

检查,纠正了存在的部分问题,制定了整改措施。

(二)认真进行金融企业财政登记,严格金融企业财务管理。安排专项资金,支持市属金融机构增资改制,有效防范和化解了金融风险。继续加强了财政周转金的清理工作。

(三)加强对社会中介组织的监管。全市144家会计师事务所和59家专营评估事务所与主管部门脱钩。对经社会中介机构审计的国有企业年度会计报表进行抽审,并对职业质量差的单位进行了通报批评。

(四)财政法制建设得到加强。《北京市新菜地开发建设基金管理办法》、《北京市政府采购办法》和《北京市契税管理规定》已经市政府颁布实施。进一步落实了财政部门内的行政执法责任制。

(五)在认真总结试点工作经验的基础上,进一步修订了北京市会计委派试点管理办法,1999年全市有2家市属单位、6个区县进行了会计委派制试点,委派会计人员达到295人。

(六)积极开展调查研究。会同科研机构及专家学者,就公共财政、财政收入预测、教育投入、财政支持科技发展等问题进行了认真研究。完善分税制财政体制和国有资产管理体制的调研工作取得了成果。

(七)计算机应用水平有较大提高,行政事业单位人员和公用经费预算基本由计算机自动生成,办公自动化系统试运行取得进展。

(北京市财政局供稿,张爱冰、金波执笔)

天津市

1999年,天津市国内生产总值1450.1亿元,比上年增长10.04%。其中第一产业增加值71亿元,增长0.1%;第二产业增加值711.76亿元,增长11.7%;第三产业增加值667.34亿元,增长8.89%。社会消费品零售总额657.28亿元,增长12.0%。全社会固定资产投资总额566.8亿元,比上年下降1.3%。进出口总额126.05亿美元,增长18.7%。城市商品零售价格指数97.5。

在经济发展的基础上,1999年全市财政收入206.9亿元,完成预算的101.7%,比上年增长10.9%,占国内生产总值的比重提高到14.3%,从而连续7年保持了两位数增长。就收入类型看,一般预算收入187.1亿元,完成预算的101.5%,增长10%。其中:上划中央“两税”(增值税、消费税)收入74.3亿元,增长8.2%;地方财政收入112.8亿元,增长11.3%。基金预算收入19.75亿元,完成预算的104.3%,增长19.9%。全市财政支出157.4亿元,完成调整预算的91.5%,比上年增长14.2%。其中:用于政权建设、基础设施、科技教育和社会保

障的支出120亿元,占总支出的比重达到76.2%,比上年提高6.2个百分点。

一、圆满完成预算任务,增收节支工作有新的突破

1999年,天津市全面落实国家积极的财政政策,促使国民经济实现了持续快速健康发展,为圆满完成预算任务奠定了基础。但是,由于政策性减收增支因素大大增加,如:中央决定减半征收固定资产投资方向调节税,对购置和出售个人自用住宅减半征收契税、免征营业税或抵免个人所得税,降低银行存贷款利率,将免征营业税的银行挂息由两年改为一年,取消17项行政性收费,先后两次降低邮电资费等。加上实行调整收入分配政策,提高国有企业下岗职工基本生活保障、离退休职工离退休金和优抚救济等标准,提高行政事业单位职工工资等。上述政策的实施,促进了国民经济发展,但直接减少了财政收入或增加了支出,特别是在编制年度预算时没有考虑这些减收增支因素,因而对组织并完成预算造成了较大的困难。

