

《税务》第10期,编辑部与国家税务局地方税务司联合就遗产税的开征问题举行了专家、学者座谈会并撰写出《遗产税,离我们有多远》专访。对遗产税开征的必要性,以及税制设计中应予考虑的问题等提出了许多建设性意见,得到了国家税务总局有关领导的充分肯定。除此之外,1999年,《中国税务》还就非公有制经济与税收、国有大中型企业脱困、税务教育改革、出口退税政策调整等重大题目组织了强有力的专题宣传,做到了重点明确,热点集中。

(二)“经济瞭望”栏目精益求精,视角准、选题新、高屋建瓴。“经济瞭望”栏目是《中国税务》为广大读者了解国内外经济形势开启的一扇窗口。1999年,该栏目共发表文章15篇,内容涉及国土资源配置、知识经济、欧元体系、入世等一系列最新重大经济问题,其中《再造一个中国》、《关于我国水资源的短缺问题》等文还引起了我国高层决策者的关注。

(三)“中国税务·时代的跨越”专栏,展现税收工作、税务人员的瑰丽风情。这是《中国税务》月刊1999年新推出的栏目。该专栏以《走进丝绸古道》开篇,访延安、寻蜀道、到天涯、论荆楚、叙中原、话云滇,全年发表文章16篇,通过对全国10余个省、市、自治区的社会、经济、税收风貌的剖析,使当地的历史、风土、人情尽收眼底,回味无穷。

(四)做好税收政策宣传和咨询,为税务系统和纳税人服务。1999年,《中国税务》月刊的“税务法规公报”栏目,刊登最新税收政策法规104条,基本涵盖了1999年财政部、国家税务总局发布的各种税收政策法规。“钟税官热线”栏目,不仅解答了涉及税收政策执行中的难点、热点问题读者来信70余封,还组织了《说说企业所得税》、《纳税人有哪些权利和义务?》两个讲座,系统地介绍了企业所得税有关业务知识和纳税人的权利、义务,受到广大纳税人的热烈欢迎。“业务之窗”、“经验交流”、“八面来风”等栏目,是基层税务机关和广大一线税务干部学习业务知识、交流工作经验、探讨征管办法的园地。“纳税人舞台”、“奉献者之歌”、“法制经纬”、“研究与探讨”、“国外税收简介”、“小资料”等栏目内容丰富多彩,在保持原有特色的基础上,质量也有了很大提高。

(中国税务杂志社供稿,尚力强、
蔡宇、乔金美执笔)

财税信息系统建设

一、财政信息系统建设

1999年1月,财政部计算中心与原国有资产管

理局信息中心合并,组建了新的财政部计算中心。遵照部领导“为部机关服务好,为全系统服务好”的指示精神,新领导班子认真总结过去的成绩和不足,结合“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育,统一认识,调整机构设置,积极创造条件,充分发挥计算中心干部职工的积极性和创造性;加强了应用开发、信息处理和应用服务的力量,突出体现为部机关服务的意识;虚心听取各业务司局的意见和建议,改进工作作风,增强与各司局的联系和交流,切实解决各司局业务中的计算机应用问题,逐步使部机关的信息化建设与财政改革及核心业务结合起来。

(一)部机关信息化建设全面展开。

1.部机关计算机局域网全面开通,初步实现部机关计算机网络的集中管理。到1999年12月底,财政部机关交换式虚拟网初步建成,部机关19个司局近700台微机进入部机关局域网,开启了财政部部内信息网站,并建立起基于NOTES平台的电子邮件及办公自动化系统。还为办公厅、综合司、预算司、社保司、经贸司、税制税则司、监督司、人事教育司等司局在部内网中统一配置了服务器,既安全高效,又便于集中管理。

2.部内信息网站内容丰富,更新及时,很受各司局干部的欢迎。信息网的主要内容有:每日财经、经济分析、金融动态、地方经济、宏观统计、国企改革、政策动态、研究报告、国家法规、港澳台新闻、财经信息(英文)以及常用资料查询等,信息的更新速度为20~40万字/天。

