

三、适应完善社会主义市场经济体制和加入世界贸易组织新形势的要求，继续改进宏观经济管理

要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，遵循经济规律，考虑国际惯例，转变政府职能，改进宏观调控，为经济发展创造良好环境。

加快法制建设步伐。认真落实全国人大立法计划，组织实施法律草案起草工作。抓紧修订保险法，研究起草反垄断法，提请全国人大审议放射性污染防治法。按照发展社会主义市场经济的要求，根据世界贸易组织规则和我国承诺，抓紧制定和完善有关行政法规、规章，积极推进地方性法规、规章和地方制定的其他规范性文件的清理工作。继续研究制定整顿和规范市场经济秩序的行政法规、规章。自觉坚持依法行政，严格按照法律法规规定的权限和程序行使职权。

完善宏观经济调控手段。政府要切实把主要精力放到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，主要通过政策引导、信息发布等方式对经济实施间接调控，减少对微观经济活动的直接干预。运用世界贸易组织规则允许的手段，调控市场供求。有效实施重要商品进口配额和关税配额管理，完善反倾销、反补贴及保障措施等手段。借鉴和采用国际标准，搞好健康、安全、卫生、环保等方面的检验检疫和疫情监控。

大幅度减少行政性审批。宏观经济调控部门要加快职能转变，对那些不符合政企分开和政事分开、妨碍市场开放和公平竞争的行政审批，坚决予以取消。对确需保留的行政审批事项，要调整审批权限，减少环节，规范程序，转变作

风，提高效率，增强透明度，从源头上防治腐败。

按照市场需求搞好总量平衡。加强对重要商品市场供求的监测，更好地运用经济手段，加强总量调控，实现社会总供给与总需求的基本平衡。利用预算和税收等手段，搞好财政收支平衡；利用利率手段，搞好银行信贷资金平衡；利用价格和物资储备等手段，搞好重要商品供求平衡。

整顿和规范市场经济秩序。加强医药、食品、成品油、危险化学品等重点市场的管理和整顿。取消和禁止对跨地区营销、投资的限制和封锁。进一步严厉打击制售假冒伪劣商品的违法犯罪活动，重点打击严重危害人民群众生命健康的制假售假行为；严厉打击各种偷税、骗税、传销和走私违法犯罪活动；严厉打击伪造票据、凭证和做假账等违法行为。依法查处金融欺诈、非法集资、操纵证券市场和内幕交易、恶意逃废债等行为。继续开展价格和收费的专项整治。以反价格欺诈为重点，制止不正当价格竞争行为。整顿和规范重大建设项目招投标秩序。建立良好的社会信用制度。抓紧重点行业的安全整顿，遏制重大事故发生。

各位代表，做好今年经济工作，任务艰巨，意义重大。自觉地接受人民代表大会的监督和指导，认真听取政协的意见和建议，是我们做好各项经济工作的重要保证。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，坚定信心，开拓进取，艰苦奋斗，扎实工作，为完成经济和社会发展的各项任务而努力奋斗！

(中华人民共和国全国人民代表大会
常务委员会公报)2002年第2号)

第九届全国人民代表大会 财政经济委员会关于2001年国民经济和 社会发展计划执行情况与2002年国民经济和 社会发展计划草案的审查报告

2002年3月12日第九届全国人民代表大会
第五次会议主席团第二次会议通过

全国人大财政经济委员会主任委员 陈光毅

第九届全国人民代表大会第五次会议听取了国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2001年国民经济和社会发展计划执行情况与2002年国民经济和社会发展计划草案的报告》，各代表团对计划草案和报告进行了审查。全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团和专门委员会的意见，对计划草案和报告进行了审查。现将审查结果报告如下。

一、2001年，国务院和地方各级人民政府认真贯彻党中央确定的方针政策，落实《第九届全国人民代表大会第四

次会议关于2000年国民经济和社会发展计划执行情况与2001年国民经济和社会发展计划的决议》，计划执行情况是好的，国民经济和社会发展的预期目标基本实现。在全球经济和贸易增长明显减缓的情况下，我国经济持续较快发展，国内生产总值增长7.3%。经济结构调整取得积极进展，经济增长的质量提高、效益改善。农业布局不断优化，农村经济平稳发展。工业生产持续增长，固定资产投资增长较快，国债项目的建设和管理得到加强，西部开发重点工程进展顺利。消费需求持续增长，人民生活继续改善。对外贸易保持

增长,吸收外资规模扩大。财政增收较多,金融保持稳定。社会保障体制改革继续推进,各项社会事业全面进步,社会政治稳定。总的看,2001年我国经济和社会发展实现了“十五”计划的良好开局,成绩来之不易。

