年底止全省被查单位未收回的部门有偿使用资金余额3.39亿元;四是提高了资金的入库(户)率。此外,通过“三项”检查,暴露出部分单位账户设置过多、过滥;账本建立不规范,财务核算不全面;未严格执行收支两条线管理;对借出去的有偿使用资金未及时组织清收,造成大量的“其他应收款”长期挂账,几成呆账、坏账等管理上的问题。

在完成“三项检查”的同时,省财政厅委托注册会计师协会组织26家会计师事务所,对240多家省级行政事业单位1998年度的财政资金进行审查,为省财政厅编制2000年财政预算提供了参考资料和数字依据。

七、加强国有资产管理,促进国有企业改革和国有资产重组

在学习借鉴厦门、上海、深圳等省市国有资产管理模式的基础上,省财政厅提出了国有经营性资产管理体制改革方案;按时完成了军队武警和政法机关24家企业移交地方工作;对8家信托投资公司进行清产核资和资产评估工作;配合海南电力有限公司改制,对该公司的实有资产进行了清算核实;拓展绩效评价的应用领域,率先在全国运用评价指标体系对银行贷款损失进行评定,配合人民银行完成了海南发展银行贷款损失评定工作。琼海市财政局积极参与国有企业产权制度改革,完成了6家国有企业产权制度改

革,并进行了国有土地、汽车等国有资产的公开拍卖处置,拍卖资金1 518万元。

(海南省财政厅供稿,梁誉腾执笔)

重庆市

1999年,重庆市实现国内生产总值1 488亿元,按可比价格计算,比上年增长7.6%,增幅比全国水平高0.5个百分点。其中:第一产业增加值284亿元,增长0.4%;第二产业增加值609亿元,增长10.2%;第三产业增加值595亿元,增长8.1%,全市人均国内生产总值为4 853元。全社会完成固定资产投资560亿元,比上年增长12.4%,比全国增幅高4.6个百分点。全市实现社会消费品零售总额596亿元,比上年增长7.7%,扣除物价因素,实际增长11.6%。物价总水平持续走低,1999年全市商品零售价格指数为96.5,居民消费价格指数为99.3,分别比上年下降3.5和0.7个百分点。进出口总额12.1亿美元,比上年增长17.1%,其中进口为7.2亿美元,比上年增长38.5%,出口4.9亿美元,比上年下降4.6%。城乡居民收入继续增长,城镇居民人均可支配收入5 896元,扣除价格因素,比上年实际增长7.8%,人均消费支出5 352.45元,增长9.4%。

1999年,全市地方财政收入完成89.81亿元,比上年同口径增长9.3%。其中市级财政收入完成34.28亿元,比上年增长11%;区县(市)级财政收入完成55.53亿元,比上年增长8.2%。上划中央增值税、消费税50.4亿元。全市财政支出完成164.46亿元,比上年增长21.1%,其中,市级财政支出完成65.24亿元,比上年增长26.2%;区县(市)级财政支出99.36亿元,比上年增长17.9%。圆满完成了各项工作任务。

一、认真贯彻积极财政政策,保证中央重大决策落实

1999年,党中央、国务院继续实行积极的财政政策。按照市委、市政府的要求,重庆市财政部门与有关部门紧密配合,积极争取国债资金,加强国债资金的专项管理,及时拨付到使用项目,对保证投资增长速度,促进经济增长起到了重要作用。积极落实调整收入分配政策,提高行政事业单位职工工资和社会保障收入水平。一方面经过认真测算和多次汇报,争取到中央财政的较大支持;另一方面会同人事、劳动保障和民政部门拟定相关政策文件,并积极筹措资金,及时专项调度,确保了按期发放。全市有200万人受益,把中央精神落到了实处。

二、努力组织收入,严格管理支出

(一)克服困难,加强征管。1999年,重庆市预算执行中政策性减收增支的因素较多,财政收支矛盾十分突出。面对预算执行的严峻形势,市委、市政府强调要坚定信心,克服困难,落实增收节支措施,努力完成预算任务,积极实现财政收支平衡。各级财税部门认真贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的工作方针,加强税收等各项财政收入的征收管理,挖掘增收潜力。认真落实“调整结构,确保重点,压缩一般,加强管理”的方针,严格预算约束,调整支出结构,合理安排财政支出。

(二)完善政府采购制度,积极推行政府采购工作。一是制定了《重庆市政务会议政府采购管理办法》、《关于规范市级政府采购管理的暂行办法》和《重庆市政府采购目录》;二是扩大政府采购范围,将市级政务会议纳入政府采购;三是细化了政府采购的职责分工。全年共进行了10批政府采购活动,采购金额5 424万元,节约资金10%以上,其中政务会议采购节约资金16.3%,取得了良好的经济效益和社会效益。同时,试行了财政支出零基预算管理,为细化预算,增强预算分配透明度奠定了基础。

三、突出重点,积极支持改革和发展

(一)增加农业投入,促进农业产业结构调整,发展优质高效农业。1999年用于结构调整的资金达5 400万元,重点对“名、特、优”和多种经营项目加大了投入力度;加快水利设施建设,整治危险水库,建立全市抗洪防灾体系,投入小型水利、水土保持、应急度汛和抗旱救灾等项目建设资金1.1亿元;实施天然林保护工程,支持小城镇建设和乡镇企业的发展。积极抓好农业综合开发,通过山、水、林、田、路综合治理,大力改善农村基础设施和生态环境,提高农业综合生产能力,坚持开发式扶贫方针,加大扶贫攻坚力度,支持5个县、68万贫困人口基本解决温饱问题。

(二)积极支持国有企业改革和发展。对产品有市场、有效益,符合国家产业政策的长寿化工厂、长江橡胶厂、大新药业、测试仪器厂等18户重点困难企业,安排财政贴息资金1 600万元,引导银行注入流动资金,启动生产,扭亏减亏。安排1 288万元资金,支持重庆毛纺厂等企业对所办的33所学校进行厂校剥离。清理取消涉及企业的收费和基金58项,减轻了企业负担。完善社会保障体系,确保了国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员养老金及时、足额发放。增加了粮食风险基金,加强粮食政策性补贴的专户管理,安排了粮食仓库维修、改造的专项资金和建仓贷款贴息,促进了粮食流通体制改革。