

单位人员工资实行了由银行统一发放的办法,保证了资金支付的效率和质量。第三,建立乡镇工资资金专户制度。为强化镇区财政管理,确保公教人员工资的及时发放,海城市财政局在32个镇区全部建立了“工资资金”专户,把各镇区实现的收入全部进入专户,集中用于支付公教人员的工资。第四,推行行政事业经费财政统一核算的办法。制定了《海城市行政事业经费财政统一核算管理暂行办法》,成立了市会计核算中心。从2001年10月1日起市属行政事业单位经费陆续进入中心,实行财政统一核算管理。第五,强化政府采购制度。建立了政府采购专户,规范了政府采购行为,编制了政府采购预算,当年政府采购资金达1540万元,节约采购资金175万元。

三是抓征管,增加可控财力。2001年,海城市财政局把聚财做为财政工作核心,千方百计组织收入。市财政局在加强与市国税、地税局沟通情况,掌握增量税源的同时,强化税收征管手段,深挖潜力,年末国税超收1700万元。针对地税税种小、变化大的情况,海城市财政局抓住每个纳税环节,及时向地税部门提供情况,保证应收尽收。2001年,仅一家房产公司就征缴欠税650多万元。为确保收入任务的完成,市财政局派员深入基层摸情况,搞调查,掌握第一手

资料,基本上杜绝了市餐饮、娱乐及其他服务行业普遍存在税负偏低及跑、冒、漏现象。同时,针对城乡一些车主办理外籍车辆牌照搞异地营运,造成税费流失的严重问题,经市政府同意,市财政局及时会同工商行政管理、公安、国税、地税及交通部门联合开展了专项整治,堵塞了漏洞。到2001年末,增加各种税收1000多万元。在预算外资金管理工作中,海城市财政局在坚持全市收费和罚没收入管理科学化、规范化、制度化的同时,还加大了“收支两条线”的管理力度。严格实行“收入全额上缴、支出计划控制、政府适度统筹,超收节支奖励”的管理办法。有效地防止了收支的不合理状况,增加了政府的可支配财力。

四是抓稳定,支持各项事业发展。海城市财政局在充分发挥聚财、理财职能的同时,保证公教人员工资的发放,为了加大保稳定、保社会各项事业发展的力度,2001年,除及时拨付专款800万元,解决科、教、文、卫、体等社会各项事业急需资金外,还积极配合劳动部门清理隐性就业,及时解决离退休人员2234人、矽肺病退休61人的医疗保险问题;拿出319万元专项用于全市城镇和农村29048人的最低生活保障支出;安排资金50万元,弥补社保资金缺口,保证了社会化发放,促进了社会稳定。

推进农业产业化进程 巩固壮大基础财源

云南省呈贡县财政局

呈贡县位于云南省滇池东岸,距昆明市中心17公里,有昆明“东南大门”之称。全县国土面积462平方公里,人口15万,其中农业人口占80%。改革开放以来,呈贡县“围绕财政抓经济,围绕财源抓财政,围绕产业抓财源”,以基础设施建设为切入点,以产业结构调整为突破口,以科技创新和提高农民素质为根本,在不断强化和夯实农业基础财源上做文章。积极发展菜、果、花、畜牧、加工等多种经营。经过多年的努力,基本实现了农业产业结构的战略性调整目标,形成了独具呈贡特色的菜、果、花农业支柱产业,成为闻名遐迩的“菜乡、果乡、花乡”。

2001年,全县工农业总产值达17.29亿元,其中菜、果、花总产值4亿元。财政收入1.6亿元,其中来自果、菜、花产业上缴的税金为3200万元,占财政收入的20%。农民人均纯收入3400元,其中有65%来自菜、果、花产业。“宝珠梨”获中国第二届农业博览会铜奖和99昆明世界园艺博览会银奖。80%的鲜花销往国内各大中城市和东南亚国家及地区。全县已有86个菜、果、花生产专业村,形成了一村一品,一乡一业的区域化、规模化生产格局。

一、加大农业投入,加快发展步伐

按照“依托城市、发展农业、服务城市、富裕农村”的指导思想,呈贡县财政部门坚持从资金上对农业给予大力支持。2001年,财政支农支出就达3062万元,与2000年相比增长290万元,增幅9.5%。其中,1200万元用于农业

基础设施建设,239万元用于天然林保护、农村造林和林木保护及森林防火支出,61万元专门用于农业废弃物再利用研究试验,20万元用于农产品网络建设。截至2001年年末,全县水利化程度达到86%,森林覆盖率达到43%。生态环境的改善,有力地推进了农业产业化的有序发展和产业结构的合理调整,走出了一条“以市场为导向、以科技为依托、以企业为龙头、以农户为基础、以基地为保障”的具有地方特色的农业产业化发展道路。

二、提高农业劳动者素质,推进科技进步

提高农民的整体素质,是搞好农业和农村工作的根本。2001年,呈贡县财政投入资金26万元,专门用于科技培训、推广,促进农民科技素质不断提高。通过聘请日本、荷兰等国家及省市科研院校的专家来呈贡举办培训班,选送农村人员和农民技术骨干到科研院校深造,组织乡(镇)干部到上海等发达地区挂职锻炼等多种形式,全面提高管理人员及农民的素质。

三、加大扶持力度,促进科技成果转化和创新

在实施科技改良和品牌战略,狠抓优质水果基地建设过程中,2001年县财政通过财政贴息的方式补助企业65万元,扶持龙头示范企业和呈贡花卉业,有效地促进了企业的发展,不仅增强了农民的经济意识,激发了农村经济的活力,增加了当地的就业机会,提高了农民的收入水平,也为

