

续表

序号	项目名称	金额	行业
3	重庆至贵州高速公路(贵州段)	200.00	交通
4	天津污水处理和水资源保护	130.00	城建
5	豫西农业发展	64.30	农业
6	风力发电	58.00	能源
总 额		872.30	

(财政部国际司供稿, 潘文星、关秀珍、徐冬宁执笔)

会 计 管 理

2000年,会计管理工作以深入宣传、贯彻、实施《会计法》为中心,突出抓好整顿会计工作秩序和深化会计改革这两个基本环节,推动会计改革和会计事业全面发展。

一、深入宣传贯彻《会计法》

《会计法》修订通过后,财政部党组提出“要使《会计法》的基本精神深入人心”,财政部会同有关部门认真组织宣传培训工作,在社会上掀起了学习、宣传《会计法》的高潮。

(一)及时部署宣传培训工作。2000年初,各地区、各部门根据财政部、司法部、国务院法制办公室《关于认真做好〈中华人民共和国会计法〉宣传工作的通知》的要求,对《会计法》的宣传、培训工作及时作了部署。要求所属单位加强组织领导,充分利用电视、广播、报纸、刊物等宣传媒介和座谈会、报告会、研讨会、培训班、黑板报、张贴画、宣传标语、公益广告等形式,广泛宣传《会计法》。同时要求各级政府管理部门区别对象,突出重点,有针对性地开展宣传和培训工作,以期增强会计法制意识,为《会计法》的有效实施创造良好的社会环境。

(二)广泛深入宣传《会计法》。财政部先后在人民日报、经济日报、法制日报、中国财经报、中央电视台、《财务与会计》月刊等主要新闻媒体发表评论员文章、专访、讲座以及其他宣传文章100多篇(次)。2000年5月~7月,财政部会同全国人大常委会办公厅、国务院法制办公室、中央电视台、中央人民广播电台联合组织了“会计法广播电视讲座”。全国人大副委员长姜春云、财政部部长项怀诚、国务院法制办公室副主任李适时、最高人民法院副院长沈德咏、著名经济学家厉以宁教授等亲自宣讲《会计法》。姜春云副委员长强调:认真贯彻执行《会计法》,是加强经济管理、提高经济效益、维护经济和社会生活秩序、保障和促进社会主义市场经济正常运行的客观需要,是贯彻实施依法治国方略的一项重要举措。要求各级领导干部、各单位负责人、全体会计工作人员都应当充分认识和深刻理解《会计法》的规定,确保《会计法》的有效贯彻实施。这次“讲座”在全国引起了强烈反响。普遍认为如此高规格的宣传

《会计法》,充分体现了中央对会计工作的高度重视。

(三)积极组织面向单位负责人和会计人员的培训。财政部、国家经贸委联合组织了三期有520户国有重点企业负责人的《会计法》培训班。各地区和有关部门也组织了面向单位负责人的《会计法》培训。参加培训的单位负责人累计达到40多万人。与此同时,各地区、各部门组织会计人员认真学习《会计法》,到2000年11月底,共有800多万会计人员参加了培训。此外,财政部还支持有关地区和部门组织高层培训,为浙江、安徽、沈阳、厦门等10多个省、市“五大班子”和中组部、科技部等部门负责人作了宣讲《会计法》的专题报告。

(四)组织会计知识大赛。2000年,财政部组织了以宣传《会计法》为主要内容的第二届全国会计知识大赛。有460多万人参加了第一赛程的比赛,通过层层选拔产生了46支代表队进京参加了第二赛程预、决赛,使《会计法》宣传达到高潮。最后,有6个代表队在中央电视台举行决赛,国家电力公司代表队获得一等奖,铁道部、深圳市代表队获二等奖。这次大赛得到各级领导的高度重视和社会各界的大力支持。全国人大常委会副委员长铁木尔·达瓦买提、原副委员长王丙乾和财政部部长项怀诚等领导亲到决赛现场颁奖,使参赛的全体选手深受鼓舞。

