

财政增收奠定了坚实的基础。

四、发展农业设施，提高农产品质量

20世纪90年代以来，县政府采取“小额信贷”方式，鼓励农民发展较高档次的钢架及复合型材料大棚。同时，积极开展喷灌、滴灌等节水农业示范推广工作，提高农民运用保护地栽培技术发展蔬菜、花卉生产的规模和水平。2000年，投资1650万元，其中财政资金680万元，改造2000亩竹子塑料大棚为钢架及复合材料大棚温室。2001年又投入财政资金100万元继续对农业生产设施进行大规模改造，各类温室大棚已发展到4.8万亩。

五、搞好深加工，提高附加值

为大力发展加工业，财政投入资金75万元，促进农产

品深加工的发展，重点从农产品加工、保鲜、储运技术设备的引进、开发上下功夫。到2001年末，共引进、建成脱水蔬菜加工厂、营销企业7家。其中昆明晨农绿色产品有限公司建立了20余个销售网点和基地，产品远销国内外，供不应求；建成菜、果、花贮藏保鲜冷库83座，库容面积3万平方米，年保鲜运销蔬菜2亿千克，占呈贡蔬菜总产量的71.4%；龙城农产品批发市场新建的500平方米气调库是云南省仅有的三家气调库之一，大大延长和提高了产品保鲜质量，为增加财政收入开辟了新的蹊径。

发展财政事业 促进强区建设

贵州省云岩区财政局

云岩区是贵州省贵阳市的传统商业区和老城区。改革开放以来，云岩区经济和财政呈现出良好的发展态势。在成绩面前，云岩区财政局不骄不躁，决心要把财政收入这个蛋糕做好、做大、促进强区建设。为实现这个目标，他们深入实施“科教兴区、市场带动、开放带动和可持续发展”战略，为积极发挥中心城区示范、辐射、表率作用，付出了艰辛的努力。1993年财政收入提前两年实现亿元目标，同年，被财政部授予“全国财政系统先进集体”光荣称号。2001年，全区财政总收入完成4.13亿元，比上年增长17.85%，地方财政收入完成2.44亿元，比上年增长24.69%，高于区政府与省政府签订的建经济强区收入目标增长比例。

一、加强财源建设，促进财政收入稳步增长

一是牢固树立“优化财源结构，促进财源建设”的指导思想，以增加财政收入，实现财政状况的良性循环为目的。通过逐步提高财政收入占国民收入的比重，提高财政保障能力。二是进一步拓宽发展思路，发挥云岩区独具的区域优势及经济优势，与全省经济结构调整相结合，以科学技术为动力，优化“三、二、一”产业结构，全面提高三产的水平 and 效益，促进区属经济与区域经济的协调发展。三是加快市场结构调整，不断完善市场布局，抓好市场规范化建设，壮大云岩区现有市场。四是充分发挥市场的辐射带动作用，以市场为载体，促进二、三产业之间的良性互动。五是优化行业结构，重点发展第三产业中的生物医药研制、信息、旅游、服装加工、中介服务等行业，加快文化、体育、卫生的产业化进程，提高财源建设质量。六是努力促进非公有制经济发展，建立了担保基金和奖励基金，研究制定非公有制经济发展和保护办法，加强非公有制经济发展的“两委两中心”建设（即非公有制经济组织党的工作委员会、非公有制经济发展咨询委员会、非公有制经济投诉中心，非公有制经

济协调服务中心），简化办事程序，提高工作效率，切实从政策、资金服务等方面创造更加宽松的环境，促进非公有制经济的健康发展。

二、发挥财政资金“引子”作用，搞好财政贴息工作

区财政紧紧围绕建设经济强县思路，充分发挥财政资金“引子”和启动作用，加强融资工作。在采取多渠道、多形式筹集社会资金的同时，又抓了省、市贷款贴息和强县贴息资金的落实。通过贴息的方式，对市场前景好、竞争力强的企业，优先提供资金和政策扶持，对年度内企业经论证后已贴息的贷款，继续结转贴息；对财政直接投入基础设施、医院等改造修建公益事业性项目的投入的贷款给予贴息；对国家和省市鼓励发展的生物医药行业2001年开展改造的项目，按实际贷款给予贴息；2001年，通过对贵州省益佰制药有限公司、贵州雅园饮食娱乐有限责任公司、贵州宏峰塑胶制品有限公司、贵州圣泉实业公司、贵阳宝莲彩印厂等25个项目2000年的银行贷款进行贴息，贴息金额673万元，有力地促进企业技术水平提升，形成一批有实力、对财政起支撑作用的骨干企业和名牌产品，有效地壮大区级财政实力。同时，加大招商引资力度，从政策、服务等方面创造良好的投资环境，吸引更多的资金投入全区经济建设，促进云岩经济的高速发展。

三、深化街道财政体制改革，增强区街经济发展活力

云岩区于1984年率先于全国创建街道财政。经过16年的试点、发展和完善，街道财政这块“蛋糕”越做越大，已成为区财政的基础和重要组成部分。针对此种财政体制，云岩区财政部门坚持“开源堵漏，保上活下强中间”的指导思