面对预算执行中遇到的突出困难,天津市财政税务部门认真贯彻市政府的工作部署,充分利用经济发展速度加快和企业经济效益提高的有利条件,努力加强管理,保证了预算任务的完成。一是严格依法治税。清理取消了5项741户企业的非政策性减免税,与长期没有纳税的2626户市级行政事业单位建立了个人所得税代扣代缴关系,理顺了5346户异地注册经营企业的税收征管关系,清理收缴了企业历年拖欠的税款,有效增加了收入。二是加强税收征管。适当提高个体户纳税定额,推行餐饮业专用发票,制定实施五种类型企业的所得税征管办法,逐步解决各类市场的税收征管问题,进一步规范了税收征纳关系。三是积极开展税务稽查。对4.5万个纳税户进行稽查,特别是对房地产、设计院所、中介机构等实行业务稽查,扩大调账稽查范围,共查补收入4.3亿元。与此同时,各级财政部门认真贯彻国务院确定的“调整结构、保证重点、压缩一般、加强管理”的工作方针,积极发挥公共财政职能作用,保证了科技、教育、农业、社会保障以及城市建设、防洪工程、危房改造等重点支出,落实了调整收入分配政策的所需资金,减少了一般性开支和公用经费支出,确保了收支预算平衡。

二、落实国家积极财政政策,支持改革和各项事业发展

(一)落实国家积极的财政政策。积极争取国家转贷资金,落实配套资金,严格国债转贷项目监督检查,优质快速完成益商专储粮库等国债建设项目,共

完成投资额 57.9 亿元, 拉动了经济增长。落实中央调整收入分配政策, 1999 年下半年增加支出 10 亿元。其中提高行政事业单位人员工资, 增加支出 3.2 亿元; 提高国有企业下岗职工基本生活和职工养老金标准, 并补发企业拖欠职工的养老金, 增加支出 6.8 亿元。全年社会保障补助支出 9.82 亿元, 优抚救济支出 2.17 亿元, 分别比上年增长 1.8 倍和 16%。全面落实社会保障政策, 进入再就业服务中心的下岗职工由 3.5 万人增加到 10 万人, 进入养老保险体系的企业离退休职工达到 74.7 万人, 保障了下岗职工和离退休人员的基本生活。实行固定资产投资方向调节税减半征收, 对购置或出售个人自用住宅减半征收契税、免征营业税或抵免个人所得税, 取消了 17 项基金和收费等, 减少税费 6 亿元, 刺激了投资和消费增长。

(二) 积极支持国有企业改革和各项事业发展。一是积极推进国有企业改革, 支持组建大型企业集团, 促进国有企业改组和国有资产流动重组。鼓励兼并和收购重点脱困企业, 实施银行债权转股权、企业以资产抵偿银行贷款, 加快实现国有大中型企业三年脱困目标。设立中小企业贷款担保基金, 支持中小企业加快发展。二是促进外贸企业扩大出口, 调整出口产品结构和地区结构, 设立外贸出口发展基金, 对出口商品给予政策支持。对外商投资企业资产重组、兼并中小企业、设立研究开发机构等给予税收优惠。三是设立科技发展基金、农业现代化引导基金和吸揽人才基金, 支持工农业高新技术产业化和企业开发新产品。对专利和专有技术等, 实施按生产要素分配政策。四是增加危陋平房改造投资, 对开发危改难点大片和建设公共停车场等公共基础设施的投资商给予税收优惠。五是推行粮食流通体制改革, 建立市和区县两级粮食收购储备制度。按照中央关于在三年内消化粮食亏损挂账的要求, 在支付粮食收购和储备费用之外, 消化粮食亏损挂账 4.8 亿元。

三、改进与加强财税管理

(一) 全面推行标准周期预算制度。建立了财税政策法规数据库, 协调国税部门建立了重点税源大户资料库, 初步建立了收入分析模型。严格界定财政支出范围, 基本上摸清了市级财政供给人员情况, 清理出不应由财政供养人员 1 万余人, 并完善了财政支出标准, 为编制预算提供了依据。按照标准周期预算要求, 提前编制了下一年度预算。

(二) 改进财政支出管理方式。在中小学布局调整、高校实验室和校园网、狱政设施建设改造、农业综合开发和粮食自给工程, 以及文体、广播电视等重要支出项目和投资领域, 推广项目备选制度, 编制三至五年的中长期发展规划, 增强了财政支出的计划

