三、各项财政改革有声有色

一是实施预算外资金管理改革,实现了“财政专户储存、收支两条线”管理。二是积极推进部门预算编制工作,做到早编细编预算,将财政预算直接编制到一级预算单位。三是集中管理财政资金,对内组建资金结算中心,统一管理分散于各科室中的所有财政性资金;对外成立预算会计资金

核算中心,将市级机关单位的所有资金收支全部纳入核算中心结算。四是推行政府采购制。制定政府采购目录,从1998年6月至2003年8月,累计采购商品9217万元,提高了财政资金使用效益。五是推行镇财政分税制改革。进一步明确市、镇二级事权,通过划分收入和支出范围,理顺了市镇二级的职责和权利,增强了当家作主的自我意识,有力地促进了基层政权建设。

加快财政信息化建设 提升财政管理水平

山东省潍坊市财政局

1998年至2002年,潍坊市财政局不断强化财政信息化建设,连续5年被山东省财政厅评为“财政公用数据网建设先进单位”和“计算机应用先进单位”。2000年,潍坊下辖的昌邑市财政局获财政部“全国财政系统计算机应用先进单位”荣誉称号。财政局自行研制开发的3个财政管理系统软件,分别获得财政部授予的“优秀软件二等奖”和山东省“科技进步三等奖”。

一、科学规划网络建设,不断完善网络体系

从1996年开始,潍坊市财政局就将财政信息化建设作为财政改革的重要支撑,纳入了财政工作的重要日程,并提出“服务大局、进入核心、提高层次、拓宽领域”的工作方针,立足财政工作实际,坚持统一数据格式、统一服务规范、统一工作计划、统一建设要求的四个“统一”。在科学规划的基础上,制定了循序渐进的建设步骤。第一步,建立财政局内部局域网。1996年,潍坊市建成了财政系统内部局域网并投入使用。该网络层次比较低,仅仅是PC机的简单互联,没有跳出单机操作的旧框框,财政的主体业务和工作并没有纳入真正的信息化管理轨道。为充分发挥信息网络优势,1997年,进行第二步建设,建立财政系统广域网。在局域网的基础上,不断进行网络的优化升级——“上搭下挂、横向扩展”。当年与山东省财政厅广域网连网成功。同时,以安装电子邮件系统为突破口,与各县(市、区)以及乡镇财政部门进行了互联,基本建成了省、市、县、乡四级财政广域网。至此,财政主体业务逐步纳入信息化管理,一般的公文和信息处理实现了网上数据传输,财政信息化建设驶入了快车道,财政工作效率和管理水平有了新的提高。第三步是在财政系统内部广域网的基础上,积极与工商管理、税务、审计、人民银行等有关部门和重点骨干企业协商,建立政府经济部门信息广域网,实现有关经济部门的信息网络互联互通,并将有关财政经济业务实行网络处理。财政信息网络的扩展,对促进网上政府工程建设、提升经济数据共享层次、提高机关办公效率起到了重要作用。

二、推广财政业务软件,服务财政中心工作

市财政局在大力建设网络基础设施的同时,以服务于财政中心工作,提高财政管理水平为着眼点,狠抓了财政办公

软件的应用。一是普及应用基础性软件。首先推广应用《电子邮件系统》,解决财政信息传输问题。2002年该系统已成为财政系统内部信息交流的主渠道,仅经过市财政局服务器的电子邮件信息,每年就达6万余条。在此基础上,推广应用《财政办公系统》,将财政主要业务纳入信息化管理,实现了“无纸化办公”,大大提高了公文传输速度和工作效率。同时,推广应用《财政信息发布系统》,设置了“财政工作研究”、“政策法规”、“工作动态”、“统计资料”等栏目,局内各科室及局属各单位都在系统上设置了主页,实现所有财政信息资料和法规文件共享,并能达到分类在线实时查询。二是狠抓财政主体业务软件的推广应用。1997年,市财政局自行研发了《财政资金管理系统》,实现了会计电算化、拨款网络化,增强了资金管理的透明度,提高了资金的使用效益和监控水平,在市、县两级财政部门得到推广应用。该系统软件获财政部“优秀软件二等奖”和山东省“科技进步三等奖”,并在1999年全国信息化工作会议上进行了演示推广,先后有5个市(地)、20多个县(市、区)财政部门推广应用。为了配合预算编制改革,提高预算编制和执行质量,2001年,引入了《e财财政信息管理系统》部门预算管理软件。在把好预算编制关口的同时,还对如何管好资金出口进行了认真研究,自行研制开发了《财政资金集中收付管理系统》,并于2002年7月份投入了运行。财政主体业务软件的推广应用,实现了信息共享,加快了信息反馈速度,提高了工作效率和财政资金使用效益。通过信息网络系统,可以全面监控各单位预算执行情况,强化了预算约束,对加强财政管理、深化财政改革起到了积极的作用。

三、拓宽网络服务范围,促进基层信息化建设

乡镇财政所处于财政系统的最基层,信息化建设的难度比较大。为此,市财政局不断加大向乡镇财政信息化建设倾斜的力度,采取“重点突出、以点带面”的办法,促进全市乡镇信息化建设步伐,取得了明显成效。1999年,潍坊市财政局在所辖的昌邑市开发应用了《乡镇财政财务信息管理系统》,将昌邑市所辖15个乡镇的财政财务管理均纳入了计算机管理,实现了四个统一,即统一应用财政财务软件,统一财务管理模式,统一管理工作流程,统一财务档案资料格式。《乡镇财政财务管理系统》的启用,降低了工作中出现