想,按照事权与财权相统一的原则,制定第三轮街道财政体制,一定四年不变(1999~2002年)。在确保市、区财政收入稳定增长的前提下,充分调动街道(镇)生财、聚财、理财的积极性,使之成为全区财政收入的可靠来源。实行新体制后,街道办事处(镇)组织的地方财政收入由1994年的2626万元增加到2001年的1.41亿元,年均增长20.72%,占全区财政收入的57%以上,街道办事处(镇)累计实现财政总收入9.92亿元,地方财政收入5.12亿元,共得超收分成资金3.42亿元。街道经济实力的增强,不仅为街道办事处(镇)工作的正常运转、辖区经济的发展和财源建设提供了可靠的财力保证,也促进了辖区的精神文明建设、城市管理、社区服务等公益事业的发展。

四、加强预算外资金管理工作

近年来,云岩区预算外资金日趋壮大,到2001年,预算外资金共缴存专户9392万元。管理好这部分资金,对全区发展经济至关重要。2000年,区委、区政府下发了《云岩区预算外资金管理规定的通知》,对区属各单位严格执行“专户存储,计划管理,财政审批,银行监督”的体制,做到“先存后审,先审后批,先批后用”,把好预算外资金支出关。严格预算外资金账户管理,对预算外资金账户进行清理,坚决杜绝多头开户,防止乱支、隐匿、挪用预算外资金

等违纪违法问题发生。

五、充分发挥财政监督职能,加强财政内部监督管理

一是认真执行省、市政府关于加强财政性资金管理的文件精神,加强财政监督管理,本着分权、制约的原则,在财政内部形成预算编制、执行相分离,寓监督于预算管理的全过程。二是进一步完善和建立财政内部监督检查制度,强化监督职能,改进监督方法,讲求监督实效,加强财政内审工作,健全财政内部监督机制,每年财政局对有资金收支的科室都要进行内审,干部职工离退休或调离财政工作岗位,要进行离岗审计,防止内部违法违纪行为的发生。三是认真贯彻《预算法》、《会计法》,切实加强财务会计工作监督力度,开展《会计法》执行情况检查,做到有法必依,执法必严,违法必究。四是加强制度建设,区财政局先后制定《云岩区财政局党风廉政建设责任制》、《云岩区财政局内部监督检查制度》、《云岩区财政局政务公开办事制度》等36个规章制度,用制度管事,用制度管人,使工作和学习有章可循。五是适应我国加入WTO的需要,加快与国际惯例接轨的步伐,加强会计基础工作,建立健全会计管理制度,规范财务处理,促进全区会计工作秩序的良好发展。

依据地域特色 加强财源建设

广西壮族自治区财政厅 曾东

多年以来,河池地区宜州市一直是广西的一个贫困县级市,直到1992年财政收人才只有5500万元。2001年,财政部门在上级党委和政府的支持下,依据当地的实际情况,狠抓了财源建设,财政收入实现了超3亿元的目标。

一、在深化企业改革中走中外合资的财源建设路子,培植支柱税源

重点支持中外合资企业博庆食品有限公司,提高其对国家财政的贡献率。2001年,博庆食品有限公司的机制糖产品(白砂、赤砂糖)和食用酒精的生产制造和服务通过了英国劳氏质量认证公司的严格审核,成为我国第一家获得ISO9002国际权威质量认证的制糖企业。企业生产过程已实现全流程电子监控,生产能力成倍提高。公司年产机制糖达到13万吨,食用酒精5000吨,复合肥2万吨,实现税金由2000年的4389万元增加到2001年的6370万元,增长45.1%。

二、顺应加入WTO和西部大开发的新形势,调整经济结构,优化企业组合

(一)加快工业的改组改造。从宜州市实际出发,加快工业的改组改造。至2001年底,有2户企业实行中外合资经营、9户企业完成股份合作制改造、2户企业实行租赁制

经营。市属企业全年实现利润6580万元,比上年增长8.4%,上缴税金9059万元,同比增长8.9%,亏损额同比下降37.6%。

(二)瞄准市场确立发展重点,增加投资力度,增强财源发展后劲。重点发展具有资源优势、竞争能力强、市场潜力大的行业产业,如对蔗糖、缫丝、林业加工、农产品加工、冶炼、化工、水果等,从生产规模、产品质量、技术改造和管理体制上进行改革调整。2001年新增重点产业的更新扩建和技改投资4800万元,比2000年增长1.5倍。同时,2001年还招商引资引进项目17项,合同投资额1.15亿元。其中已实施项目14项,到位资金8170万元。

(三)调整农业结构,发展创税农业,实现了农民增收财政增长的双增目标。一是大力发展原料蔗生产。2001年糖蔗种植面积达到31.93万亩,比上年增加3.47万亩,其中新台糖和美国CP80~1827等高糖高产良种占80%;糖蔗总产量达到128.5万吨,农民种蔗人均收入522元,实现农业特产税2023万元。二是进一步发展桑蚕业。2001年桑园面积达到6万亩,比上年增加2.5万亩,蚕饲养量达到20万吨,鲜茧产量达到6400吨,比上年增加2700吨,鲜茧总收入9216万元,比上年增加3927万元,农民养蚕人均收入184元,提供税收比上年增收471万元。