改革要有新突破，关键是完善基本经济制度和推进市场取向的改革，不断消除束缚生产力发展的体制性障碍，加快体制和机制创新。毫不动摇地巩固和发展公有制经济，毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，把二者统一于社会主义现代化建设的进程中。在更大程度上发挥市场配置资源的基础性作用，培育和健全统一开放、竞争有序的现代市场体系，为各种所有制企业创造公平竞争的环境。加强和改进宏观调控，完善国家计划和财政政策、货币政策相互配合的宏观调控体系，综合运用各种经济杠杆调节经济运行。

开放要有新局面，重点是坚持“引进来”和“走出去”相结合，在更大范围、更广领域、更高层次上参与国际经济技术合作与竞争。充分发挥我国劳动力资源丰富、市场广阔等比较优势，以更加优良的投资环境吸引外商投资，并把利用外资与国内经济结构调整、国有企业改组改造和西部大开发结合起来，不断提高利用外资的质量和水平。充分利用“引进来”积累的物质技术基础、对外交流渠道和有益经验，鼓励和支持有比较优势的各种所有制企业对外投资，带动商品和劳务出口，拓展经济发展空间。培育一批有实力的跨国企业和著名品牌，增强企业的国际竞争力。

各项工作要有新举措，主要是紧紧围绕深化改革、加快发展、维护稳定做好工作，搞好宏观调控，加强经济运行的监测预警，及时发现和解决带有全局性、倾向性、苗头性的重大问题，保证经济平稳运行和健康发展。积极探索宏观调控的规律，研究加强和改善宏观调控的有效办法。宏观调控部门务必继续保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风，务必继续保持艰苦奋斗的作风，扎扎实实地把工作做好，扎扎实实地把经济生活中出现的突出问题解决好，扎扎实实地为最广大人民群众谋利益。自觉接受全国人大的监督和指导，认真听取政协的意见和建议。增强法制观念和依法办事能力，牢固树立公仆意识和服务意识。坚持依法行政，勤政廉洁，恪尽职守，埋头苦干，不断提高工作质量和效率。

各位代表，做好今年的经济工作任务艰巨，意义重大。我们要按照党的十六大要求，在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，与时俱进，开拓创新，奋发图强，乘势前进，为全面完成2003年国民经济和社会发展各项任务、迈出全面建设小康社会新步伐而努力奋斗！

（《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》2003年第2号）

第十届全国人民代表大会财政经济委员会关于2002年国民经济和社会发展计划执行情况与2003年国民经济和社会发展计划草案的审查结果报告

2003年3月13日第十届全国人民代表大会第一次会议主席团第三次会议通过

全国人大财政经济委员会主任委员　傅志寰

第十届全国人民代表大会第一次会议听取了国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2002年国民经济和社会发展计划执行情况与2003年国民经济和社会发展计划草案的报告》，各代表团对计划草案和报告进行了审查。全国人民代表大会财政经济委员会根据各代表团的审查意见，对计划草案和报告进行了审查。现将审查结果报告如下。

一、在中国共产党的领导下，经过全国各族人民的共同努力，九届全国人大五次会议批准的2002年国民经济和社会发展计划预期目标基本实现。国民经济继续保持良好的发展势头，经济运行情况总体上好于预期。国内生产总值增长8%，突破10万亿元。经济增长质量和效益进一步提高，经济结构调整取得积极进展。农业生产优质化、区域化、产业化的趋势加快，农村经济平稳发展。工业生产保持较快增长，重点行业结构调整取得新进展。投资需求稳步扩大，国债投资项目建设进度加快。城乡居民收入继续增加，“两个确保”和城市“低保”以及“三条保障线”的工作取得成效。对外贸易快速增长，吸收外资大幅度增加。金融改革继续深化，财政形势保持稳定。整顿和规范市场经济秩序深入开展。社会保障体制改革继续推进。科技教育改革和发展步伐加快，生态环境建设得到加强，各项社会事业全面进步。

在充分肯定成绩的同时，也要看到存在的困难和问题。主要是：经济增长仍然受到有效需求不足和供给结构不合理的制约，财政收支矛盾加大，就业和再就业形势严峻，农民增收困难，农村消费需求依然不足，市场经济秩序仍较混乱，重大安全生产事故时有发生。同时，在收入分配、投资结构、金融领域和生态环境等方面还存在隐忧，科技教育投入和可持续发展能力有待增强。对这些矛盾和问题必须高度重视，并采取切实有效的措施加以解决。

二、财经委员会认为，2003年国民经济和社会发展计

中国财政杂志社

划草案和报告体现了中央经济工作会议精神，符合实际情况，主要调控目标和措施基本可行。财经委员会建议批准国务院提出的2003年国民经济和社会发展计划草案，批准国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2002年国民经济和社会发展计划执行情况与2003年国民经济和社会发展计划草案的报告》。

