

各具特色板块的民营经济园区发展势头强劲,成为繁昌财政收入的新增长点。

四、强力优化社会环境,营造良好投资氛围

近几年来,繁昌从治理“三乱”、公平税收、维护稳定等方面强力优化社会环境,为民营业主营造良好的投资氛围。为治理影响投资环境的“三乱”,繁昌采取“堵后门、开前门”的做法,取消市直各单位会计部门,成立了县财政财务核算中心,实行收缴分离,确保“收支两条线”落到实处,并对过去各单位乱发钱物约200万元予以全部清退,不

搞下不为例。为创造公平的企业纳税环境,进一步理顺县乡财政体制,繁昌取消了基数加增长的企业“包税制”,由企业依法纳税。近两年,繁昌还新增乡镇财力1000多万元,用于改善投资环境。为了维护稳定,繁昌狠抓社会保障,加大社会治安综合治理力度。到2001年底,县属国有集体企业参保面和养老金征缴率均达97%以上,社会发放率达100%,并在城镇和农村建立了居民最低生活保障制度。繁昌已连续5年保持了社会综合治理全国先进县、全省模范县的称号。

加强财源建设 增加财政收入

山东省寿光市财政局

山东省寿光市位于渤海莱州湾南岸,总面积2180平方公里,人口105万。

实施分税制财政体制改革前,由于财源结构单一,盐税占财政收入的比重较高。其中,1987年至1990年平均为63.4%,是典型的“盐财政”。从1990年开始,受国家盐资源税政策调整及原盐市场影响,盐资源税收入急剧下降,到1997年已降至2032万元,对财政收入冲击很大。为了克服财政困难,寿光市财政局根据市委、市政府的总体部署,把调整优化财源结构作为摆脱财政困境的根本立足点,确立了“扶持农业、促进工业、培育三产”的财源建设总体思路。经过几年的努力,如今基本建成了能够支撑地方财政收入稳定增长的财源体系。“九五”期间,全市财政总收入、地方财政收入年均递增27.7%和27.3%,实现了财政状况的根本好转。2001年,全市实现国内生产总值116亿元,完成财政总收入8亿元,地方财政收入5.3亿元,分别比上年增长12.9%和20.6%;地方财政支出完成5.3亿元,连续7年实现财政收支平衡。综合经济实力已连续3届进入全国百强县(市)行列,在全国农业生产大县中名列第3位。

一、努力壮大农业基础财源

寿光虽是一个农业大县,但在传统农业生产方式下,农业对财政的贡献很小。1993年全市来自农业的税收仅为990万元。为改变这种落后局面,财政部门加大支农投入力度,支持实施农业产业化战略。1993年至2001年的9年间,采用无偿投入、财政贴息等方式,累计投入各类财政性支农资金近3亿元,支持“双增工程”(农民增收、财政增收),发展“两高两创”(高科技、高效益、创汇、创税)农业,促进农业产业结构调整,农业提供的财政收入逐年增加。2001年为6878万元,比1993年增收5800多万元,增长了近6倍。如今农业税收已成为地方财政特别是乡镇级财政的重要基础财源。在调整农业结构方面,一是大规模调整农作物布局,重点培植粮食、蔬菜、果品、水产、畜牧等5大农业主导产业。到2001年底,全市冬暖式蔬菜大棚已发展到35万个,蔬菜种植面积达到80万亩,年总产达35亿公斤,收入

30亿元。同时,积极推动实施“绿色工程”和“海上寿光”建设。到2001年底,全市粮食经济作物比例达到4:6。二是调整品种结构。在支持建起万亩蔬菜高科技示范园、国家级农业现代化示范区、国家级生态示范区、寿北高效林业示范园、农业高新技术走廊等“五大示范工程”的同时,还实施了良种产业化工程,引进推广20多个国家的新品种。在具体操作上,实施农业国际化战略,加强农业生产标准化体系建设。财政投资1000多万元支持建设寿光市农副产品检测中心,推广无公害蔬菜生产技术,已有100个品种的蔬菜获得了国家绿色食品监测中心颁发的“绿色证书”。三是调整技术结构。支持组建多处农业科技开发中心和研究所,引进推广新技术100多项。农业先进技术和良种覆盖面分别达到95%和98%。特别是蔬菜生产,先后引进了大棚滴灌、生物病虫害防治、立体栽培等20多项国内外先进管理技术。2001年,全市科技进步对农业增长的贡献率近60%。

