

资上划方案,并由省市财政部门进行审核。在广泛调查研究的基础上,省财政厅起草了《关于实行农村中小学教师工资县级统一管理的意见》,其主要内容一是县级统管的对象,原则上是2000年12月31日前在县教育行政主管部门人事管理档案中注册的农村中小学国家正式教职工、离退休正式教职工、按政策规定已办理退养手续的民办教师。二是县级统管的支出项目有教职工工资、离退休人员离退休费以及按工资总额计提的个人经费。三是学校的公用经费、基本建设、危房改造仍作为乡级支出。四是严格教师编制管理,由人事编制部门实行总量控制。五是建立工资专户,满足工资发放之前不拨付其他开支。六是教师工资实行县级统管后的发放标准,原则上在一个县范围内实行统一的标准,实行国

家统一标准有困难的可以逐步达到国家统一标准。

《意见》还确定了乡镇上划县级的财力的原则。按国家规定工资标准计算,综合财力能够满足财政全供人员工资性支出的乡镇,按国家规定的工资标准和上划县级管理的教师人数,计算上划教师年应发工资额和相关的个人经费。综合财力不能满足财政全供人员工资性支出,但按2001年实际发放标准能够满足的乡镇,按实际发放标准和上划教师人数,计算上划教师年应发工资额和相关的个人经费。按当前实际工资标准计算,综合财力不能保证财政全供人员工资性支出需要的乡镇,可以按乡镇综合财力中用于教师工资发放的部分占全部综合财力的比重,或教师人员占乡镇财政全供人员的比重,计算应上划的财力。

支持企业重组改制 积极培植支柱财源

——安徽省繁昌县摆脱财政困境的调查

安徽省财政厅 陈言邦

繁昌县地处皖江南岸,总人口46万,土地880平方公里,在全省位次居中。前几年,鉴于经济短缺,存在乡镇五小企业盲目上马,一时创造出短期的经济繁荣,财政经济实力有所增长。但随着市场的变化和国家有关环境保护、生态平衡等一系列政策的贯彻实施,一些企业的结构不合理和破坏生态的恶果逐步突显,加上全县有近百家小水泥、小煤炭企业被迫关闭,就业岗位吃紧,因而,近几年繁昌的GDP不仅增速减缓,甚至出现负增长,给县乡财政收入带来严重影响。然而,2001年却出现转机:GDP增长8.7%;财政收入达到2.21亿元,同比增长20.7%,增幅名列全国首位,其中工商税收增长45%。何以如此?经调查发现:主要是繁昌县财政部门因地制宜调整产业结构、支持企业重组改制,积极培植支柱财源的结果。

一、因地制宜调整产业结构,积极支持企业重组改制

历史经验告诉我们,企业产业结构单一、管理机制僵化,必然被市场所淘汰。有鉴于此,繁昌县财政部门从1998年起,以财政收入3年不增长为代价,因地制宜全力调整产业结构和重组改制工作。调整产业结构后经过重组改制的一些企业,不仅直接启动了内外商对所购企业的投资,而且也激活了民间投资,产生了增量“裂变”效应。近两年来,这些企业仅增加技改投资就达1亿多元。孙村镇12家服装企业改制后及时调整产品结构,生产规模迅速扩张。全镇服装及辅料加工企业达37家,形成了织造、成衣、漂染、水洗、包装等门类齐全的产业群。2001年,全县新增个体工商户1932个,新增民营企业150多家,较上年增长30%。民营企业中涌现出一批超百万元的纳税户,最高的达500多万元,纳税额占税收的70%以上。

二、大力加强招商引资,增强企业经济发展后劲

繁昌在全力推行调整产业结构和企业改制的同时,大力加强招商引资活动:一是成立了招商局,抽调35名精干人员组成专业招商队伍;二是招商投入大,近4年县财政挤出350万元作为招商引资专项费用;三是招商方式新,不仅搞小分队“敲门招商”,还委托香港洲际联合发展公司等组织搞中介招商。近两年来,全县累计引进内资12.9亿元、外资2564万美元。引来了海螺集团、福建三农等7家上市公司在繁昌投资兴业。县制药厂改制后不久就加盟了上市公司双鹤药业集团,一举引进资金7000万元,2001年上交税金达1400万元,是改制前一年的4.2倍。全县引进的企业和投资项目新增税收累计4000多万元。

三、着力建设中心城镇,构筑经济园区

近几年,繁昌改变过去乡乡建镇的做法,在20个乡镇中选择交通便捷、经济发展前景看好的7个中心镇进行着力建设。县财政投资350万元,用于中心镇重新进行中长期发展规划设计。各中心镇按照“注重经济定位、突出品位特色”的原则,加快旧镇改造步伐,构筑经济园区。全县工业经济总量的60%和大部分外资都集中在7个中心镇。例如外商投资兴建了峨桥国际茶叶城,成为集贸易加工、仓储包装为一体的综合性茶叶大市场。三山绿色食品工业园已有6家企业入园,总投资2亿元。其中,芜湖新欣食品实业有限公司投资1150万元,兴建年产4000吨速冻果菜生产线,已建成投产,产品全部出口。该公司吸纳职工500余人,可带动周边3000多农户种植蔬菜致富。中心镇建设和民营经济发展有机结合获“双赢”:2001年全县城镇化水平达35%,比5年前上升11个百分点;一批以中心镇为依托、

