

业依照国家有关法律规定宣告破产,企业职工从该破产企业取得的一次性安置费收入,免征个人所得税。

4. 对《我国人口报》、《人民公安报》等报刊的增值税实行先征后返的政策。

5. 调整娱乐业营业税税率。为进一步加强各种娱乐行为的税收调节,经国务院批准,对夜总会、歌厅、舞厅、射击、狩猎、跑马、游戏、高尔夫球、保龄球、台球等营业税率由原来实行5—20%的幅度税率改为统一实行20%的比例税率。

6. 调整部分资源综合利用产品的税收优惠政策。对油母页岩炼油、废旧沥青回收利用和垃圾发电增值税实行即征即退政策;对利用风力、煤矸石、煤泥、油母页岩等发电实行减半征收增值税的优惠;对尾气排放达到欧洲II号标准的小汽车,减征30%的消费税。

7. 中央各部门机关服务中心体制改革后,机关服务中心为机关内部提供的后勤保障服务所取得的收入,在2005年12月31日前免征企业所得税。

(七) 调整部分出口税收政策。允许外商投资性公司在批准的经营范围內收购货物出口享受退税政策。对保税区外的出口企业将货物销售给经保税区过渡的外资企业出口的货物实行退税,扩大了生产企业自营或委托出口产品享受退税的范围。将棉纱、棉布的出口退税率提高到17%。明确了A类与B类企业优先退税、外贸改制及股份制改造企业的退税政策。对出口退税账户托管实行贷款政策缓解了出口企业短期流动资金的困难。

四、整顿和规范税收秩序

(一) 1994年税制改革以来,由于种种原因,很多地区自行制定了一些税收先征后返政策。这些政策随着时间的推移,不利于统一市场的形成和地区间均衡发展,影响了各地可用财力的正常增长。2001年财政部在2000年下发“纠正地方自行制定税收先征后返政策”文件的基础上,对9个省市纠正税收先征后返工作进行了专项检查,并提出了对违反规定的地区给予处理的意见。

(二) 根据国务院领导同志的有关批示精神,2001年,财政部、国家税务总局会同有关部门开展了打击出口骗税的专项斗争。通过规范日常的税政工作,进一步贯彻落实国务院有关整顿市场经济秩序的决定精神,确保税收政策规范运行。

(三) 根据国务院的统一要求,对目前税制中存在的行政审批事项进行了清理,提出了分类处理意见,进一步提高了税收政策的透明度。

五、为适应世界经济一体化的要求和进口商品种类不断变化的现状,积极调整关税税率、税目

(一) 关税税率调整。为履行中国1998年在亚太经合组织贸易和投资自由化、便利化单边行动计划中作出的承诺。自2001年1月1日起,中国再次自主降低关税,将关税算术平均税率由16.4%下调至15.3%。这次调整共涉及3462个税目。降税后主要大类产品平均税率为:矿产品3%;林产品12.3%;化工产品10.6%;农产品19%;纺织

品和服装21.1%;交通工具24%。

(二) 税则税目调整。我国海关进出口税则税目是以国际海关组织“商品名称及编码协调制度”为基础编制的。2001年增列了56个税目,删除了7个根据用途划分的税目,使税则税目总数由2000年的7062个增至7111个。

六、运用税收手段稳妥解决国际贸易争端,积极参加涉外税收谈判

2001年,财政部运用税收手段加大解决国际争端的研究和工作力度,积极参加涉外税收谈判,取得了很好的效果。如针对日方对中国三种农产品实施临时保障措施,财政部两次参加了与日本政府的谈判工作,并对日本的三种进口产品实施了特别关税措施。为维护正常的贸易秩序,有效地保护国内相关产业发展,财政部根据反倾销条例的有关规定,对原产于日本、美国的进口丙烯酸酯征收反倾销税。此外,财政部还参加并完成了我国加入世贸组织和《曼谷协定》、APEC财长会议、东盟10+1和10+3专题研究涉税事宜的国际谈判及会谈工作等。

七、加强税政基础工作

(一) 继续做好税源调查工作。2001年,财政部、国家税务总局联合进行了流转税调查与汇审工作。结合国际通行的企业所得税收入调查指标体系,主要利用各地财政部门的力量,进行了全国性的企业所得税税源调查,先后召开了税源调查布置会暨软件应用培训班和税源调查会审会暨税源资料应用分析培训班,保质保量地完成了年度税源调查工作。

(二) 适时启动税收收入预测模型的研究工作。为加强和提高所得税收入预测和分析水平,做好税制改革和完善税制的基础工作,财政部与美国MACROSYS公司合作研究开发了我国企业所得税微观模拟模型,完成了模型第一阶段的开发研究,已经运用于企业所得税的改革工作中。与中国社会科学院计量经济研究所合作开发了《我国内税及关税的CGE模型》。该项研究成果已成功运用于我国加入世贸组织关税减让影响幅度的分析。