3.积极配合国家财政改革,财政业务逐步纳入计算机管理。计算中心集中力量开发出了《2000年中央部门预算编报及审核系统》,4000套软件免费下载到中央160多个部门,并举办了专门培训班,提供技术支持,同时为财政部机关负责审核编制2000年中央部门预算的九个司局建立了编报预算审核管理专网。该软件界面简洁,操作实用、快捷,并具有数据层层上报,报表汇总和综合查询等良好功能,保证了2000年中央部门预算编制改革的顺利完成,得到了财政部领导和预算司的肯定和好评。此外,计算中心还开发了《政府财政总会计管理系统》、《预算外决算报表及汇总系统》、《全国财会人员普查管理信息系统》、《政府贷款管理系统》及基于WEB浏览器的信息发布及查询系统等一系列专业管理软件,促进了财政业务的计算机管理。

4.按照信息产业部的统一部署,对部机关的计算机网络及近700台微机先后进行了三次综合测试,更新了部分老旧微机,排除了部分软件系统的2000年问题,经1999年12月31日午夜的监测,部机关全部计算机系统顺利进入2000年。为部机关举办了9期WIN98、MS IE 4.0、OUTLOOK97培训班,约

有 120 人参加培训。

(二) 推动全国财政信息化建设工作。

1. 按照部领导的指示和《财政系统信息化“九五”规划》，“九五”的后两年要分期分批开通财政部到各省(市)财政厅(局)的广域网。在试点的基础上，1999 年底已有 15 个省(市)开通了与部机关的专线广域网(X.25 或帧中继)联接，14 个省(市)实现了远程拨号联接。远程电子邮件系统也投入使用，它显著地提高了部机关各司局与各省市信息交流的速度。

2. 1999 年第三次全国财政系统信息化工作会议在烟台召开。会议进一步明确了信息中心的职责，强调财政信息化工作要牢固树立为财政服务的意识，支持财政改革，贴近核心业务，丰富信息资源，搞好队伍建设。对如何积极稳妥地建设财政系统广域网问题，会议进行了重点讨论。

3. 部计算中心对各省市财政系统近年来开发的优秀软件进行了评测和推广工作，还为各地举办了专用软件培训班。

(财政部计算中心供稿，徐丰执笔)

二、税务信息系统建设

(一) 积极做好税收征管计算机化的技术保障工作。

1. 积极投入国家税务总局统一组织的“中国税收征管信息系统(CTAIS)”开发工作。为保证 CTAIS 开发工作的顺利实施，根据税收业务要求，修订了征管业务规程，组织成立了 CTAIS 技术保障组，制定了工作规范，配合税收征管工作做好技术保障、软件质量把关、运行测试等工作。目前，已完成了全国统一的“中国税收征管信息系统(CTAIS)”的软件设计、开发、评审、测试、试运行、验收等工作，并按计划进入推广阶段。

2. 根据税收业务的变化情况和加强税务信息系统标准化管理的需要，国家税务总局对 1996 年公布的《税收业务分类代码》进行了进一步的补充和完善。在广泛征求各地税务机关及总局各单位的意见的基础上，于 1999 年初完成了《税收业务分类代码》的修订工作，并作为部级标准正式公布，为各地税务机关进一步规范软件的开发和应用提供了重要依据，对逐步实现税收业务和计算机应用的“统一、规范”和自上而下地理顺税收征管计算机应用工作起到了积极作用。

3. 继续加强对各地计算机应用工作的指导。目前各地在统一省级税收征管软件的基础上，以城市为重点，在基层征收单位运行总局或省内统一开发的征管计算机软件，并努力提高应用效果和应用水平。

4. 对深圳市地方税务局的“电子报税和税款征

收无纸化”试点工作进行了验收，并在此基础上对全国税务系统电子报税工作提出了若干规范性要求，以规范和引导整个税务系统电子报税工作的开展。

5. 精心组织世界银行贷款项目和日元贷款项目实施工作。1999 年 9 月召开了世界银行贷款项目设备采购工作会议，完成了系统集成工作需求的编制、系统进度计划和系统验收工作。对使用世界银行贷款进行征管改革的 19 个试点城市进行了设备需求的最终调查。现世界银行贷款项目设备采购合同已获批准，软件开发评标结果已报世界银行；日元贷款项目第二期设备采购已经完成，设备已陆续到货安装，以充实征管一线。