各具特色板块的民营经济园区发展势头强劲,成为繁昌财政收入的新增长点。

四、强力优化社会环境,营造良好投资氛围

近几年来,繁昌从治理“三乱”、公平税收、维护稳定等方面强力优化社会环境,为民营业主营造良好的投资氛围。为治理影响投资环境的“三乱”,繁昌采取“堵后门、开前门”的做法,取消县直各单位会计部门,成立了县财政财务核算中心,实行收缴分离,确保“收支两条线”落到实处,并对过去各单位乱发钱物约200万元予以全部清退,不

搞下不为例。为创造公平的企业纳税环境,进一步理顺县乡财政体制,繁昌取消了基数加增长的企业“包税制”,由企业依法纳税。近两年,繁昌还新增乡镇财力1000多万元,用于改善投资环境。为了维护稳定,繁昌狠抓社会保障,加大社会治安综合治理力度。到2001年底,县属国有集体企业参保面和养老金征缴率均达97%以上,社会发放率达100%,并在城镇和农村建立了居民最低生活保障制度。繁昌已连续5年保持了社会综合治理全国先进县、全省模范县的称号。

加强财源建设 增加财政收入

山东省寿光市财政局

山东省寿光市位于渤海莱州湾南岸,总面积2180平方公里,人口105万。

实施分税制财政体制改革前,由于财源结构单一,盐税占财政收入的比重较高。其中,1987年至1990年平均为63.4%,是典型的“盐财政”。从1990年开始,受国家盐资源税政策调整及原盐市场影响,盐资源税收入急剧下降,到1997年已降至2032万元,对财政收入冲击很大。为了克服财政困难,寿光市财政局根据市委、市政府的总体部署,把调整优化财源结构作为摆脱财政困境的根本立足点,确立了“扶持农业、促进工业、培育三产”的财源建设总体思路。经过几年的努力,如今基本建成了能够支撑地方财政收入稳定增长的财源体系。“九五”期间,全市财政总收入、地方财政收入年均递增27.7%和27.3%,实现了财政状况的根本好转。2001年,全市实现国内生产总值116亿元,完成财政总收入8亿元,地方财政收入5.3亿元,分别比上年增长12.9%和20.6%;地方财政支出完成5.3亿元,连续7年实现财政收支平衡。综合经济实力已连续3届进入全国百强县(市)行列,在全国农业生产大县中名列第3位。

一、努力壮大农业基础财源

寿光虽是一个农业大县,但在传统农业生产方式下,农业对财政的贡献很小。1993年全市来自农业的税收仅为990万元。为改变这种落后局面,财政部门加大支农投入力度,支持实施农业产业化战略。1993年至2001年的9年间,采用无偿投入、财政贴息等方式,累计投入各类财政性支农资金近3亿元,支持“双增工程”(农民增收、财政增收),发展“两高两创”(高科技、高效益、创汇、创税)农业,促进农业产业结构调整,农业提供的财政收入逐年增加。2001年为6878万元,比1993年增收5800多万元,增长了近6倍。如今农业税收已成为地方财政特别是乡镇级财政的重要基础财源。在调整农业结构方面,一是大规模调整农作物布局,重点培植粮食、蔬菜、果品、水产、畜牧等5大农业主导产业。到2001年底,全市冬暖式蔬菜大棚已发展到35万个,蔬菜种植面积达到80万亩,年总产达35亿公斤,收入

30亿元。同时,积极推动实施“绿色工程”和“海上寿光”建设。到2001年底,全市粮食经济作物比例达到4:6。二是调整品种结构。在支持建起万亩蔬菜高科技示范园、国家级农业现代化示范区、国家级生态示范区、寿北高效林业示范园、农业高新技术走廊等“五大示范工程”的同时,还实施了良种产业化工程,引进推广20多个国家的新品种。在具体操作上,实施农业国际化战略,加强农业生产标准化体系建设。财政投资1000多万元支持建设寿光市农副产品检测中心,推广无公害蔬菜生产技术,已有100个品种的蔬菜获得了国家绿色食品监测中心颁发的“绿色证书”。三是调整技术结构。支持组建多处农业科技开发中心和研究所,引进推广新技术100多项。农业先进技术和良种覆盖面分别达到95%和98%。特别是蔬菜生产,先后引进了大棚滴灌、生物病虫害防治、立体栽培等20多项国内外先进管理技术。2001年,全市科技进步对农业增长的贡献率近60%。

二、集中搞好工业支柱财源建设

深入落实积极财政政策,运用财政贷款贴息、税收优惠、出口退税等多种政策手段,发挥财政资金的调控导向作用,支持企业发展,促进工业结构调整。2001年,全市限额以上工业企业实现利税12.9亿元,有14家企业利税过千万元,来自工业的财政收入已占全市财政收入的70%以上。具体措施包括:一是按照“抓大放小,扶强并弱”的工作思路,以产权制度改革为突破口,多种形式推进企业改革。以名牌产品为龙头,以优势企业为依托,以资产为纽带,规划发展了晨鸣纸业等八大企业集团。二是采取股份制改造、外引内联、资产重组等手段,加快产权多元化进程。到2001年底,市属工业企业改制基本完成。坚持以市场为导向,对科技含量高、成长快、财政贡献大的项目和企业进行重点扶持,推动企业技术创新,促进工业结构优化升级。三是支持实施低成本扩张战略,引导骨干企业利用自身规模、品牌、技术、管理优势,运用收购、合并、股权置换、项目融资等手段,实施跨地区、跨行业、跨所有制的低成本扩张。如:晨鸣纸业集团,凭借雄厚的经济实力和良好的企业信誉,通