

想,按照事权与财权相统一的原则,制定第三轮街道财政体制,一定四年不变(1999~2002年)。在确保市、区财政收入稳定增长的前提下,充分调动街道(镇)生财、聚财、理财的积极性,使之成为全区财政收入的可靠来源。实行新体制后,街道办事处(镇)组织的财政收入由1994年的2626万元增加到2001年的1.41亿元,年均增长20.72%,占全区财政收入的57%以上,街道办事处(镇)累计实现财政总收入9.92亿元,地方财政收入5.12亿元,共得超收分成资金3.42亿元。街道经济实力的增强,不仅为街道办事处(镇)工作的正常运转、辖区经济的发展和财源建设提供了可靠的财力保证,也促进了辖区的精神文明建设、城市管理、社区服务等公益事业的发展。

四、加强预算外资金管理工作

近年来,云岩区预算外资金日趋壮大,到2001年,预算外资金共缴存专户9392万元。管理好这部分资金,对全区发展经济至关重要。2000年,区委、区政府下发了《云岩区预算外资金管理规定的通知》,对区属各单位严格执行“专户存储,计划管理,财政审批,银行监督”的体制,做到“先存后审,先审后批,先批后用”,把好预算外资金支出关。严格预算外资金账户管理,对预算外资金账户进行清理,坚决杜绝多头开户,防止乱支、隐匿、挪用预算外资金

等违纪违法问题发生。

五、充分发挥财政监督职能,加强财政内部监督管理

一是认真执行省、市政府关于加强财政性资金管理的文件精神,加强财政监督管理,本着分权、制约的原则,在财政内部形成预算编制、执行相分离,寓监督于预算管理的全过程。二是进一步完善和建立财政内部监督检查制度,强化监督职能,改进监督方法,讲求监督实效,加强财政内审工作,健全财政内部监督机制,每年财政局对有资金收支的科室都要进行内审,干部职工离退休或调离财政工作岗位,要进行离岗审计,防止内部违法违纪行为的发生。三是认真贯彻《预算法》、《会计法》,切实加强财务会计工作监督力度,开展《会计法》执行情况检查,做到有法必依,执法必严,违法必究。四是加强制度建设,区财政局先后制定《云岩区财政局党风廉政建设责任制》、《云岩区财政局内部监督检查制度》、《云岩区财政局政务公开办事制度》等36个规章制度,用制度管事,用制度管人,使工作和学习有章可循。五是适应我国加入WTO的需要,加快与国际惯例接轨的步伐,加强会计基础工作,建立健全会计管理制度,规范财务处理,促进全区会计工作秩序的良好发展。

依据地域特色 加强财源建设

广西壮族自治区财政厅 曾东

多年以来,河池地区宜州市一直是广西的一个贫困县级市,直到1992年财政收入才只有5500万元。2001年,财政部门在上级党委和政府的支持下,依据当地的实际情况,狠抓了财源建设,财政收入实现了超3亿元的目标。

一、在深化企业改革中走中外合资的财源建设路子,培植支柱税源

重点支持中外合资企业博庆食品有限公司,提高其对国家财政的贡献率。2001年,博庆食品有限公司的机制糖产品(白砂、赤砂糖)和食用酒精的生产制造和服务通过了英国劳氏质量认证公司的严格审核,成为我国第一家获得ISO9002国际权威质量认证的制糖企业。企业生产过程已实现全流程电子监控,生产能力成倍提高。公司年产机制糖达到13万吨,食用酒精5000吨,复合肥2万吨,实现税金由2000年的4389万元增加到2001年的6370万元,增长45.1%。

二、顺应加入WTO和西部大开发的新形势,调整经济结构,优化企业组合

(一)加快工业的改组改造。从宜州市实际出发,加快工业的改组改造。至2001年底,有2户企业实行中外合资经营、9户企业完成股份合作制改造、2户企业实行租赁制

经营。市属企业全年实现利润6580万元,比上年增长8.4%,上缴税金9059万元,同比增长8.9%,亏损额同比下降37.6%。

(二)瞄准市场确立发展重点,增加投资力度,增强财源发展后劲。重点发展具有资源优势、竞争能力强、市场潜力大的行业产业,如对蔗糖、缫丝、林业加工、农产品加工、冶炼、化工、水果等,从生产规模、产品质量、技术改造和管理体制上进行改革调整。2001年新增重点产业的更新扩建和技改投资4800万元,比2000年增长1.5倍。同时,2001年还招商引资引进项目17项,合同投资额1.15亿元。其中已实施项目14项,到位资金8170万元。

(三)调整农业结构,发展创税农业,实现了农民增收财政增长的双增目标。一是大力发展原料蔗生产。2001年糖蔗种植面积达到31.93万亩,比上年增加3.47万亩,其中新台糖和美国CP80~1827等高糖高产良种占80%;糖蔗总产量达到128.5万吨,农民种蔗人均收入522元,实现农业特产税2023万元。二是进一步发展桑蚕业。2001年桑园面积达到6万亩,比上年增加2.5万亩,蚕饲养量达到20万吨,鲜茧产量达到6400吨,比上年增加2700吨,鲜茧总收入9216万元,比上年增加3927万元,农民养蚕人均收入184元,提供税收比上年增收471万元。

