

过资本运营迅速膨胀集团规模,成为国家行业龙头企业,并成为全国首家同时发行B股和A股的上市公司。2001年,晨鸣纸业集团提供的财政收入达到1.33亿元,成为寿光市财政收入的重要支柱之一。

三、着力培植第三产业新兴财源

通过财政投入与政策扶持相结合,规划建设了蔬菜交易等十几处专业批发市场。如累计投资2亿多元建设了具有龙

头带动作用的寿光蔬菜批发交易市场,到2001年该市场年蔬菜交易量已达15亿公斤,是辐射30多个省的全国最大的蔬菜集散中心、价格形成中心和信息中心,成为全国十大批发市场之一。支持建设十大民营经济园区,优化民营企业发展环境。到2001年底,全市民营企业发展到1000多家,上交税金过亿元。全市第三产业上缴的税收已占财政收入的20%左右,成为蓬勃发展的新兴财源。

搞好企业改制 促进财源发展

河南省济源市财政局局长 刘存敏

济源市位于河南省西北部,是河南18个省辖市之一。全市面积1931平方公里,人口64万,辖8镇4乡4个街道办事处。2001年国民生产总值66.2亿元(其中来自第一、第二、第三产业的增加值所占比重分别为9.8%、58.2%和32%,比企业改制前(1998年)的46.6亿元增长了42%。其中来自第二和第三产业增加值所占比重较1998年上升了5.2个百分点。2001年全口径财政收入6.25亿元,比1998年的4.37亿元增长了42.8%。其中地方财政收入3.09亿元,比1998年的2.48亿元增长了24.6%。财政收入中,来自第二、第三产业占96%。以上成绩的取得,除了境内黄河小浪底水利枢纽工程拉动以及预算外资金纳入预算管理等因素外,企业产权改革与管理制度的创新是重要的影响因素。

一、企业改制成效显著

济源市共有适宜改制市属工商企业120家。自1998年8月至2002年8月,已有92家企业完成了改革。正在改制或进入破产程序的企业22家,即将进入改制程序的有豫光金铅集团、锦捷集团等6家。企业改制后,内部活力得以增强,运行质量明显提高。其突出表现是:

(一)内部管理得以加强,员工责任心明显提高。改制企业普遍建立了股东会、董事会、监事会、经理层,使企业的权力机构、经营执行机构、监督机构“三权”分离,形成了产权清晰、权责明确、协调运转、有效制衡的法人治理结构。有效地遏制了过去厂长、经理的决策随意性,使企业逐步形成了决策科学化、运作规范化、经营法制化。改变了过去“一人说了算”、“厂长财务”、“经理利润”的不良现象。改制企业及时清理了过去不适用的规章制度,建立了决策管理、财务管理、营销管理、质量管理、现场管理等各项规章制度,杜绝了无章可循、有章不循、制度不严、管理不力的现象。节能降耗、减员分流、提高效益成为企业的共同行动,全体股东把自己的命运与企业的生存和发展联系在一起。员工的责任心明显提高,随手关灯、关水龙头等已成节能降耗的自觉行动,企业未经多数股东同意不能随意增人。

(二)科技创新积极主动,技改投入明显增加。通过技术创新和开发名优特产品来扩大市场占有份额是改制企业共

同的追求目标,明显地遏制了用拼设备提高经济效益的短期行为。济源钢铁公司改制后投资1.6亿元扩建了35万吨高速线材工程已竣工投产,并初见成效。豫源热电有限公司为解决热电过剩问题,利用自身优势,一方面投资2000余万元兴建了电石生产线(竣工投产后,日产量达80余吨),另一方面实施了热电联产工程,累计投资3000余万元,不仅保住了小火电生产线,而且解决了城市供热问题,完善了城市功能,增强了企业在市场中的抗风险能力。豫光金铅股份有限公司投资1.9亿元进行四期扩改增效,并于2002年7月末成功上市,填补了济源没有上市公司的空白。

(三)经济效益明显提高,经济实力进一步壮大。济世药业和巨康陶瓷等25家中小型有限责任公司改制后减亏增盈效益明显。2001年25家企业销售收入2.4亿元,同比增长130%;税金1208万元,同比增长92%;盈亏相抵实现利润117万元,比2000年同期减亏增盈6.1倍(2000年亏损190万元)。几家大中型企业2001年实现销售收入、税金、利润三项重要经济指标分别为:豫源热电有限公司1.35亿元、2054万元、1138万元,分别比2000年增长11.1%、16.7%和38.7%;太行水泥有限公司3134万元、293万元、185万元,分别比2000年增长19.8%、73.4%和203.3%;万佳食品有限公司3993万元、234万元、7万元,分别比2000年增长62%、62.2%和58%;豫光金铅8.64亿元、8253万元、4177万元,分别比2000年增长58%、105%和83%;济源钢铁有限公司10.07亿元、1.04亿元、8525万元;分别比2000年同期增长了52%、76%和201%。济源市改制企业基本做到工资、养老保险金、税款、利息和电费“五不欠”