(五)国务院召开电视电话会议部署《会计法》贯彻实施工作。为保证《会计法》的顺利实施,在做好宣传工作的同时,2000年6月28日,国务院在京召开了全国贯彻实施《会计法》电视电话会议,李岚清副总理到会作重要讲话。他指出:《会计法》是我国社会主义市场经济的重要法律,在社会经济生活中起基础性作用。贯彻实施《会计法》是推进依法治国的重要措施,是全国落实加强管理工作的重要环节。各级政府必须认真做好贯彻实施《会计法》的组织工作,加强对会计工作的指导、管理和监督;他要求财政部门要切实加强对会计工作的管理,财政、审计、税务、证券监管等各有关部门要紧密配合,各单位负责人要切实履行法定职责,做到依法建账,并支持和督促会计人员和其他人员按照规定进行会计核算、实行会计监督。财政部部长项怀诚在会上对贯彻实施《会计法》作了具体部署。各省(区、市)政府的主要领导同志在分会场收听、收看,会后对本地区贯彻实施工作进行了具体部署。

(六)进一步完善《会计法》的配套法规。为保证《会计法》顺利实施,2000年3月财政部印发了《贯彻实施〈会计法〉加强会计监督的意见》,对财政部门实施会计监督检查的内容、范围、职责分工等提出指导意见。同年4月财政部发布《企业会计准则——〈或有事项〉》,对或有事项的定义、或有事项的确认和计量、或有事项的披露作出了规定。5月财政部发布《会计从业资格管理办法》,确立了会计从业资格的考核、确认、继续教育、后续管理、监督检查等制度。6月国务院发布《企业财务会计报告条例》,对财务会计报告的性质、构成、编制和提供要求作出了规定。为防范贪污舞弊和财务收支失控,配合深化国企改革、完善公司治理结构等工作开展,财政部根据《会计法》有关规定,经过广泛调研并吸收各方面意见,确定了制定内部控制制度的总体思路,草拟了内部控制制度基本规范和货币资金

控制制度的征求意见稿,并于2000年11月在全国内部控制制度研讨会上广泛听取了社会各界的意见和建议。

二、继续深化会计制度改革

为贯彻落实党的十五届四中全会提出的“建立健全全国统一的会计制度”的决定,财政部在听取各方面的意见和建议的基础上,本着深化会计制度改革的基本思路,迅速行动并取得了重要进展。

(一)拟订的《企业财务会计报告条例》,已获国务院批准。2000年6月30日国务院发布了《企业财务会计报告条例》,《条例》自2001年1月1日起施行。《条例》不仅对财务会计报告的性质、构成、编制和提供要求作出了规定,对资产、负债、所有者权益等会计要素也作出了明确界定。既给真实反映企业财务状况和经营成果奠定了基础,也为进一步深化企业会计制度改革提供了法律依据。

(二)草拟了综合性《企业会计制度》。为建立全国统一的会计核算制度提出了改革思路。即:适应经济体制改革和企业改革要求,打破行业所有制界限,建立确认计量合理、信息披露充分、财务状况反映真实、预警经营风险及时、改善内部管理和控制内容统一的企业会计核算体系。

(三)适应金融监管和证券市场发展的要求,及时出台相应会计制度。先后发布了《金融资产管理公司会计制度》和《商品期货业务会计处理暂行规定》。在制订《保险公司投资连结保险等业务会计处理规定(征求意见稿)》和《信托投资公司会计制度(草稿)》的同时,还对公开发行证券的股份制银行、股份公司计提四项准备、企业改制为股份有限公司、住房公积金会计核算、保险公司投资收益核算、社会保险基金暂收款等作出了会计处理规定或补充规定。