二、集中搞好工业支柱财源建设

深入落实积极财政政策,运用财政贷款贴息、税收优惠、出口退税等多种政策手段,发挥财政资金的调控导向作用,支持企业发展,促进工业结构调整。2001年,全市限额以上工业企业实现利税12.9亿元,有14家企业利税过千万元,来自工业的财政收入已占全市财政收入的70%以上。具体措施包括:一是按照“抓大放小,扶强并弱”的工作思路,以产权制度改革为突破口,多种形式推进企业改革。以名牌产品为龙头,以优势企业为依托,以资产为纽带,规划发展了晨鸣纸业等八大企业集团。二是采取股份制改造、外引内联、资产重组等手段,加快产权多元化进程。到2001年底,市属工业企业改制基本完成。坚持以市场为导向,对科技含量高、成长快、财政贡献大的项目和企业进行重点扶持,推动企业技术创新,促进工业结构优化升级。三是支持实施低成本扩张战略,引导骨干企业利用自身规模、品牌、技术、管理优势,运用收购、合并、股权置换、项目融资等手段,实施跨地区、跨行业、跨所有制的低成本扩张。如:晨鸣纸业集团,凭借雄厚的经济实力和良好的企业信誉,通

过资本运营迅速膨胀集团规模，成为国家行业龙头企业，并成为全国首家同时发行 B 股和 A 股的上市公司。2001 年，晨鸣纸业集团提供的财政收入达到 1.33 亿元，成为寿光市财政收入的重要支柱之一。

三、着力培植第三产业新兴财源

通过财政投入与政策扶持相结合，规划建设了蔬菜交易等十几处专业批发市场。如累计投资 2 亿多元建设了具有龙

头带动作用的寿光蔬菜批发交易市场，到 2001 年该市场年蔬菜交易量已达 15 亿公斤，是辐射 30 多个省的全国最大的蔬菜集散中心、价格形成中心和信息中心，成为全国十大批发市场之一。支持建设十大民营经济园区，优化民营企业发展环境。到 2001 年底，全市民营企业发展到 1 000 多家，上交税金过亿元。全市第三产业上缴的税收已占财政收入的 20% 左右，成为蓬勃发展的新兴财源。

搞好企业改制 促进财源发展

河南省济源市财政局局长 刘存敏

济源市位于河南省西北部，是河南 18 个省辖市之一。全市面积 1 931 平方公里，人口 64 万，辖 8 镇 4 乡 4 个街道办事处。2001 年国民生产总值 66.2 亿元（其中来自第一、第二、第三产业的增加值所占比重分别为 9.8%、58.2% 和 32%，比企业改制前（1998 年）的 46.6 亿元增长了 42%。其中来自第二和第三产业增加值所占比重较 1998 年上升了 5.2 个百分点。2001 年全口径财政收入 6.25 亿元，比 1998 年的 4.37 亿元增长了 42.8%。其中地方财政收入 3.09 亿元，比 1998 年的 2.48 亿元增长了 24.6%。财政收入中，来自第二、第三产业占 96%。以上成绩的取得，除了境内黄河小浪底水利枢纽工程拉动以及预算外资金纳入预算管理等因素外，企业产权改革与管理制度的创新是重要的影响因素。

