

资产投资增长放慢，物价连续下降的趋势没有得到有效扭转。在这种情况下，有必要采取更加有力的措施，促进经济持续增长。为此，国务院提出进一步加大实施积极财政政策的力度：利用今年的预算超收收入增加城镇中低收入居民的收入和农村扶贫资金；增发 600 亿元国债，主要用于在建的基础设施项目、重点行业的技术改造、重大项目装备国产化和高技术产业化、环保与生态建设以及科教基础设施等方面的支出。增发的国债，300 亿元由中央政府举借，列入今年中央财政预算，相应扩大中央财政赤字，中央财政赤字将由年初预算的 1 503 亿元扩大到 1 803 亿元；其余 300 亿元由中央政府代地方政府举借，不列入中央财政预算。

财经委员会认为，根据当前经济形势，为了扩大国内需求，增强宏观调控能力，协调货币政策，适当增加城镇中低收入居民的收入和加大农村扶贫工作的力度，启动和引导多方投资，加快结构调整步伐，拉动经济增长，使去年用增发国债投入的在建项目尽快建成投产，加快国有大中型企业技术改造，扩大出口，促进国民经济的持续快速健康发展，国务院提出利用预算超收收入增加支出，以及由财政部向银行增发长期国债是必要的。根据《中华人民共和国预算法》有关预算调整的规定，财经委员会建议全国人大常委会批准增发国债和 1999 年中央财政预算调整方案（草案）。

财经委员会认为，增发国债用于增加固定资产投

入是一项重大举措，要在充分总结去年增发国债加快基础设施建设经验和问题的基础上，认真做好新增国债的安排使用。为此，财经委员会建议：

（一）抓好在建项目的竣工建设。今年增发的国债收入要优先安排去年国债专项投资的重点在建项目，使其早日竣工，尽快发挥效益。

（二）对国有大中型企业技术改造、重大项目装备国产化和高新技术产业化项目要确保重点，注意投入产出效果，坚决制止重复建设，也不能变相搞基本建设。对新上项目，要严格项目审批程序，从严选定。

（三）采取切实措施解决配套资金不到位的问题，对地方配套资金不到位的，不能批新项目。

（四）加强国债资金使用的监督管理。防止贪污挪用和损失浪费，加强对工程项目的质量监督，实行质量管理责任制度，对贪污挪用者一定要绳之以法，对劣质工程的领导和直接责任人要严肃查处，依法追究责任。

（五）建设项目要严格按照规定实行招标、投标。要尽量采用国产设备，以扩大国内需求，拉动经济增长。

（六）去年增发国债用于基础设施建设的情况应向全国人大常委会作出专题报告。

以上报告，请予审议。

（《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》1999 年第 5 号）

## 第九届全国人民代表大会 第三次会议关于《政府工作报告》的决议

2000 年 3 月 15 日第九届全国人民代表大会第三次会议通过

第九届全国人民代表大会第三次会议，审议了朱镕基总理代表国务院所作的《政府工作报告》。会议认为，报告对去年政府工作的回顾是实事求是的，提出的今年政府工作的总体要求和具体部署是积极可行的。会议决定批准这个报告。

会议认为，1999 年，我国各族人民在中国共产党领导下，克服各种困难，实现了国民经济增长的预期目标，改革开放和现代化建设取得了新的成就。2000 年是完成“九五”计划、全面实现我国社会主义现代化建设第二步战略目标的最后一年，做好今年政府工作意义重大。国务院和地方各级人民政府要继续落实党中央关于推动改革开放和经济发展的一系列政策措施，正确处理改革、发展、稳定的关系，保持

国民经济持续快速健康发展，切实加强社会主义精神文明建设和民主法制建设，努力完成本次会议确定的各项任务。

会议强调，发展是硬道理，要在提高效益的前提下保持经济的较快增长。要坚持实行扩大内需的方针，努力增加有效需求，继续实施积极的财政政策，进一步发挥货币政策的作用。要加快经济结构的战略性调整，提高国民经济的整体素质。积极调整农业和农村经济结构，进一步稳定和加强农业的基础地位。加大工业结构调整力度，提高质量和效益，增强国际竞争力。继续重视发展第三产业。要统筹规划、突出重点，积极实施西部大开发战略，加快中西部地区的发展。要继续推进以国有企业改革为中心环节的经济