在充分肯定成绩的同时,也要看到存在的困难和问题,主要是:国内需求正常增长的基础还不巩固,通货紧缩的趋势尚未完全消除;农民收入和农村需求增长缓慢,城镇低收入群体扩大,就业和社会保障压力加大;国民经济结构性矛盾仍然突出,社会投资增长乏力,一些行业低水平重复建设现象比较严重;国有企业改革还需进一步深化;科技教育投入和可持续发展能力有待增强;市场经济秩序仍比较混乱,重大安全事故时有发生。对这些矛盾和问题必须高度重视,并采取切实有效的措施加以解决。

二、财经委员会认为,2002年国民经济和社会发展计划草案和报告体现了中央经济工作会议精神,符合实际情况,主要调控目标和措施基本可行。财经委员会建议批准国务院提出的2002年国民经济和社会发展计划草案,批准国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2001年国民经济和社会发展计划执行情况与2002年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

三、做好2002年的经济和社会 development 工作,要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真落实党中央关于今年经济工作的总体要求和部署。在国际政治经济形势复杂多变的情况下,应当把困难估计得充分一些。要坚持扩大国内需求的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,加快推进经济结构调整和经济体制改革,进一步扩大开放,努力保持经济发展良好势头,维护稳定,坚定信心,全面完成今年的国民经济和社会发展计划。财经委员会根据代表们的审查意见,提出以下建议。

(一) 加快农业和农村经济结构调整,千方百计增加农民收入。把增加农民收入作为农业和农村工作的重点任务,放在整个经济工作的突出位置。稳定粮食生产能力,切实保护好基本农田,确保粮食安全。加快农业生产区域布局 and 产业结构调整,推动传统农业向现代农业转变。加强农村市场信息、农产品质量标准和检验检测体系建设。扶持龙头企业,推广“公司加农户”、“订单农业”等方式,推进农产品生产、加工、销售一体化,提高农业产业化经营水平。坚持农村扶贫开发,加大对老少边穷地区的支持,扩大以工代赈规模,做好防灾减灾工作,减免灾区 and 特困地区的农、牧业税,帮助农村特困户和优抚对象解决实际困难。增加农业投入,加大对农村金融的扶持力度,继续抓好基础设施建设,改善农村生产生活条件。切实加强领导,深化农村改革,稳定农村土地承包关系,搞好对土地流转的引导和管理。积极稳步发展小城镇,加强对乡镇企业的扶持和引导,有序推进农村剩余劳动力的转移。

(二) 加快经济结构的战略性调整,继续深化国有企业改革。努力发展高技术产业,推进国民经济现代化和社会信息化。加快运用高新技术和先进适用技术改造传统产业,创新产品、降低成本,提高竞争力。按照市场需求,抓好总量调控,提高经济运行的质量和效益。搞好粮食、石油等重要物资的战略储备。落实西部大开发的各项政策措施,加快基

础设施和生态环境建设,发展特色产业和优势产业。按照现代企业制度的要求,规范企业股份制改造,完善公司法人治理结构,建立健全企业内部的激励和约束机制,提高科学管理水平和抗御市场风险的能力。推动国有企业的战略性改组,培育和发展具有国际竞争能力的大公司和企业集团。放开搞活国有中小企业。鼓励、支持和引导私营、个体经济健康发展。完善劣势企业的市场退出机制,防止国有资产流失。切实保障劳动者合法权益,确保社会稳定。加快流通体制改革,发展连锁经营、物流配送等现代流通方式。

(三) 扩大城镇就业,增加居民收入,加快社会保障体系建设。当务之急是确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员养老金按时足额发放,同时使所有符合条件的城市贫困居民都能得到最低生活保障。认真落实扩大就业的各项优惠政策,创造更多的就业岗位,多渠道、多形式促进就业。高度重视收入差距逐渐扩大、一部分群众的生活还存在实际困难的问题,安排好社会保障资金,更好地为低收入群众服务。在经济发展的基础上增加居民收入,提高消费水平。进一步消除对促进居民消费的限制,积极培育和发展新的消费热点。

(四) 管好用好长期建设国债,促进全社会固定资产投资的较快增长。确保在建国债项目尽快竣工,安排好已开工的西部开发项目,加强对重点企业、重点产品技术改造的支持,保证资金及时足额到位。基础设施建设要合理规划,量力而行,注重实效。加强资金使用和工程质量的管理,防止重复建设,提高投资效益,刹住铺张浪费、盲目攀比、追求豪华、搞“形象工程”和“政绩工程”之风。抓紧投融资体制改革,制定有效的政策措施促进社会投资增长。整顿建设项目招标投标秩序。

(五) 加大金融对经济发展支持的力度,稳定和发展资本市场。继续实施稳健的货币政策,加大对经济增长的支持力度,适当增加货币供应量,消除通货紧缩趋势。调整和优化信贷结构,加大对农业、企业技术改造和中小企业的贷款。深化金融体制改革,加快国有独资商业银行综合改革,积极推进农村信用社体制改革步伐。完善金融监管体制,降低不良资产比重,打击金融犯罪行为,防范和化解金融风险。证券市场要坚持稳定、维护信心、规范发展,加强和改进市场监管。提高上市公司质量,保护投资者特别是中小投资者合法权益。