一、企业改制成效显著

济源市共有适宜改制市属工商企业 120 家。自 1998 年 8 月至 2002 年 8 月，已有 92 家企业完成了改革。正在改制或进入破产程序的企业 22 家，即将进入改制程序的有豫光金铅集团、锦捷集团等 6 家。企业改制后，内部活力得以增强，运行质量明显提高。其突出表现是：

（一）内部管理得以加强，员工责任心明显提高。改制企业普遍建立了股东会、董事会、监事会、经理层，使企业的权力机构、经营执行机构、监督机构“三权”分离，形成了产权清晰、权责明确、协调运转、有效制衡的法人治理结构。有效地遏制了过去厂长、经理的决策随意性，使企业逐步形成了决策科学化、运作规范化、经营法制化。改变了过去“一人说了算”、“厂长财务”、“经理利润”的不良现象。改制企业及时清理了过去不适用的规章制度，建立了决策管理、财务管理、营销管理、质量管理、现场管理等各项规章制度，杜绝了无章可循、有章不循、制度不严、管理不力的现象。节能降耗、减员分流、提高效益成为企业的共同行动，全体股东把自己的命运与企业的生存和发展联系在一起。员工的责任心明显提高，随手关灯、关水龙头等已成节能降耗的自觉行动，企业未经多数股东同意不能随意增人。

（二）科技创新积极主动，技改投入明显增加。通过技术创新和开发名优特产品来扩大市场占有份额是改制企业共

同的追求目标，明显地遏制了用拼设备提高经济效益的短期行为。济源钢铁公司改制后投资 1.6 亿元扩建了 35 万吨高速线材工程已竣工投产，并初见成效。豫源热电有限公司为解决热电过剩问题，利用自身优势，一方面投资 2 000 余万元兴建了电石生产线（竣工投产后，日产量达 80 余吨），另一方面实施了热电联产工程，累计投资 3 000 余万元，不仅保住了小火电生产线，而且解决了城市供热问题，完善了城市功能，增强了企业在市场中的抗风险能力。豫光金铅股份有限公司投资 1.9 亿元进行四期扩改增效，并于 2002 年 7 月末成功上市，填补了济源没有上市公司的空白。

（三）经济效益明显提高，经济实力进一步壮大。济世药业和巨康陶瓷等 25 家中小型有限责任公司改制后减亏增盈效益明显。2001 年 25 家企业销售收入 2.4 亿元，同比增长 130%；税金 1 208 万元，同比增长 92%；盈亏相抵实现利润 117 万元，比 2000 年同期减亏增盈 6.1 倍（2000 年亏损 190 万元）。几家大中型企业 2001 年实现销售收入、税金、利润三项重要经济指标分别为：豫源热电有限公司 1.35 亿元、2 054 万元、1 138 万元，分别比 2000 年增长 11.1%、16.7% 和 38.7%；太行水泥有限公司 3 134 万元、293 万元、185 万元，分别比 2000 年增长 19.8%、73.4% 和 203.3%；万佳食品有限公司 3 993 万元、234 万元、7 万元，分别比 2000 年增长 62%、62.2% 和 58%；豫光金铅 8.64 亿元、8 253 万元、4 177 万元，分别比 2000 年增长 58%、105% 和 83%；济源钢铁有限公司 10.07 亿元、1.04 亿元、8 525 万元；分别比 2000 年同期增长了 52%、76% 和 201%。济源市改制企业基本做到工资、养老保险金、税款、利息和电费“五不欠”

（四）坚持国退民进，力求一步到位。济源市企业改制工作起步虽晚，但准备充分，进展速度快，力求一步到位。市财政部门于 1997 年就着手制订并向市委、市政府上报“济源市产权制度改革实施方案”、“产权制度改革若干政策规定”和“清产核资办法”等一系列配套制度。在 1998 年下半年第一批 8 户改制试点的经验基础上，第二批、第三批是几十、上百家企业快速展开。市企改办每年从财政、审计、土地、税务、金融、房管等部门抽掉 130 余名业务骨干常年分组开展工作。在企业股东的设置方面，一律实行国退