(三) 研究完成了《我国实行税式支出预算制度的基本思路》,并提交全国财政会议讨论,为2002年适时启动税式支出制度做了大量的前期准备工作。

(四) 举办财政部税政工作会议及其它税政业务培训班。全面回顾了“九五”税制改革成就,提出了“十五”税制改革的初步思路。

(财政部税政司供稿,刘永禄执笔)

中央预算

一、中央预算总体完成情况

2001年,中央财政总收入(不含中央政府性基金收入)9173.71亿元,完成预算的108.9%。其中,中央财政本级收入8582.74亿元,完成预算的109.6%;地方财政上解中

央收入 590.96 亿元,完成预算的 99.7%。中央财政总支出(不含中央政府性基金支出) 11 769.97 亿元,完成预算的 106.8%。其中,中央财政本级支出 5 768.02 亿元,完成预算的 98.7%;税收返还和补助地方支出 6 001.95 亿元,完成预算的 116.0%。中央财政收支相抵,赤字 2 596.29 亿元。

2001 年,中央政府性基金预算收入 814.02 亿元,完成预算的 109.2%,上年结转收入 238.83 亿元;2001 年中央政府性基金预算支出 771.49 亿元,完成预算的 79.2%,结转下年支出 207.31 亿元,补助地方支出 74.05 亿元。

二、中央财政本级主要收入项目完成情况

2001 年,中央财政本级收入 8 582.74 亿元,完成预算的 109.6%,超收 752.74 亿元。具体情况如下:

(一) 各项税收 8 338.62 亿元,完成预算的 107.8%。

1. 消费税 929.99 亿元,完成预算的 101.1%。主要是 2001 年调整烟、酒消费税征收办法,相应增加了收入。

2. 增值税 4 015.47 亿元,完成预算的 108.9%。主要是 2001 年继续实行积极财政政策,国民经济保持了较高的增长势头,相应增加了收入。

3. 海关代征进口产品消费税、增值税和关税 2 492.15 亿元,完成预算的 116.5%。主要是国内需求上升,进口增加,特别是一般贸易进口增长较快,比上年增长 13.4%;同时国家继续保持打私高压态势,加强海关监管,相应增加了收入。

4. 营业税 215 亿元,完成预算的 113.2%。主要是金融机构贷款增加较多,以及清理以前年度欠税,相应增加了收入。

5. 企业所得税 945.29 亿元,完成预算的 100.9%。

6. 个人所得税 279.26 亿元,完成预算的 139.6%。主要是城乡居民储蓄存款增加较多和利息所得税征收范围扩大所致。

7. 外贸企业出口退税 1 080 亿元,完成预算的 130.1%。主要是 2001 年出口额增加(比上年增长 6.8%),以及拨付 2000 年部分欠退税款,相应增加了出口退税资金。

8. 证券交易印花税 265.91 亿元,完成预算的 84.4%。主要是 2001 年股票市场交易比较清淡,交易额减少,以及 2001 年 11 月份下调证券交易印花税税率,相应减少了收入。

9. 车辆购置税 265.82 亿元,完成预算的 147.7%。主要是 2001 年改由税务机关征收后,进一步加强征管,堵塞漏洞及清理以前年度欠税,相应增加了收入。

(二) 企业亏损补贴 38.28 亿元,完成预算的 69.5%。主要是国企三年脱困目标已基本实现,企业的整体效益有所好转,执行中相应核减了对有关企业的亏损补贴。

(三) 国有股减持收入 121.86 亿元。主要是根据国务院的总体部署,对上市公司实施国有股减持方案后取得的收入。

(四) 其他收入 152.56 亿元,完成预算的 113.4% 基本持平。

(五) 专项收入 6 亿元,与预算持平。

三、中央预算本级主要支出项目完成情况

2001 年,中央财政本级支出 5 768.02 亿元,完成预算的 98.7%。中央本级预算支出主要项目的完成情况是:

(一) 基本建设支出 863.08 亿元,完成预算的 73.6%。主要是为支持地方基础设施建设,原列中央本级的一部分基本建设支出,执行中下划地方。

(二) 企业挖潜改造资金支出 29.89 亿元,完成预算的 112.9%。主要是用增发国债安排的技改资金增加。

(三) 科技三项费用支出 217.16 亿元,完成预算的 96.6%。主要是原列中央本级的一部分科技三项费用执行中补助地方。

(四) 流动资金支出 13.5 亿元,完成预算的 108%。主要是增加了优化企业资本结构试点城市烟草工业企业及华录集团流动资本金。

(五) 地质勘探费支出 29.74 亿元,完成预算的 84.5%。主要是地质勘探体制改革,地质勘探队伍下划,支出也相应下划地方。

(六) 工业、交通、商业等部门的事业费支出 60.91 亿元,完成预算的 116.4%。主要是从 2001 年 10 月 1 日起调整机关事业单位工作人员工资标准,工资支出相应增加。