三、发挥“刘三姐故乡”优势，大力发展旅游和第三产业，增加财政收入

2001年通过电视媒体播放刘三姐故乡旅游资源专题片，举行刘三姐文化品牌研讨会、徐霞客学术研讨会、第二届全国“蓝田杯”乡村青年歌手大赛和广西山歌擂台赛，邀请国内知名旅行社前来考察采线。在做好宣传工作的同时，宜州

市财政部门对旅游景区景点建设开发项目及配套设施提供资金支持：投资1816万元，加上引资1600万元开发旅游项目。吸引了国内外众多游客前来领略刘三姐故乡如诗如画的自然风光，浓郁的壮、瑶、苗、毛南、仡佬等民族风情，悠久深厚的历史文化资源。全年接待游客32.88万人次，比上年增长25.4%，其中海外游客1020人次，比上年增长300%，旅游收入比上年增长16.6%。

集中财力 解决县乡拖欠教师工资问题

河南省财政厅 安保新

近年来，鉴于拖欠教师工资问题影响了教师的积极性，也干扰了正常的教学秩序，河南省委、省政府明确提出要把解决教师工资问题作为考核各级领导干部能力和政绩的一个重要内容。为此，河南各级财政部门努力调整支出结构，确保教师工资发放。在补发2000年以前拖欠的中小学教师工资的同时，着手建立教师工资保障机制，推进农村中小学教师工资上划县级管理工作，保证以后不再发生新的拖欠。

一、集中财力，解决2000年以前拖欠的教师工资

(一) 逐单位、逐人核实拖欠工资数额。为核清2000年以前全省欠发的教师工资数额，省财政厅明确统计核实欠发工资的时间为1998至2000年。1997年以前拖欠教师工资由县乡自行消化。核实欠发工资范围是财政全供编制内教职工及离退休人员，临时借用人员、代课教师不在范围之内。工资项目为国家规定的基本工资，不包括地方出台的津贴、补贴。要求各县乡逐单位、逐人核实、汇总，然后由县财政部门及政府负责人签字盖章上报省辖市财政局，省辖市财政部门审核汇总后，由市财政部门及政府负责人签字盖章后报省财政厅审核。各县(市)在核实拖欠工资数额的基础上，制定了具体的解决拖欠工资方案，落实弥补拖欠工资的资金来源。省财政厅对18个市上报解决拖欠工资方案逐一进行了审批。

(二) 筹措资金，解决拖欠工资。利用中央安排调资资金12.4亿元，各省辖市挤出1.8亿元，县级通过调整支出结构、调入预算外资金等筹集3.3亿元，共18.34亿元，用于解决1998至2000年拖欠中小学教师工资。

(三) 加强监督检查，严禁挤占挪用。省委、省政府明确要求，对虚报欠发工资，截留、挪用转移支付资金的，要追究有关领导人的责任。同时，如数扣回转移支付资金。补助资金下达后，省财政厅会同监察、审计、教育等有关部门组成检查组，就转移支付资金分配使用情况进行专项检查，对查出的县乡违犯财经纪律，挤占挪用弥补拖欠教师工资专项资金的县乡及有关人员进行了严肃处理。

自2001年集中解决欠发教师工资以来，全省158个县(市、区)中，除有20个县和1个区拖欠教师工资2.45亿元，需要继续消化外，1998至2000年拖欠的教师工资基本

上得到弥补。

二、采取有效措施，遏制拖欠工资的势头

2001年，由于农业税等季节性收入入库进度慢，税费改革试点暂停及补欠导向等影响，新欠干部教师工资问题十分突出，1~6月份全省累计拖欠教师工资9亿元。为了遏制住拖欠教师工资数额不断增加的势头，保证7月1日后不出现新的拖欠，河南省采取了以下措施：

(一) 切实加强农业税、特产税、农村教育费附加的征收工作。要求全省基层财政部门采取有效措施，确保应组织的收入及时足额征收，保证工资发放的资金来源。

(二) 按照公共财政的要求，贯彻“一是吃饭，二要建设”的原则，加大支出结构调整力度。县乡财政收入必须首先用于保证工资发放，从严控制支出，制止铺张浪费。不能按时发放工资的县(市、区)，停止执行过去出台的一切地方津贴、补贴。

(三) 全面清理有关配套资金政策。按照中央通知规定，除中央、国务院文件规定的项目外，省、市已安排的配套资金适当压缩，拖欠工资的县乡不再安排配套资金，已安排的可以调整用于解决欠发工资。

(四) 减免县、市上缴省级的粮食风险基金和应还财政周转资金4亿多元，用于县乡教师工资的发放。

(五) 科学合理分配中央教师工资专项转移支付资金。为防止财政部专项转移支付资金下达后被挪用于补发以前年度欠发的教师工资，省财政厅在各地基本完成补发2000年以前拖欠工资后，将中央补助的教师工资专项转移支付资金分配落实到县(市)。转移支付资金向困难县倾斜，只对人均财力1万元以下的县市进行补助；不与各地上报拖欠工资情况挂钩，防止出现政策性误导；鼓励控编，按标准教师人数计算，超编人员不予照顾，实际供养人员少于标准人员的也不减少补助。

三、积极推进农村中小学教师工资上划工作

按国务院要求，从2001年起将农村中小学教师工资上收到县级管理。为了保证这项工作的顺利进行，财政厅要求对农村中小学教师人员、工资情况、乡镇收入和支出、财力情况进行普查。各县(市)按照要求制定了每个乡镇教师工