三、做好2003年的经济和社会发展工作，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实中共中央关于今年经济工作的总体要求和部署。着力解决国民经济和社会发展中的突出问题，高度关注国际形势中的不确定因素，增强忧患意识，妥善应对。财经委员会根据代表们的审查意见，提出以下建议。

（一）坚持扩大国内需求的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。调整和优化国债资金的使用方向和结构，除首先用于续建、收尾项目和西部大开发的重点项目外，要加大对改善农村生产生活条件、扩大城镇就业、促进企业技术进步以及生态环境建设和科教文卫事业等方面的支持力度。重大建设项目必须合理规划，科学决策，量力而行，注重实效。强化对资金使用和工程质量的监督管理，继续做好对国债投资项目的审计和专项稽察，提高投资效益。要深化投融资体制改革，拓宽融资渠道，继续鼓励和引导社会投资增长，促进投资主体多元化，加快培育和完善经济增长的内在机制。改善消费环境，逐步提高城乡居民消费需求对经济增长的拉动作用。调整和完善税收政策，调节收入分配，刺激投资和消费。继续实施稳健的货币政策，在防范和化解金融风险的同时，充分发挥货币政策促进经济增长的作用。

（二）推进农业和农村经济结构调整，深化农村各项改革，千方百计增加农民收入。要把发展农村经济，建设现代农业，增加农民收入，作为经济工作的重中之重。采取积极措施，增加对农业和农村基础设施建设的投入，切实改善农村生产生活和教育、医疗卫生条件。加快农业和农村经济结构调整，合理调整农业区域布局，大力推进农业产业化经营，改革农业科技推广体制，增加农业科技投入。建立健全农产品质量标准体系和检验检测体系，实施“无公害食品行动计划”。全面推进农村税费改革，减轻农民负担。深化粮棉流通体制改革，切实保护农民的生产积极性。探索扶持农业和农民的有效办法，加大国家对农业特别是粮食主产区的支持力度。加快农村金融体制改革，加大信贷支农力度，发挥农村信用社为农业、农村和农民服务的功能。坚持和完善农村土地承包政策，加强对非农用地的管理和调控，切实保护基本农田，维护农民合法权益。促进农村富余劳动力向非农产业和城镇合理有序转移，加快乡镇企业的调整和改革，保护进城务工农民的合法权益。加快城镇化进程。加大农村扶贫工作力度，巩固扶贫成果。

（三）增加就业岗位，不断完善社会保障体系。国务院提出新增800万个以上城镇就业岗位，对于促进就业和维护社会稳定具有重要作用，要努力实现这个预期目标。认真贯彻鼓励就业和再就业的各项政策，引导全社会转变择业观念，推行灵活多样的就业形式，改善创业条件，鼓励自谋职业和自主创业。要大力发展服务业、中小企业和个体、私营经济，积极发展劳动密集型产业。加快完善社会保障体系，进一步做好“两个确保”和城市“低保”工作以及“三条保障线”的衔接工作。各级政府要调整财政支出结构，加大社会保障基金征缴力度，落实和增加社会保障资金，多渠道建立和完善对低收入者的救助制度。

（四）积极推进经济结构调整，扎扎实实搞好西部大开发，继续深化国有企业改革。要按照走新型工业化道路的要求，加快产业结构调整和升级。广泛采用高新技术和先进适用技术改造传统产业，特别要努力提高装备制造业水平，大力发展高新技术产业尤其是信息产业，用信息化带动工业化。大力发展第三产业，推动服务业现代化。西部大开发要继续加强基础设施和生态环境建设，加快实施关系全局的重点工程，加快科技教育发展，扶持和培育优势产业，逐步建立长期稳定的西部开发资金渠道，促进区域协调发展。积极抓好国家石油战略储备建设，确保能源安全。支持老工业基地的改造和振兴，帮助以资源开采为主的城市和地区发展接续产业。加快立法，推进国有资产管理体制改革。按照建立现代企业制度的要求，加快国有企业规范的公司制改革和股份制改造。推动国有企业的战略性改组，加大对中小企业改革和发展的支持力度。鼓励、支持和引导非公有制经济发展。

（五）稳步推进金融改革，加大金融对经济发展的支持力度。调整和优化信贷结构，拓展金融服务范围，提高金融服务质量，着力解决中小企业贷款难、县域经济发展困难和支农资金不足的问题。努力改善金融业经营状况，降低不良资产比例，防范和化解金融风险。深化国有独资商业银行改革，有步骤地实施股份制改造，加强管理，提高银行竞争力。建立符合中国国情的金融监管体制，加强金融监管，打击金融犯罪。稳步扩大金融对外开放。要在“法制、监管、自律、规范”的基础上，坚定信心，规范发展资本市场，拓宽货币市场与资本市场的通道，提高直接融资比重，保护投资者合法权益。