财政增收奠定了坚实的基础。

四、发展农业设施, 提高农产品质量

20世纪90年代以来, 县政府采取“小额信贷”方式, 鼓励农民发展较高档次的钢架及复合型材料大棚。同时, 积极开展喷灌、滴灌等节水农业示范推广工作, 提高农民运用保护地栽培技术发展蔬菜、花卉生产的规模和水平。2000年, 投资1650万元, 其中财政资金680万元, 改造2000亩竹子塑料大棚为钢架及复合材料大棚温室。2001年又投入财政资金100万元继续对农业生产设施进行大规模改造, 各类温室大棚已发展到4.8万亩。

五、搞好深加工, 提高附加值

为大力发展加工业, 财政投入资金75万元, 促进农产

品深加工的发展, 重点从农产品加工、保鲜、储运技术设备的引进、开发上下功夫。到2001年末, 共引进、建成脱水蔬菜加工厂、营销企业7家。其中昆明晨农绿色产品有限公司建立了20余个销售网点和基地, 产品远销国内外, 供不应求; 建成菜、果、花贮藏保鲜冷库83座, 库容面积3万平方米, 年保鲜运销蔬菜2亿千克, 占呈贡蔬菜总产量的71.4%; 龙城农产品批发市场新建的500平方米气调库是云南省仅有的三家气调库之一, 大大延长和提高了产品保鲜质量, 为增加财政收入开辟了新的蹊径。

发展财政事业 促进强区建设

贵州省云岩区财政局

云岩区是贵州省贵阳市的传统商业区和老城区。改革开放以来, 云岩区经济和财政呈现出良好的发展态势。在成绩面前, 云岩区财政局不骄不躁, 决心要把财政收入这个蛋糕做好、做大、促进强区建设。为实现这个目标, 他们深入实施“科教兴区、市场带动、开放带动和可持续发展”战略, 为积极发挥中心城区示范、辐射、表率作用, 付出了艰辛的努力。1993年财政收入提前两年实现亿元目标, 同年, 被财政部授予“全国财政系统先进集体”光荣称号。2001年, 全区财政总收入完成4.13亿元, 比上年增长17.85%, 地方财政收入完成2.44亿元, 比上年增长24.69%, 高于区政府与省政府签订的建经济强区收入目标增长比例。

一、加强财源建设, 促进财政收入稳步增长

一是牢固树立“优化财源结构, 促进财源建设”的指导思想, 以增加财政收入, 实现财政状况的良性循环为目的。通过逐步提高财政收入占国民收入的比重, 提高财政保障能力。二是进一步拓宽发展思路, 发挥云岩区独具的区域优势及经济优势, 与全省经济结构调整相结合, 以科学技术为动力, 优化“三、二、一”产业结构, 全面提高三产的水平 and 效益, 促进区属经济与区域经济的协调发展。三是加快市场结构调整, 不断完善市场布局, 抓好市场规范化建设, 壮大云岩区现有市场。四是充分发挥市场的辐射带动作用, 以市场为载体, 促进二、三产业之间的良性互动。五是优化行业结构, 重点发展第三产业中的生物医药研制、信息、旅游、服装加工、中介服务等行业, 加快文化、体育、卫生的产业化进程, 提高财源建设质量。六是努力促进非公有制经济发展, 建立了担保基金和奖励基金, 研究制定非公有制经济发展和保护办法, 加强非公有制经济发展的“两委两中心”建设(即非公有制经济组织党的工作委员会、非公有制经济发展咨询委员会、非公有制经济投诉中心, 非公有制经

济协调服务中心), 简化办事程序, 提高工作效率, 切实从政策、资金服务等方面创造更加宽松的环境, 促进非公有制经济的健康发展。

二、发挥财政资金“引子”作用, 搞好财政贴息工作

区财政紧紧围绕建设经济强县思路, 充分发挥财政资金“引子”和启动作用, 加强融资工作。在采取多渠道、多形式筹集社会资金的同时, 又抓了省、市贷款贴息和强县贴息资金的落实。通过贴息的方式, 对市场前景好、竞争力强的企业, 优先提供资金和政策扶持, 对年度内企业经论证后已贴息的贷款, 继续结转贴息; 对财政直接投入基础设施、医院等改造修建公益事业性项目的投入的贷款给予贴息; 对国家和省市鼓励发展的生物医药行业2001年开展改造的项目, 按实际贷款给予贴息; 2001年, 通过对贵州省益佰制药有限公司、贵州雅园饮食娱乐有限责任公司、贵州宏峰塑胶制品公司、贵州圣泉实业公司、贵阳宝莲彩印厂等25个项目2000年的银行贷款进行贴息, 贴息金额673万元, 有力地促进企业技术水平提升, 形成一批有实力、对财政起支撑作用的骨干企业和名牌产品, 有效地壮大区级财政实力。同时, 加大招商引资力度, 从政策、服务等方面创造良好的投资环境, 吸引更多的资金投入全区经济建设, 促进云岩经济的高速发展。

三、深化街道财政体制改革, 增强区街经济活力

云岩区于1984年率先于全国创建街道财政。经过16年的试点、发展和完善, 街道财政这块“蛋糕”越做越大, 已成为区财政的基础和重要组成部分。针对此种财政体制, 云岩区财政部门坚持“开源堵漏, 保上活下强中间”的指导思