(六) 做好应对加入世界贸易组织的各项工作,提高对外开放水平。认真研究加入世贸组织后面面临的机遇和挑战,履行承诺,积极应对,有步骤地扩大对外开放领域。千方百计扩大出口,力争今年出口有新的增长。加紧进行有关政策调整和涉外经济法律法规的清理、修订工作。进一步加强对进出口产品的质量检验检测,优化出口商品结构,促进进出口市场和重要物资进口渠道的多元化。完善出口退税机制,提高通关效率。深化外贸体制改革,促进外贸经营主体的多元化。推进“走出去”战略的实施,支持和鼓励有条件的企业到境外投资办厂和承包工程。加强对进口的宏观调控,健全和完善进口管理体制。改善投资环境,提高利用外资的水平,把吸引外资同产业升级、地区经济协调发展和国有企业改组改造紧密结合起来。

(七) 坚持实施科教兴国和可持续发展战略, 全面发展各项社会事业。加快国家创新体系建设, 建立健全风险投资机制和科技创新激励机制, 加强基础研究和具有战略意义的高新技术研究, 加大科研开发资金投入。深化科技体制改革, 努力实现科技成果的产业化。繁荣和发展哲学社会科学。根据有关法律, 保证教育投入。完善农村义务教育体制, 切实解决好教师工资拖欠问题。加强基础教育, 大力发展职业教育, 稳步发展普通高等教育, 提高教育质量, 鼓励社会力量以多种形式办学。进一步促进广播电视、新闻出版、文化事业的发展, 加强文化市场管理, 保护文化遗产。推进医疗卫生体制、城镇职工基本医疗保险制度和药品生产流通体制改革, 努力改善农村医疗卫生服务条件。坚持计划生育的基本国策, 加强对农村和流动人口计划生育的管理, 重视人口老龄化问题。广泛开展全民健身活动。实施重点地

区水土保持、风沙防治等生态环境的综合治理, 搞好城市大气和重点水域的污染防治, 加快天然草原保护、恢复与建设步伐。

(八) 进一步转变政府职能, 继续整顿和规范市场经济秩序。坚持依法行政, 从严治政, 切实把政府职能转到宏观调控、市场监管、社会管理和公共服务上来。规范政府审批职能, 减少行政性审批。进一步加大整顿和规范市场经济秩序的力度, 严厉打击破坏市场经济秩序的违法犯罪活动, 规范社会中介机构的行为, 建立健全社会信用制度, 打破地方保护和部门、行业垄断。坚决扭转安全生产形势依然严峻的局面, 切实加强管理, 遏制重大安全事故的发生。

以上报告, 请予审议。

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员公报》2002年第2号)

第九届全国人民代表大会第五次会议 关于2001年中央和地方预算执行情况 及2002年中央和地方预算的决议

2002年3月15日第九届全国人民代表大会第五次会议通过

第九届全国人民代表大会第五次会议经过审查并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告, 决定批准国务院提出的2002年中央预算, 同意财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于2001年中央和地方预算执行情况及2002年中央和地方预算草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成2002年中央和地方预算提出的各项建议。会议要求国务院和地方各级人民政府严格按人民代表大会批准的预算执行, 全面完成2002年的预算任务。

要继续实施积极的财政政策。在预算执行中, 要加强税收征管, 坚持依法治税, 规范税收秩序; 保证重点支出, 安

排使用好社会保障、农业、教育、科技、国债建设和支持西部开发以及维护社会安全等方面的资金, 并注意防范财政风险; 积极推进农村义务教育投入体制改革, 切实解决农村义务教育经费投入不足的问题; 进一步推进预算制度改革, 改进和完善财税体制; 深化“收支两条线”改革, 加强对预算外资金的管理和监督; 加大审计监督力度, 严肃财经纪律; 发扬艰苦奋斗、勤俭节约的优良传统, 狠刹铺张浪费、奢侈挥霍之风。各级人民代表大会及其常务委员会要加强对预算执行和预算外资金管理的监督。

(《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员公报》2002年第2号)

关于2001年中央和地方预算执行情况及 2002年中央和地方预算草案的报告

——2002年3月6日在第九届全国人民代表大会第五次会议上

财政部部长 项怀诚

各位代表:

受国务院委托, 我向大会提出2001年中央和地方预算执行情况及2002年中央和地方预算草案的报告, 请予审议, 并请全国政协各位委员提出意见。

2001年, 在党中央、国务院的正确领导下, 各地区、各部门认真贯彻落实中央确定的各项宏观调控政策和九届全国人大四次会议对财政经济工作提出的各项要求, 努力扩大和培育国内需求, 积极推进各项改革, 在世界经济增长明显