（六）进一步扩大对外经济技术合作与交流，努力提高对外开放水平。继续做好加入世贸组织过渡期的各项应对工作，认真行使权利，履行承诺义务，有步骤地扩大对外开放领域。要继续实施鼓励出口的各项政策措施，健全贸易融资机制。坚持以质取胜和出口市场多元化，优化商品结构，提高竞争力，努力扩大出口。优化进口结构，积极引进高新技术和关键设备。改革和完善进出口管理体制。不断改善投资环境特别是软环境，合理引导外资投向，不断提高利用外资的质量和水平。加快实施“走出去”战略，引导、鼓励和支持有比较优势的各种所有制企业对外投资。

（七）积极实施科教兴国战略和可持续发展战略，推动社会事业全面进步。制定好科学和技术中长期发展规划，切实加强基础研究和高技术研究，加快国家创新体系建设，确保科技投入持续稳定增长。采取积极措施鼓励专利发明。提高教育质量和管理水平，全面推进素质教育。加强教师队伍建设，提高教师的师德和业务水平。继续把义务教育放在突出位置，逐步建立义务教育投入由财政予以保障的机制。大力发展职业教育与各种形式的继续教育。鼓励和支持民办教育。加强精神文明建设，弘扬中华民族优秀的传统文化，培育以爱国主义为核心的民族精神，推进文化、广播影视、新闻出版等各项事业的全面发展，加大对公共文化设施建设的

中国财政杂志社

投入力度，做好文物和民族传统文化的保护工作。继续推进城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制、药品生产流通体制改革，搞好农村新型合作医疗制度试点工作，认真解决群众医疗负担重的问题。坚持计划生育基本国策，稳定低生育水平，提高人口素质，进一步做好妇女儿童、老龄和残疾人工作。全面落实全民健身计划，增强人民体质。合理开发和节约使用自然资源，加强重点流域、重点区域污染防治，搞好生态环境保护和建设，做好防灾救灾工作。

（八）继续整顿和规范市场经济秩序，建设公平竞争和诚信守法的市场环境。切实转变政府职能，抓好制度和法律建设，建立统一、开放、竞争、有序的市场秩序，完善市场流通体制。加快建立健全社会信用制度，提高全社会诚实守信的意识。加强市场管理，依法查处地方保护和不正当竞争行为，严厉打击破坏市场经济秩序的违法犯罪活动。加强安全生产监督管理，依法落实安全生产责任，要特别重视解决好交通和矿山安全问题。

以上报告，请予审议。

（《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》2003年第2号）

第十届全国人民代表大会第一次会议关于2002年中央和地方预算执行情况及2003年中央和地方预算的决议

2003年3月18日第十届全国人民代表大会第一次会议通过

第十届全国人民代表大会第一次会议经过审查并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告，决定批准国务院提出的2003年中央预算，同意财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于2002年中央和地方预算执行情况及2003年中央和地方预算草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成2003年中央和地方预算提出的各项建议。会议要求国务院和地方各级人民政府严格按人民代表大会批准的预算执行，全面完成2003年的预算任务。

会议强调，要继续实施积极的财政政策。在预算执行中，要厉行节约，除重点支出外其他一般性支出原则上实行零增长。严格控制楼堂馆所建设；加强税收征管，完善税收制度，加快税收立法进程；保证重点支出需要，逐步形成国家财政支农资金稳步增长的机制，继续安排使用好支持西部大开发、扶持帮助贫困地区人民群众生产生活以及社会保障、科技、教育和维护社会安全方面的支出，努力提高国债资金的使用效益；规范和完善出口退税制度；进一步完善财政转移支付制度，加强对中央补助地方支出的审计；继续推进预算制度改革，加强对财政收支的监督，整顿和规范财经秩序。

（《中华人民共和国全国人民代表大会常务委员会公报》2003年第2号）

关于2002年中央和地方预算执行情况及2003年中央和地方预算草案的报告

——2003年3月6日在第十届全国人民代表大会第一次会议上

财政部部长　项怀诚

各位代表：

受国务院委托，我向大会提出2002年中央和地方预算执行情况及2003年中央和地方预算草案的报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2002年中央和地方预算圆满完成，中央财政赤字控制在预算确定的数额之内

2002年，是我们国家发展史上具有重大意义的一年。中国共产党第十六次全国代表大会胜利召开，极大地调动了全国各族人民全面建设小康社会的热情。各地区、各部门认真实践“三个代表”重要思想，积极贯彻落实中央经济工作方针和九届全国人大五次会议对财政经济工作的各项要求，同心同德，艰苦奋斗，在世界经济增长明显趋缓的不利环境下，国民经济继续保持了较快增长，社会各项事业全面进步，人民生活水平进一步提高。中央和地方预算也都圆满完成。

2002年，全国财政收入（不含债务收入，下同）18 914

中国财政杂志社