

关 税

1999年,海关全年征收关税和进口环节税1 577.85亿元,历史性地突破了1 000亿元大关,比年度计划增收758亿元,比1998年增收709亿元,增长81.7%。1999年中国海关增收的主要原因:一是国家实施积极财政政策,扩大内需,调整产业结构,推动了一般贸易进口增长和进口商品结构改善,海关税基扩大;二是国家采取一系列综合治理措施,打击走私取得明显成效,非法贸易受到遏制,正常贸易大幅增长,进口企业的纳税数额成倍增加。

一、国务院提出进一步鼓励外商投资的进口税收优惠政策

1999年8月国务院办公厅下发了《国务院办公厅转发外经贸部等部门关于当前进一步鼓励外商投资意见的通知》,鼓励引进先进技术、设备,提高利用外资工作水平,促进产业结构调整和技术进口,在进口税收上给予如下优惠政策:

(一)鼓励外商投资企业技术开发和创新,扩大国内采购。一是对已设立的鼓励类和限制乙类外商投资企业、外商投资研究开发中心、先进技术型和产品出口型外商投资企业技术改造,在原批准的生产经营范围内进口国内不能生产或性能不能满足需要的自用设备及其配套的技术、配件、备件,可按《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》的规定免征进口关税和进口环节税。二是外商投资设立的研究开发中心,在投资总额内进口国内不能生产或性能不能满足需要的自用设备及其配套的技术、配件、备件,可按《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》的规定免征进口关税和进口环节税。

(二)鼓励外商向中西部地区投资。国务院提出,中西部地区各省、自治区、直辖市要抓紧制定利用外资优势产业和优势项目目录,报经国家批准后实施。目录内项目可享受《外商投资产业指导目录》中鼓励类项目政策,对其进口国内不能生产或性能不能满足需要的自用设备及其配套的技术、配件、备件,按《国务院关于调整进口设备税收政策的通知》的规定免征进口关税和进口环节税。

(三)进一步改善对外商投资企业的管理和服。国务院提出:要逐步缩小对外商投资企业进口设备的强制性价值鉴定范围、改进鉴定办法,取消对外商投资企业进口设备的强制性价值鉴定。要规范海关管理,提高办事效率,加快通关速度。坚决制止对外商投资企业的乱收费、乱检查和各种摊派。

征管队伍与机构等问题。据统计,1999年全国35个省、自治区、直辖市及计划单列市农税征管机构共提交调查报告、研究论文189篇。二是注重政策宣传。如河北省把1999年定为“农业税收政策宣传与改革年”。省农税部门与省政府新闻办公室、省电视台联合拍摄了10辑农业税收题材的系列报道片,从7月份开始在省电视台黄金时间进行了两个半月的连续播放。四川省专门下发了《关于进一步加强农业税收宣传工作的通知》,要求各地开展形式多样、内容丰富的农业税收政策法规宣传活动。河南、湖南、福建等省在充分利用报刊、电视、广播等媒体宣传的同时,还集中印制了大量的宣传画,张贴到乡(镇)、村、集市贸易市场,把农业税收政策宣传到田间地头,做到家喻户晓,为农业税收征管创造了良好的环境。三是狠抓征收管理。在措施上,积极推行纳税申报制度,建立健全协税护税网络;在具体征收中,严查细管,力争一个“实”字,突出一个“准”字,确保农业税收征管工作正常有序地开展。四是注重业务培训。各地针对农业税收征管业务的新变化和新要求,在农税系统内部组织和实施了一系列培训活动。通过培训,全面提高了广大农税干部的政策水平和业务素质,增加了依法行政、依法治税的自觉性,提高了征管工作质量。五是认真处理群众来信来访。对来信来访反映的问题,各地都进行了认真的调查,并及时给予明确的答复。六是组建农业税征收管理机构。为适应农业税收征管工作的需要,将原建立在财政部门内部的农税科股组建为农业税征收管理局(分局),使农业税收征收管理机构成为对外独立执法地位的主体。1999年,河北、山西、内蒙古、吉林、安徽、江西、福建、山东、河南、湖南、湖北、海南、四川、陕西、新疆等省区的47个地市、477个县市成立了农业税征收管理局(分局),对依法保障和推进农业税收征管工作发挥了重要作用。

五、以“三讲”促工作,大力加强精神文明建设

1999年,各级农税机关在抓好业务工作的同时,注意抓好精神文明建设,根据中央的统一部署,深入开展“三讲”教育活动,坚决揭批“法轮功”的反动本质,取得明显成效,推动了各项工作的开展。同时,党风廉政建设进一步加强,各级农税机关和广大农税干部廉洁自律,严格按照规章制度办事,自觉维护农税工作者的良好形象。

(国家税务总局农业税征收管理局供稿,
朱国平执笔)

二、降低进口关税、增加进口商品税目

(一) 降低了进出口关税税率。从 1999 年 1 月 1 日起, 降低部分纺织品、玩具、林产品共 1 014 个税目商品的进口关税税率。这三类商品的平均降税幅度从 8% 到 78% 不等, 使我国关税总水平由 17% 降到 16.5%。