性。对高校实验室设备、农用机械、行政事业单位公务用车等 26 批设备实施政府采购, 节约资金 1 760 万元, 提高了财政资金使用效益。

(三) 改进和加强税收征管。深化税收征管改革, 通过调整理顺征管环节的职能作用, 进一步确立和完善了新的税收征管模式。集中人员对原有税收征管软件进一步完善, 开发、测试税收征管稽查模块, 组织个体税收征管软件的试点, 税收征管手段得到加强。加快广域网建设, 实现了市局和大部分分局的广域网联通, 税收现代化进程逐步加快。进一步规范税收征管, 完善了企业所得税管理, 制定了加强房地产开发企业、规划勘察设计企业、客运出租企业、社会中介机构、建筑安装行业和餐饮业的系列税收管理办法。组织换发税务登记证, 清理异地注册经营企业。进一步实施征管和稽查规程, 理顺征收、管理和稽查三个系列与稽查内部四个环节的关系。制定实施税务稽查收入新的分配机制, 扩大实施税务稽查调账检查范围, 加强和规范了稽查工作。

(四) 加大财政管理力度。在行政性收费管理方面, 落实行政性收费和罚没收入收支两条线管理, 将公安、司法和工商管理等部门行政性收费和罚没收入全部纳入预算管理, 实行罚没收入处罚与缴款分离。在国有资产管理方面, 进行了国有企业绩效评价试点, 建立了国有资产统计数据库。在政府债务管理方面, 实施了对世界银行贷款、外国政府贷款、亚洲开发银行贷款等政府外债的集中管理。在中介机构管理方面, 全面完成了 80 个会计师事务所和 55 家资产评估机构的脱钩改制工作。

(五) 进一步强化财税监督。进行了税收执法检查, 促进了财税系统执法规范化。加强财政支出专项资金使用情况的监督, 确保资金使用效益。开展了对机关重点处室和大部分直属单位的财政专项监督。通过实施财政监督, 改进了工作, 增强了依法理财意识。

四、开展“三讲”教育和制度创新活动, 全面提高干部队伍整体素质

(一) 积极开展“三讲”教育活动。市局领导班子和机关处级干部按照市委总体部署, 认真开展以“讲学习, 讲政治, 讲正气”为主要内容的党性党风教育活动。经过思想发动、学习提高; 自我剖析、听取意见; 交流思想、开展批评; 认真整改、巩固成果四个阶段, 使大家普遍受到了一次深刻的马克思主义理论教育, 提高了运用邓小平理论武装头脑、指导实践的自觉性; 增强了贯彻执行党的基本路线, 与党中央保持一致的坚定性。在事关财税改革和发展的重大问题上, 统一了思想, 明确了目标, 坚定了信心, 为财税工作全面上水平奠定了坚实的基础。在“三讲”

教育中,坚持边整边改原则,重点围绕改进行业作风、提高服务水平和发挥财税职能,制定实施了深化政务公开、提高办事效率、加强民主监督的六项服务措施和八项行业纪律,制定实施了4大类12项促进经济发展的政策措施。

(二)认真落实党风廉政建设责任制,制定了实施办法及配套制度,实行了领导干部任期经济责任审计制度。努力规范办事程序,转变工作作风,提高工作效率,促进了行业作风的明显好转。

(三)改进了干部教育和管理。教育培训工作由单一业务知识培训向综合素质教育转移。制定实施了公开选拔处、科级领导干部,实行竞争上岗等干部管理制度,组织了首批地税分局副局长公开选拔、竞争上岗。制定并试行了处科级干部任前公示制度和试用期制度。对问题较多的领导班子和领导干部进行了诫勉,对部分科以下公务员进行了待岗培训。同时,把一批高学历的年轻干部选派到基层,既充实了基层力量,又锻炼培养了干部。

(四)深入开展了财税创新活动。围绕完善财税职能、深化财税改革、加强财税管理和搞好队伍建设,完成财税任务,深入开展财税创新和调研活动,初步完成了《财政发展纲要(2000~2005)》,全系统共提出创新建议386条,局机关完成72项财税调研课题,其中一些研究成果已转化为制度、规定,有些调研课题受到市领导和有关部门的高度重视。