技术性错误的可能性,提高了财政财务管理质量。2000年,潍坊市财政局与昌邑市财政局在山东省组织的局域网验收评估中,顺利通过了三级网络标准的验收。在此基础上,昌邑市进一步展开乡镇财政规范化管理试点,为乡镇财政所配备了服务器,建起了乡镇级局域网,将乡(镇)村财务纳入了网络化管理。又将乡镇财政部门由原来的拨号上网升级到

ADSL宽带上网,并利用VPN技术将乡镇财政纳入全省财政网络,实现了在线数据实时传输。潍坊市将昌邑市的成功经验在全市进行普及推广,建立了比较健全的乡镇财政信息网络。基层网络的建立和完善,突破了全市整体财政工作质量的瓶颈,全市财政系统的工作质量和工作效率大为提高。

走改革之路 建经济强市

浙江省义乌市财政局

改革开放以来,浙江省义乌市冲破传统观念,不断改革创新发展商品经济,创建了全国最大的小商品市场,义乌也由传统落后的农业小县发展成为以商贸业为主、工农服务业齐头并进的浙中经济发达县市。随着经济的发展,义乌市的财力迅速增强,市财政收入从1998年4.7亿元增长到2002年的16.62亿元,年均增长37.1%。在这一高速增长数据的背后,义乌财政积极发挥职能作用,作出了应有的贡献。近年来,义乌市财政局围绕改革求发展,依靠创新促规范,大胆推行了一系列财政管理制度改革,积极探索聚财理财新路子。在综合财政预算管理、财政资金国库集中支付制度、专项资金管理改革等方面进行了有益地尝试,初步建立了公共财政框架,财政工作跃上了新台阶。2002年12月,被国家人事部、财政部评为“全国财政系统先进集体”。

一、推行综合财政预算管理

义乌市首先从财政部门内部着手,逐步规范政府的支出行为,提高财政资金的使用效益。义乌市财政局从1998年开始,以改革预算外资金管理为突破口,大胆推行财政综合预算管理制度,建立了以票款分离、罚缴分离为基础的非税收入征管体系,以零基预算、部门预算为基础的综合预算管理体系,强化了预算编制职能,增强了预算的前瞻性、科学性、合理性和可操作性。集中全市所有预算外资金,归口财政部门管理,是财力在行政事业单位的重新分配,涉及全市50多个部门的利益调整,意味着大部分单位既得利益将重新分配。改革之初,一些部门领导不理解,工作上比较消极,面对压力,市财政局领导班子及时调整思路,紧紧抓住全国严格执行预算外资金“收支两条线”管理之契机,提出“大局为重,源头突破,手段先进,管理规范、方便群众”的工作思路,制定了义乌市预算外资金集中统一管理的规范化操作程序,在纪律、监察部门的大力支持和人民银行义乌支行的密切配合下,从清理行政事业单位账号管理入手,对全市200多家单位的银行账号进行逐一清理、核对,取消账号1266个,全市所有行政事业单位不再开设收入户,收取的预算外资金全额纳入财政专户管理。同时按照预算外资金“收支两条线”管理的规定,严格实行单位新开账户财政审批制度,一个单位只保留一个支出账户,并规定支出户只接受市财政局的财政性拨款,从源头上堵住了行政事业性收费直接进入单位账户的渠道。

在成功地迈出改革第一步后,义乌市财政局又开始探索和应用先进的资金管理技术,充分发挥改革的积极效应。2000年,市财政局自行设计开发的非税收入征管信息系统全面投入运行,将流程式管理运用到预算外资金管理中,建立了财政、银行、执收(罚)单位联网信息系统,全市200多家执行(罚)单位、23个银行代收点与财政联网,使行政事业性收费和罚款的“票款分离,罚缴分离,银行代收,财政统管”模式因有了现代信息技术的支撑而走向成熟,实现了行政事业单位开据收费(罚款)依据、当事人直接上银行交款、资金及时进入财政专户、票据通过联网系统自动结报、单位和财政信息共享及实时查询,有效地制止了乱收乱支行为,财政部门有效地控制了预算外财力,规范了资金管理行为。

预算外资金集中统一管理后,义乌市开始推行综合财政预算管理改革,将全市所有预算内外收入、支出列入综合财政预算盘子统筹考虑,以严格的预算管理制度规范资金运行,提高财政资金运行质量。按照零基预算要求,打破预算编制的基数增长法,财政性拨款单位按在编人员、车辆、年度工作计划向财政提交综合预算方案,财政部门在编制预算时根据事业发展需要安排可用财力与单位执收的预算外资金收入脱钩;实施预算项目细化,人员工资性支出按国家、省、市规定的工资、补贴、奖金及单位定编数予以核定,全市统一标准,细化至工资目;公用经费分行政、事业、公检法三类实行定额,专项经费除依照单位年度工作计划外,还要求提供资金使用的时间、落实的具体项目。义乌推行的部门预算编制改革,2000年开始在2个单位试点,2003年已在全市50多个部门推广。

二、实施国库集中支付制度

2000年,义乌市财政局顺应改革潮流,积极探索国库集中支付制度改革,全力构筑公共财政框架体系。为此,义乌市财政局多次召开局长办公会议,就国库集中支付中涉及的财政单一账户体系、零余额账户、集中支付流程、与人民银行金库管理业务衔接等问题进行充分讨论,开展调研,在上级财政部门的大力支持下,明确了国库集中支付的思路和方法。按照“预算、执行、监督”三位一体的管理模式,义乌市财政局2000年成立预算执行科(2001年更名为国库科),2001年成立财政支付中心,通过先试点后推广,至