(二) 调整了部分机电、纺织等产品的暂定税率。根据新技术和新产品的发展情况, 适当增加了《海关进出口税则》的列目, 并对成品油的进口税则税目进行了调整。

三、参加涉外税收活动, 为我国参与国际组织工作及我国反倾销工作提供税收政策意见

(一) 对我国加入世界贸易组织关税减让谈判达成的关税减让表进行了核对和汇总。根据国务院的授权, 对与美国、欧盟及瑞士等国家就我国加入世界贸易组织谈判的关税要价单, 提出了具体关税出价意见。

(二) 拟订了我国提交亚太经济合作组织的 B 类六部门贸易投资自由化单边行动计划中的关税方案。参加了多次亚太经济合作组织高级官员会议, 就关税方面的议题与有关成员方进行了磋商。

(三) 参加加入曼谷协定的有关谈判工作, 对有关谈判方案提出了税收政策方面的意见。

(四) 在我国首例新闻纸反倾销工作中, 国务院关税税则委员会批准对加拿大、美国、韩国等三个国家生产并出口到中国的新闻纸分别征收 9%~78% 的反倾销税。参加了对台湾聚酯产品反倾销问题的协调工作, 并提出税收政策意见。

(财政部税制税则司供稿, 于红卫执笔)

工业、交通、内贸企业财务

一、国有工业、交通企业运行情况

1999 年国有工业、交通企业运行情况较好, 工业生产和效益明显好转, 实现利润大幅度回升, 亏损企业亏损额下降; 交通运输增速较快, 邮电通信业继续保持较好增长势头。

(一) 国有工业生产和效益情况

1999 年, 国有及国有控股工业企业完成增加值 11 603 亿元, 比上年增长 7.4%, 增速加快 2.5 个百分点。在全国工业新增生产总量中, 国有经济的贡献率为 32.2%, 比上年提高 5.2 个百分点。在全国工

业增长 8.9% 中, 国有经济约拉动 2.9 个百分点, 比上年高 0.7 个百分点。国有及国有控股工业企业实现销售收入 34 986 亿元, 比上年同期增长 7.7%。

国有工业企业在生产稳步增长的基础上, 经济效益大幅度提高。1999 年, 国有及国有控股工业企业实现利润 967 亿元, 比上年增长 77.7%。其中亏损企业亏损额 851 亿元, 比上年下降 15.9%。在全国 30 个地区中, 26 个地区的国有及国有控股工业企业经济效益有不同程度的改善。其中: 辽宁、吉林、安徽、湖南、广西 5 个地区的国有及国有控股工业企业实现整体扭亏。天津、江西、重庆和西北 5 省(区) 共 8 个地区减亏。1999 年, 国有及国有控股大中型工业企业实现利润 974 亿元, 比上年增长 58%, 其中亏损企业亏损额 621.9 亿元, 比上年下降 16.4%。

(二) 交通运输和邮电通信情况

1. 交通运输。为了扩大内需, 拉动经济增长, 国家继续通过发行国债, 加大对交通运输基础设施的投入力度, 进一步完善全国综合运输体系。1999 年, 交通运输的投资总规模近 3 000 亿元; 全社会客运量完成 139.1 亿人次, 比上年增长 1.05%; 旅客周转量完成 11 264.5 亿人公里, 增长 6.7%; 全社会货运量完成 126.5 亿吨, 增长 2.1%; 货运周转量完成 40 274.9 亿吨公里, 增长 8.3%。

铁路: 1999 年全年铁路建设完成投资 554 亿元。全年新线投产约 1 000 公里, 既有线复线投产 1 250 公里, 电气化投产 607 公里。铁路旅客运输形势较好, 客运量完成 9.7 亿人次, 比上年增长 4.6%; 客运周转量达到 4 042 亿人公里, 增长 9.5%。铁路货运量完成 15.7 亿吨, 比上年增长 2.4%; 货运周转量 12 589.8 亿吨公里, 增长 2.7%。铁路运营整体扭亏为盈, 实现利润 5 000 万元。

公路: 1999 年全年公路建设完成投资 2 189 亿元, 新增通车里程 3 万公里, 其中高速公路 2 000 公里。公路客运量完成 126.8 亿人次, 比上年增长 0.8%; 客运周转量达到 6 144.6 亿人公里, 增长 3.4%。货运量完成 98.9 亿吨, 比上年增长 1.4%; 货运周转量 5 793 亿吨公里, 增长 5.7%。公路运输继续持续增长, 但增幅有所减缓。

水运: 1999 年全年客运量完成 1.99 亿人次, 比上年下降 2.9%; 客运周转量 117.4 亿人公里, 下降 2.5%。货运量完成 11.8 亿吨, 比上年增长 8.1%; 货运周转量完成 21 857 亿吨公里, 增长 12.6%。

沿海港口: 1999 年全年完成投资约 50 亿元, 建成深水泊位 12 个, 新增吞吐能力 750 万吨。沿海港口吞吐量完成 10.4 亿吨, 比上年增长 13.9%。

民航: 1999 年全年完成投资 144 亿元, 浦东、首都新候机楼、昌北、双流飞行区、迪庆等机场项目竣工。全年完成运输总周转量 105.2 亿吨公里(客运