体制改革和其他各项改革,采取有力措施实现国有企业改革与脱困三年目标。全面加强管理,依法规范和维护社会主义市场经济秩序。要进一步扩大对外开放,努力开拓国际市场,积极有效利用外资。

会议强调,要继续实施科教兴国战略和可持续发展战略。大力开发和推广高新技术,积极推进国家创新体系建设。全面贯彻党的教育方针,加强素质教育,培养学生创新精神和实践能力,促进学生德、智、体、美全面发展。搞好环境保护和建设。继续加强计划生育工作。进一步做好卫生、体育工作,提高人民群众的健康水平。要重视提高全社会科学化水平,切实抓好思想道德建设。

会议强调,要确保社会稳定和国家安全。依法严厉打击各种刑事犯罪活动。高度重视和妥善处理新形势下人民内部矛盾。要进一步改善人民生活。加大扶贫攻坚力度。积极稳妥发展农业产业化经营,千方百计增加农民收入,严格执行减轻农民负担的有关政策,积极推进农村税费改革,从根本上减轻农民负担。坚持和完善国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城镇居民最低生活保障制度,切实抓好社会保障体系建设。巩固和发展平等、团结、互助的社会主义民族关系,实现各民族共同繁荣和进步。加强国

防和军队建设。要全面推进依法行政,从严治政。进一步转变政府职能,推进政府机构改革。继续加强廉政建设和反腐败斗争。提倡艰苦奋斗,反对奢侈浪费。建设廉洁、勤政、务实、高效政府。

会议强调,要坚持“一国两制”的方针,贯彻实施特别行政区的基本法,支持香港特别行政区政府、澳门特别行政区政府依法施政,维护香港、澳门的繁荣和稳定。要一如既往地坚持“和平统一,一国两制”的基本方针和江泽民主席关于解决台湾问题的八项主张,努力做好发展两岸关系、推进祖国和平统一的各项工作。

会议指出,要坚持奉行独立自主的和平外交政策,反对霸权主义,维护世界和平,坚决捍卫国家主权和领土完整。在和平共处五项原则基础上,进一步发展同世界各国的友好合作关系。

会议号召,全国各族人民紧密团结在以江泽民同志为核心的党中央周围,高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线,抓住机遇,开拓进取,坚定信心,团结奋斗,把建设有中国特色社会主义的伟大事业胜利推向新世纪!

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》2000年第2号)

## 政府工作报告

——2000年3月5日在第九届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 朱镕基

各位代表:

现在,我代表国务院向大会作政府工作报告,请予审议,并请全国政协各位委员提出意见。

### 一、1999年国内工作回顾

1999年,全国各族人民在中国共产党领导下,奋发图强,努力推进改革开放和现代化建设事业,各方面工作都取得了新的成绩。

国民经济发展质量提高。国内生产总值增长率达到预期目标,经济结构有所调整,经济效益明显改善。农业生产获得好收成,种植结构开始进行调整。工业生产在结构调整中持续增长,淘汰了一批落后生产能力,减少了市场滞销产品的生产,产品销售率稳定上升。全年工业企业实现利润2202亿元,比上年增长52%;其中国有和国有控股工业企业实现利润967亿元,增长77.7%,都创造了近五年来的最高水平。大多数行业经济效益明显回升,全国有27个省、

自治区、直辖市工业效益好于上年。国家财政收入比上年增长1501亿元,总额首次突破万亿元,达到11377亿元。金融平稳运行,货币供应和信贷总量持续增长。外贸出口从7月份开始大幅回升,全年达到1949亿美元,比上年增长6.1%。实际利用外商直接投资比上年略有减少,但保持了相当规模。人民币汇率稳定,国家外汇储备年底达到1547亿美元。整个国民经济继续朝着好的方向发展。

国有企业改革和脱困取得重要进展。政企分开步伐加快,中央党政机关与所办经济实体和管理的直属企业脱钩的工作基本完成,军队、武警部队和政法机关不再从事经商活动。重点国有企业的改组继续推进,组建了一批大型企业集团。企业内部改革和转换经营机制的工作进一步加强。通过兼并破产、改组联合、债转股和加强管理等措施,国有及国有控股大中型工业企业中的亏损户,有了显著减少。纺织行业提前一年实现三年脱困目标,其他行业也出现了增盈或