(四)会计准则制定工作取得了积极进展。2000年,发布了《或有事项》会计准则,完成了《借款费用》、《租赁》、《无形资产》等项会计准则草案和《中期报告》征求意见稿,着手起草《固定资产》、《银行基本业务》、《外币折算》和《存货》等多项会计准则草案。同时继续加强与国际会计准则委员会等国际组织的联系与合作,多次参加国际会计会议,接待了世界银行、澳大利亚会计师工会等友好代表团的来访。国际会计界对中国会计制度改革取得的显著进展表示称赞。

三、规范会计人员管理,继续推进会计委派制度试点

(一)制定《会计从业资格管理办法》。根据《会计法》关于从事会计工作的人员必须持有资格证书的规定,2000年5月8日财政部印发了《会计从业资格管理办法》,2001年7月1日与《会计法》同步实施。《办法》要求对会计工作人员实行从业资格管理。这是《会计法》规定的重要管理措施之一。实行会计从业资格管理,对于提高会计人员的业务素质和工作水平,督促各单位依法任用合格的会计人员等具有重要作用。

(二)积极推进会计委派制度试点。经过广泛调研,2000年9月财政部、监察部联合印发了《关于试行会计委派制工作的意见》,对试点工作的原则、范围、委派形式、

后期管理等问题提出指导意见。2000年12月,财政部在北京组织召开了全国会计委派制度试点工作座谈会,有9个试点地区(单位)介绍了经验,同时也研讨了试点中遇到的问题。截至2000年底,全国已有257个地(市)、1029个县(区、市)进行了会计委派制度试点,分别占全国地(市)、县(区、市)总数的66%和41%。试点范围包括党政机关、财政拨款的事业单位、国有或国有控股企业、以及乡镇集体企业和农村集体经济组织等,直接或间接委派会计人员11万人。全国接受委派的行政事业单位44000个,接受委派的企业79000个。从试点情况看,会计委派制度对于发挥会计监督职能,促进党风廉政建设,加强国有资产管理,防止国有资产流失,提高会计信息质量,促进企业提高经营管理水平,加强财政资金管理提高财政资金使用效益等方面,取得了明显成效。

(三)改进会计专业技术资格考试制度,进一步调动会计人员学习业务的积极性。与人事部联合修订、印发了《会计专业技术资格考试暂行规定》、《会计专业资格考试实施办法》,修改了会计专业技术资格考试的报名条件,调整了考试科目,初级资格考试科目由三个减少为两个,中级资格考试科目由三个增加到四个,中级资格考试由一次全部合格通过制改为单科合格累积制,允许参加中级资格考试人员在连续两年通过全部考试科目。考试制度调整解决了广大会计人员多年呼吁的问题,受到了好评。

(四)改进中华会计函授教学管理,逐步理顺管理体制。全校各级办学单位认真做好中专学历教育清底工作,努力完成会计中专普及任务,全年招生总人数超过5万人。会计在职培训工作跃上新台阶,有168万会计人员和13.9万企业负责人参加了由各级函授组织的《会计法》培训。

(财政部会计司供稿,陈体勇执笔)

统计评价 和清产核资工作

2000年统计评价和清产核资工作,紧紧围绕财政管理中心任务,继续贯彻“狠抓落实、积极开拓、突出重点、加强规范”的工作方针,密切结合预算管理制度改革和加强财政监管的各项工作需要,及时调整工作思路,积极转变工作职能和工作方法,圆满地完成了各项工作任务,推动了各项基础工作的深入开展。

一、组织完成中央预算单位清产核资工作

为积极配合财政预算管理制度改革,细化预算编制和编制部门预算,2000年组织开展了中央预算单位清产核资工作。财政部党组对于此项工作十分重视,成立了由财政部副部长楼继伟同志担任组长的预算单位清产核资工作小组。及时制定了《预算单位清产核资办法》、《中央预算单位清产核资资金核实办法》等工作文件和工作标准,并配套下发了清产核资报表和软件。召开了中央预算单位清产核资工作会议,对中央预算单位清产核资工作进行了动员和部署。2000