

总理在演讲中指出,知识经济的兴起和市场竞争的加剧,对会计职业和会计师提出了更高要求,完善会计制度、规范执业定位,改进会计服务,强化责任管理,已成大势所趋,也为社会公众所期盼。他强调,在现代市场经济中,会计师的执业准则和职业道德极为重要。诚信是市场经济的基石,也是会计执业机构和会计人员安身立命之本,维护会计师的独立性,提高诚信度和公信力,是会计行业自身建设的根本之策。他欢迎世界各地的会计师和投资者到中国施展才华,谋求更大发展,并鼓励会计业顺应时代要求,不断改革完善,为维护投资者和社会公众利益,促进世界经济的繁荣和发展作出更大贡献。

2. 宣传了中国会计改革成就,促进了中外会计交流。会议期间,专门举办了“中国论坛”,邀请中国政府有关部门高级官员介绍中国改革开放和会计发展情况。项怀诚部长发表了《知识经济与中国会计》的演讲,冯淑萍部长助理发表了《中国的会计改革与发展》的演讲。会议期间,中国注册会计师协会、财政部会计准则委员会、中国会计学会等单位联合举办了以“在改革开放中蓬勃发展的中国会计事业”为主题的宣传展览,通过大型展板、宣传画册、专题电视片等形式直观地展示中国会计改革成就,给国际会计界留下深刻印象。

3. 就共同关心的热点、难点问题交换意见,达成了广泛共识。通过听取大会演讲、参加分组研讨等形式,各国会计界就应对知识经济挑战、促进会计职业健康发展充分表达了意见,交流了看法,获取了信息,得到了启发,在许多问题上达成相同或相似的观点。比如,在如何重新定位 21 世纪的会计师和会计职业、如何摆脱诚信危机、如何加强职业道德教育、如何利用新技术推动会计职业发展等问题上,国际会计师联合会、国际会计准则理事会、澳洲会计师公会、美国注册会计师协会等职业团体和组织与中国会计界的意见基本一致,有利于各方协调动作,密切配合,共同努力。

(二) 举办美国政府及非营利组织会计讲座。2002 年 4 月 2 日至 4 日,财政部举办了美国政府及非营利组织会计讲座,邀请美国会计总署首席会计师菲利普·凯特、美国政府会计准则委员会主席汤姆·艾伦等专家、学者,系统介绍美国政府会计准则、州和地方会计准则、非营利组织会计准则和政府内部控制制度,来自全国各地财政系统会计、国库、预算管理部门,中央有关部门及大专院校的 240 多名学员参加了讲座。会议结束后,编辑出版了《美国政府及非营利组织会计讲座》一书。这次会议对深化预算管理改革、建立我国政府及非营利组织会计制度产生了积极影响。

(三) 召开中日韩会计准则制定机构会议和会计准则国际演讲会。2002 年 10 月 14 日至 15 日,我国作为东道主主持召开中日韩三国会计准则制定机构会议,财政部部长助理冯淑萍亲临致辞,表示要加快会计准则制定步伐,全面推进中国会计国际协调。三国会计准则制定机构负责人分别介绍了本国的会计和法律结构,并就业绩报告准则进行了热烈讨论,就三国在会计国际化进程中进一步加强合作进行了商谈。2002 年 10 月 16 日,财政部举办了会计准则国际演讲会,国际会计准则理事会主席大卫·泰迪先生、副主席汤姆·琼斯先生等国际会计界要人和资深专家,日、韩会计界代表

及国内会计专家、学者约 300 人参加了会议。会议期间,冯淑萍部长助理重申我国将坚定不移地加快准则建设,积极务实地参与国际协调。大卫·泰迪先生和汤姆·琼斯先生分别以“全球会计准则——IASB 的任务”和“以股份为基础的支付”为题发表了演讲,日、韩两国代表就国际会计准则理事会改进项目发表了不同意见。

(四) 利用国际会计准则理事会咨询委员会委员的身份积极献言献策,促进我国会计标准与国际会计准则的协调。2001 年,财政部部长助理冯淑萍当选国际会计准则理事会咨询委员会委员,这为我国参与会计国际协调开辟了一条十分重要的通道。2002 年 2 月,冯淑萍赴英国参加了咨询委员会第三次会议,就会议讨论的初次运用国际财务报告准则、改进准则项目、企业合并、金融工具确认与计量等问题发表了意见,得到了国际会计准则理事会的认同和理解。

2002 年,财政部还组织了赴美、英、法、丹麦、瑞典、泰国、马来西亚等国就会计准则制定、保险公司会计制度、会计市场监管、会计职业组织等进行考察。中国积极参与会计国际协调并取得丰硕成果,得到国际会计界高度评价和充分肯定。

(财政部会计司供稿,王宏执笔)

## 财政统计评价

### 一、完成了 2001 年度会计决算统计工作

(一) 采取积极措施,促进会计决算质量的进一步提高。为做好 2001 年会计决算报表数据的收集、审核和汇总工作,确保会计决算信息质量,在认真总结工作经验的基础上,进一步加强了数据审核的责任管理,细化了审核工作责任、方法和标准,对各地报表审核工作提出了具体规范要求。同时,加强基础规范,进一步推动会计决算统计制度化建设。

(二) 制定下发了《行政事业单位会计决算报告制度》,使行政事业单位会计决算报告工作进一步加强,对提高会计决算信息质量,更好地满足国家财务会计监管、财政预算资金管理和宏观经济决策需要,发挥了积极作用。继续开展会计决算报表编制质量稽核工作,对提高会计信息质量起到了积极的促进作用。