(天津市财政局、地方税务局供稿,
王克彬执笔)

河北省

1999年,河北省实现国内生产总值4556.62亿元,按可比价格计算,比上年增长9.1%。其中,第一产业增加值805.6亿元,增长4.2%;第二产业增加值2232.46亿元,增长10.3%;第三产业增加值1518.56亿元,增长9.1%。全年商品零售价格总指数比上年下降2.2%,居民消费价格总指数下降1.9%,国民经济保持平稳增长。全社会固定资产投资额完成1800亿元,比上年增长9%;进出口总额完成45.8亿美元,比上年增长8.3%;社会消费品零售总额完成1458.76亿元,增长9.5%。金融形势基本稳定,1999年末,全省金融机构各项存款余额5028.52亿元,比年初增加600.46亿元。在经济发展的基础上,财政收入保持了较快增长,全省财政总收入完成367.2亿元,增长7.4%。其中,上划中央“两税”(增值税75%部分和消费税)完成143.9亿元,增长6.5%;地方一般预算收入完成223.3亿元,增长8%。全省地方一般预算支出完成350.8亿

元,增长16.3%。预算执行基本正常,实现了当年收支平衡。全省财政工作坚持以“改革找出路,管理出效益,增收补缺口,节支保平衡,监督促规范”为主线,着力推进依法理财、科学理财,各项工作都在发展中不断得到提高,全面完成了年初确定的各项工作目标和任务,促进了经济与社会各项事业的发展。

一、抓好组织收入工作,财政收入保持较快增长

1999年,河北省经济增长速度回落,国家出台了一系列调整收入分配政策,张家口、承德等地又遭受了特大旱灾,组织收入工作面临着十分严峻的形势。在减收因素增多、组织收入难度加大的情况下,河北财政系统坚持实事求是的理财观,以提高收入质量、增加可用财力为目标,与税务、银行等部门团结协作,严格治税管费,不断加大收入征管力度,认真清理减免税政策,积极查堵漏洞,坚决制止乱收费、乱罚款、乱摊派,严格控制非税收入的增长,较好地完成了收入任务。

(一)省政府继续对财政、国税、地税、银行等部门实行收入目标责任制,并将其纳入各级政府、各部门责任目标考核范围进行奖惩。各部门既有明确分工,又密切配合,齐心协力抓收入,形成了市、县长亲自抓,主管市、县长具体抓,有关部门连心连手一起抓的局面。财政部门分解、落实收入任务,抓好收入的统筹、调度工作,督促各地把收入搞实,严禁搞虚空空转;税务部门实行了领导包收入任务,包重点县(乡、镇)、包重点税源、包清理欠税责任制,一级包一级,各级保全局。

(二)建立财税厅局长联席会议制度。坚持每月财税银处长碰头会制度和每季财税银厅局长(厅长)联席会议制度,定期沟通情况,分析组织收入工作中存在的问题,研究组织收入的具体措施,齐心协力抓好组织收入工作。

(三)摸清税源,强化征管,堵塞漏洞。提出向潜力大的税种、向重点税源、向清欠、向专项检查、向健全协护税组织、向稽查、向科学管理、向税政要税收。在加强增值税、消费税、营业税、所得税等主体税种征管的同时,积极抓好非主体税种的征管工作。严格执行税收政策,严禁乱开减、免、缓、欠的口子,禁止包税和对纳税大户给予奖励,打击税收违法行。支持和配合税务部门加强税收征管,清理企业欠税,解决征收不到位和漏征漏管的问题。对有减收的税种力争少减收,对没有减收因素的税种力争超收,以丰补歉。同时,切实抓好财政自身负责的农业税收和行政事业性收费、政府性基金收入的征管工作,认真清理和收缴国有资产转让、出售收入。农税部门针对特大旱灾和计税米价下调等政策性减收的不