(四)坚持国退民进,力求一步到位。济源市企业改制工作起步虽晚,但准备充分,进展速度快,力求一步到位。市财政部门于1997年就着手制订并向市委、市政府上报“济源市产权制度改革实施方案”、“产权制度改革若干政策规定”和“清产核资办法”等一系列配套制度。在1998年下半年第一批8户改制试点的经验基础上,第二批、第三批是几十、上百家企业快速展开。市企改办每年从财政、审计、土地、税务、金融、房管等部门抽掉130余名业务骨干常年分组开展工作。在企业股东的设置方面,一律实行国退

民进,不留国有股的办法,包括十几亿资产的济源钢铁公司及豫源热电集团、济源煤矿等大中型企业的国有股全部退出,建立了产权系统化的非国有经济结构组织,实现了谁投资、谁所有、谁决策、利益共享、风险同担的法人治理结构要求。

二、领导重视,措施得力是搞好企业改制的重要保证

1998年,济源市成立了以市长为组长,市委、市人大、市政府、市政协分管领导为副组长,各职能部门主要负责人为成员的企业改革协调领导小组。市直各职能部门、各乡镇(街道办事处)以及各改制企业普遍成立了企业改革领导小组,把改制任务列入各有关部门的年度目标予以考核。2001年4月4日,召开全市企改工作会议,明确市直各有关部门对企业改革工作必须“到位”,不能“缺位”,不能“错位”,并且把企业改革工作作为实践“三个代表”重要思想的具体行动和为人民群众办实事的“德政工程”。提出“五要”:一要坚决,不论是改革还是改制,态度必须坚决,不能动摇不定;二要坚定不移,只要符合“三个有利于”的标准,就要大胆干,不断创新;三要科学合理,制定的改制方案要符合政策法规,既借鉴外地经验,又结合本地实际;四要扎实,每一项工作,每一个环节都要扎实、认真、细致,不能虚拟、假设、棚架;五要快速,不能议而不决、拖而不决、停留在讨论研究过程上,一旦进入改制程序,要快速进行。市财政局更是把企业改制提高到优化财源结构的高度,严把清产核资、损失认定关,全力推动和优先服务企业改制,确保国有资产保值增值。

三、把准企业具体情况,做到因企制宜

企业改制的形式要听取职工和主管部门的意见,但主要应结合企业现状因企制宜,区别对待。宜股则股、宜售则售、宜破则破、宜合则合、宜分则分,多种形式并举,不搞一刀切。例如,河南奔月集团是集玻璃、铝型材、运输、

宾馆、旅游、工艺、医院等多种行业为一体的大型集团公司,下设16个分公司,共有4000余名职工。因资金、市场、管理等方面原因,除浮法玻璃形势较好外,其他行业运行困难,经充分酝酿,拟定了先分后改、分块搞活的方案。

在企业改制的全过程中,济源市本着以人为本的原则,充分发挥广大职工的积极性,始终尊重和听取职工意见。从企业的清产核资、改制形式、承接人代表的产生、招股募股直至改制结束,无不要求职工积极参与,充分发挥职工的民主决策作用。职工的广泛参与,使改制决策更加合理,改制方案更加切合实际。职工队伍持续团结稳定,改制工作得以顺利进行。

四、严格审计评估,严格损失认定,保国有资产

为了在企业改制过程中防止国有资产流失,市财政部门严把产权界定关,先界定企业产权,后实施企业改制;严把清产核资关,组织培训班,要求做到“点清资产、查清账目,全面清查,不重不漏”;严把资产评估关,无论国有还是集体,不管规模大小、资产多寡,一律按国务院的规定进行专项评估,并经验证确认;严把企业债务处理关,确保债权人利益安全。为防止个别企业乘改制之机将部分优质资产“嫁接”为股份经营,而将大量不良资产和债权债务留给原国有企业,对所有改制企业实行“债随资走”,凡涉及银行和其他金融机构贷款的,企业必须经过和债权人单位对账,并征得对方同意方予确认;严把国有产权收益收缴关,确保国有资产收益入库,对国有土地转让收入和有净资产收益的,除按规定用于安置下岗职工和支付离退休职工生活费、医疗费外,剩余的净收益全部缴入财政专户用于全市经济结构调整或国有资产的再投入;严把产权登记关,明确了产权流向。建立责任追究制,杜绝人为的过高评估或压低评估净资产现象的发生,客观地处理了过去因追求政绩,人为的核算不实,会计信息失真所形成的企业潜亏和大量不良资产。