(七) 农林水气象等事业费支出 75.94 亿元,完成预算 111%。主要原因:一是加大了牲畜疫病防治及畜产品安全检测方面的支出;二是从 2001 年 10 月 1 日起调整行政事业单位职工工资标准,相应增加了人员经费开支。

(八) 教育事业费支出 172.41 亿元,完成预算 92.8%。主要是中央加大了对中央地方共建高校和地方中小学危房改造的支持力度,中央本级部分教育事业费相应划转为补助地方支出。

(九) 科学事业费支出 135.45 亿元,完成预算 115.2%,主要是增加“知识创新二期”、“863”专项等经费支出。

(十) 卫生事业费支出 11.76 亿元,完成预算 33.2%。主要是中央行政事业单位医疗保险缴费原列中央本级支出,执行中下划地方。

(十一) 文体广播事业费支出 40.47 亿元,完成预算 95%。主要是从中央本级支出中拿出部分经费,用于地方重点文物的保护及中央地方共建体育基地的维修。

(十二) 社会保障补助支出 38.88 亿元,完成预算 93.6%。主要是加强了中直企业下岗职工基本生活保障补助经费的预算管理,通过严格审核下岗职工人数、生活费发放标准及企业盈利状况,控制支出水平,形成部分经费结余。

(十三) 行政管理费支出 33.2 亿元,完成预算 109.5%。主要原因:一是配合北京申奥,增加了国家机关建筑物外立面清洗粉刷经费支出;二是从 2001 年 10 月 1 日起调整机关事业单位职工工资标准,相应增加了工资支出。

(十四) 公检法司支出 50.04 亿元,完成预算 108%。主要是“严打”专项整治、反对民族分裂及维护国家安全等方面的支出增加。

(十五) 外交外事支出 59.33 亿元,完成预算 92.9%。临时出国人员费用开支标准提高相应增加的支出,但通过压缩出国团组规模、控制出国人数,缩短境外时间等办法消化,年初预留的部分经费相应结余。

(十六) 对外援助支出 47.11 亿元,完成预算 105.9%。主要是援朝支出及调整援外人员生活待遇支出增加。

(十七) 政策性补贴支出 298.4 亿元, 完成预算 74.3%。主要是年初安排的部分粮、棉、油价格补贴, 因政策或市场的变化没有执行。

(十八) 税务等部门事业费支出 333.32 亿元, 完成预算 108.2%。主要是增加了 2000 年“两税”挂钩清算经费。

(十九) 用车辆购置税收入安排的支出 265.82 亿元, 完成预算的 147.7%。主要是车辆购置税收入增加, 用于公路建设方面的车购税支出相应增加。

(二十) 全国社会保障基金 309.8 亿元, 为净增加数。主要是按照国务院规定, 从中央财政收入超收收入中专项安排 309.78 亿元 (含国有股减持收入), 用于补充全国社会保障基金。

(财政部预算司供稿, 罗云执笔)

地方预算

2001 年, 地方财政本级一般预算收入 7 803.3 亿元, 完成预算的 112.6%, 同口径比上年增加 1 397.24 亿元, 增长 21.8%; 地方财政基金收入 1 129.1 亿元, 完成预算的 107.3%。2001 年, 地方财政本级一般预算支出 13 134.56 亿元, 完成预算的 114.1%, 同口径比上年增加 2 680.28 亿元, 增长 25.6%; 地方财政基金支出 1 132.55 亿元, 完成预算的 80.3%。

一、地方财政一般预算收入情况

(一) 收入分项情况。2001 年, 地方财政本级一般预算收入中, 工商税收收入 4 795.49 亿元, 比上年增长 15%。其中, 增值税 1 341.66 亿元, 比上年增长 17.7%; 营业税 1 849.1 亿元, 比上年增长 13.7%; 个人所得税 716.01 亿元, 比上年增长 40.3%。企业所得税收入 1 636.13 亿元, 比上年增长 62.7%; 农牧业税、契税和耕地占用税收入 481.7 亿元, 比上年增长 3.5%; 国有资产经营收益 57.21 亿元, 比上年下降 4.9%; 国有企业计划亏损补贴为 -261.76 亿元, 比上年增加补贴 13.7%; 企业所得税退税为 -7.76 亿元, 比上年减少退税 44%; 专项收入 251.06 亿元, 比上年增长 11.1%; 罚没收入和行政性收费收入 727.84 亿元, 比上年增长 23.8%; 海域场地矿区使用费收入 3.53 亿元, 比上年下降 6.5%; 其他收入 119.85 亿元, 比上年下降 7.5%。