6. 全力以赴解决“计算机 2000 年问题”。根据《国务院办公厅关于解决计算机 2000 年问题的通知》精神以及总局领导关于解决“计算机 2000 年”问题的具体要求，确定 1999 年 6 月底为税务系统解决“计算机 2000 年问题”的最后期限。为保证该项工作按期保质地完成，1999 年 4 月开始对全国税务系统的“计算机 2000 年问题”解决工作进行全面部署，并进行了有效的跟踪检查，确保税务系统各类计算机、网络系统及各类应用软件安全过渡到 2000 年。各项部署落到实处。

(二) 积极稳妥地开展金税工程实施工作。

1. 组织完成了金税工程第一批实施单位的网络设备招标采购工作，并于 1999 年 4 月在北京召开了金税工程网络建设第一批实施单位工作会议，介绍了网络建设实施方案，通报了总局为各地购置的设备的清单、实施计划、培训方案及验收办法。同时向各地布置了金税工程中设备采购的有关工作，并提出了网络建设实施过程中的具体要求。为确保金税工程的顺利实施，国家税务总局发出了《国家税务总局关于抓紧实施金税工程网络建设的通知》，要求各地在金税工程建设实施中一定要加强组织管理，建立组织机构，结合各地的实际情况，积极配合，抓紧工作，确保工程进度。金税二期工程首批“五省四市”的网络建设工作也已完成。总局到“五省四市”共 1 266 个区县以上国税机关的四级计算机网络已全部连通，并通过了验收。

2. 金税工程可行性研究报告已获国务院批准。金税工程第一批实施单位的稽核系统设备招标采购工作开始进行，并对稽核软件进行技术方面的审查，从而使之与征管系统更加完善的结合。

3. 进一步推广防伪税控系统。1999 年 5 月总局在北京召开了防伪税控系统工作会议，对向 10 万元版专用发票推广防伪税控系统工作作出了部署，此项工作进展顺利。

4. 全面推行加油机税控装置的使用，扩大推行税控收款机试点。进行了税控装置使用情况调研及标

准制定工作，完成了《税控加油机鉴定大纲》的起草工作，加油机税控装置的检测和初始化软件的开发工作已经完成，正在向全国推广。

(三) 完成国税总局机关加入国际互联网工程，加强网络系统安全管理工作。

1. 1999年是“政府上网年”。总局机关加入国际互联网工程于7月份完成，并于7月1日正式公布了总局站点。该站点公布了重要税收法规、税收工作重要新闻、纳税辅导材料等，受到社会欢迎。截止到1999年底，总局站点访问流量已超过5万人次，向访问者提供问题解答200多人次。与此同时，为加强国际互联网安全管理，总局根据《中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定》和《计算机信息系统保密管理暂行规定》等要求，制定了《国家税务总局机关国际互联网使用、保密管理办法》，对税务系统加入互联网工作提出了若干意见。

2. 积极做好网络系统安全稳定运行的保障工作。为加大税务系统计算机设备和网络安全管理力度，制订和公布了有关制度，向全系统推荐了有关安全产品。同时，对网络数据传输加密进行了调研，并进行了方案设计，对数据传输加密设备产品进行测试，建立了计算机病毒的通报、预防体系。

(四) 做好其他技术支持工作。

1. 在全国税务系统推广应用《公文处理系统》。1999年共举办了三期推广应用培训班，开通了总局到近60个省级税务机关的远程公文传输，扩大了《信息采集系统》的使用范围。

2. 继续做好出口退税专用税票认证系统的运行工作。为保证出口退税专用税票、海关出口报关单等信息的正常网上传递，组织完成了出口退税计算机管理软件（网络版）的开发、培训推广应用，完成了全国出口退税补充设备标书的编写、发标工作以及系统软件购买合同的签字工作。

3. 完成了“反避税信息系统软件”业务需求的制定、软件的需求分析和总体设计。对“举报中心”系统软件项目进一步完善，并撰写了该系统向全国推广的报告。完成了“土地使用税税源管理系统与分析软件”及“稽查查账软件”的立项工作。

4. 扩大总局机关电子邮件系统用户，更新NOTES系统地址。开通省级稽查局、教育培训部门和施教机构电子邮件信箱，为利用该网络开展系统内网上教学培训工作做好了准备，使总局机关各单位与税务系统内有关单位的信息传递效率比以往大为提高。

(国家税务总局供稿，李 薇、胡卓尔执笔)