(二) 收入分地区情况。2001 年, 地方财政本级一般预算收入比上年增长 21.8%。在全国 36 个省、自治区、直辖市和计划单列市中, 有 13 个地区的增长幅度高于全国平均水平, 它们依次是: 宁波市 54%、浙江省 46.1%、宁夏回族自治区 32.4%、北京市 31.6%、江苏省 27.6%、广东省 27.5%、厦门市 26.7%、青岛市 25.7%、上海市 25.6%、辽宁省 25.3%、山东省 23.6%、大连市 22.6%、天津市 22.5%。

(三) 2001 年地方财政收入的特点。

1. 地方财政本级一般预算收入继续较快增长, 且增幅

比 2000 年同期增长 21.8%, 大大高于上年 14.5% 的增幅。主要原因: 一是国家继续实施扩大内需的积极财政政策, 增加基础建设投资, 努力扩大和培育国内消费和投资需求, 同时采取切实有效的措施, 千方百计增加出口, 从而使我国经济在世界经济增速明显放缓的情况下, 继续保持良好的发展势头。在此基础上, 财政收入保持了较快增长。二是各地区认真贯彻中央经济工作会议精神, 规范和整顿市场经济秩序, 加强税收征管, 保证了财政收入的较快增长。三是收入结构的多元化趋势继续发展, 股份制、私营、涉外等非国有企业税收的较快增长拉动了财政收入增长。

2. 分项目看, 增值税、企业所得税、个人所得税等税种增长较快。一是增值税完成 1 341.66 亿元, 比上年增长 17.7%。企业所得税完成 1 636.13 亿元, 比上年增长 62.7%。主要是由于企业经济效益有所提高, 亏损面缩小, 尤其是交通运输设备制造、烟草、煤炭等行业的利润增长显著, 拉动企业所得税大幅度增长。另外, 2002 年将要实施所得税中央与地方分享改革政策, 各地为了增加 2001 年所得税收入基数, 加大了对企业所得税的清欠和查补工作力度。二是个人所得税完成 716.01 亿元, 比上年增长 40.3%。主要是因为当年两次提高职工工资标准和年终发放一次性奖金, 使个人收入水平有较大幅度提高, 扩大了税基, 促进了个人所得税的增长。同时各地方也采取多种措施, 完善和加大对个人所得税的征管措施和力度, 减少流失。

3. 分地区看, 东部地区与中西部地区的收入增幅差距较大。2001 年, 东部地区地方本级一般预算收入平均增长 27.9%, 高出全国平均水平 6.1 个百分点, 而中部地区和西部地区的平均增幅分别为 12.6%、15.4%, 均低于全国平均水平。

二、地方财政一般预算支出情况

(一) 支出分项情况。2001 年, 地方财政本级一般预算支出中, 基本建设支出 1 647.56 亿元, 比上年增长 41.1%; 企业挖潜改造支出 602.03 亿元, 比上年增长 20.9%; 地质勘探费支出 69.27 亿元, 比上年增长 56.9%; 科技三项费用支出 142.48 亿元, 比上年增长 18.1%; 流动资金支出 9.21 亿元, 比上年下降 57.3%; 支援农村生产支出 249.12 亿元, 比上年增长 8.6%; 农业综合开发支出 109.45 亿元, 比上年增长 17.7%; 农林水利气象部门事业费支出 460.3 亿元, 比上年增长 25.4%; 工业交通等部门的事业费支出 117.48 亿元, 比上年增长 30.5%; 流通部门事业费支出 21.73 亿元, 比上年增长 21.7%; 城市维护费支出 568.04 亿元, 比上年增长 21.4%; 文体广播教育事业费支出 2 355.76 亿元, 比上年增长 24.6%; 科学事业费支出 87.63 亿元, 比上年增长 12.7%; 卫生经费支出 55.75 亿元, 比上年增长 15.6%; 税务等部门的事业费支出 622.11 亿元, 比上年增长 30.3%; 扶恤和社会福利救济费支出 264.76 亿元, 比上年增长 25.6%; 行政事业单位离退休经费支出 569.13 亿元, 比上年增长 30.7%; 社会保障补助支出 747.34 亿元, 比上年增长 35.2%; 行政管理费支出 1 179.29 亿元, 比上年增长 25.9%; 武装警察部队支出 17.74 亿元, 比上年增长 33.9%; 公检法司支出 866.15 亿