(三) 逐步完善会计信息数据库,为财政宏观调控和国家有关综合经济管理部门提供各类会计信息服务。

### 二、进一步完善和规范了企业绩效评价制度与工作方法

(一) 重新修订下发了《企业绩效评价操作细则》,将评价重心从侧重反映资本金管理状况转为全面反映企业整体生产经营和发展状况。

(二) 开展了中央直管企业集团经营成果的测评工作。2002 年,财政部对 169 户中央直管企业集团组织实施了经营成果测评工作,并对测评结果进行了排序,使企业在同行业、同规模中的经营管理状况得到客观、准确的反映。

(三) 组织完成了 24 户中央直管企业集团综合效绩评价工作。2002 年 6 月, 财政部会同中组部、中央企工委、国家经贸委、劳动和社会保障部等部门根据领导班子考核以及年薪制试点等实际工作需要, 选取了 24 户中央直管企业进行经营状况综合效绩评价, 为推动评价工作的全面开展积累了经验。

(四) 积极推动企业集团内部效绩评价工作的开展。2002 年财政部制订下发了《企业集团内部效绩评价指导意见》, 对集团内部评价体系的建立、评价组织实施、评价结果的应用进行了规范。同时, 选取 41 户中央直管企业(集团)作为试点单位, 组织开展了内部子公司效绩评价工作, 为进一步完善企业(集团)内部评价工作体系提供了可靠的实践依据。

(五) 稳步推进企业效绩评价结果应用与推广。2002 年, 财政部会同中组部共同选择了 14 户企业集团, 纳入综合评价试点范围, 并将评价结果作为 2003 年中组部对 14 户企业领导班子进行考核的重要依据; 会同劳动和社会保障部共同选择了 10 户企业, 纳入综合评价试点范围, 并将评价结果作为 2003 年劳动和社会保障部对 10 户企业经营者实施年薪制试点的基础。

### 三、继续深入开展清产核资工作

(一) 结合企业改革情况和客观发展需要, 继续组织做好日常清产核资工作。为配合国有企业改革, 2002 年继续组织开展了中央企业集团改制、重组过程中的清产核资工作, 共对因改革、改组、改制引起产权关系发生重大变动, 以及财务状况存在严重异常的 10 户企业集团清产核资资金核实结果进行了确认批复, 有效地加强了企业改革改制过程中的资本与财务管理。

(二) 加强清产核资工作的制度建设, 严格工作规范。2002 年, 财政部进一步修改了《清产核资办法》及相关配套文件, 规范了清产核资工作程序、工作组织方式、工作责任等要求, 推动了清产核资的制度体系建设和完善。同时还结合新会计制度要求, 进一步修订和完善清产核资过程中的资产损失认定标准, 促进了资金核实确认工作科学化和规范化。

### 四、积极推动国有资本保值增值工作

(一) 继续做好 169 户中央直管企业 2001 年国有资本保值增值结果计算与确认工作。同时, 组织实施了全国 5 万多户国有及国有控股企业的国有资本保值增值结果计算与确认工作, 有力地推动了国有资本保值增值工作在全国的开展。

(二) 结合金融、保险企业的业务核算特点, 2002 年, 财政部组织开展了全国金融、保险企业国有资本保值增值考核试点工作。试点范围包括中央管理的 5 户具有代表性的不同类型金融、保险机构(政策性银行、商业银行、非银行金融机构、保险公司), 对于加强金融、保险企业国有资本监督管理, 规范国有资本保值增值结果计算与确认工作, 促进提高金融保险企业国有资本营运效益发挥了积极作用。

### 五、认真开展财政支出效益评价基础研究工作

(一) 收集整理国内外有关方面的研究资料。2002

年, 通过多种途径, 对国内外有关财政支出的文献进行了研究。对美国、德国、瑞典、英国、世界银行等国家和组织有关公共支出评价的方法、内容与工作开展情况进行了整理和比较分析。

(二) 对地方财政支出效益评价试点工作进行了跟踪调查。从 2001 年起, 全国不少地方根据本地实际开展了财政支出效益评价试点工作, 取得了较大成效。如湖北省恩施州组织开展了财政支农、教育和卫生等支出效益评价试点工作; 福建省尝试探索建立一套适合本省实际的财政绩效综合评价体系, 运用多元因子统计方法, 对全省 2001 年度财政一般预算收支绩效情况进行了定量分析和实证分析。对此, 财政部进行了全程跟踪了解, 并及时总结了地方财政支出效益评价工作基本经验, 为今后工作的开展积累了实践基础。

(三) 对财政支出效益评价理论和实务进行深入研讨。为配合财政支出改革, 探索建立我国财政支出效益评价工作体系, 财政部于 2002 年 7 月召开了“财政支出效益评价理论和实务研讨会”, 总结了我国在财政支出效益评价理论研究方面取得的成绩, 探讨了当前开展财政支出效益评价的重要意义、特征、工作步骤、财政支出的分类、评价方法、评价内容、评价指标与标准等问题, 为下一步工作开展奠定了理论基础。

(四) 成立课题小组对重点问题进行专题研究。2002 年, 财政部成立了财政支出分类、评价指标设置和评价标准测算等三个研究小组, 分别选取三个具体财政支出评价案例, 根据不同评价目标, 进行指标选取、标准测算和方法模型模拟工作, 并初步完成了有关研究报告。

### 六、积极探索和研究政府资产管理改革工作

(一) 为推进政府预算编制改革, 研究细化行政事业单位房产车辆等资产相关经费支出定额, 财政部 2002 年组织开展了中央行政单位房屋建筑物、车辆资产的调查登记工作。调查登记范围包括所有实行部门预算管理的中央党政机关、依照公务员管理的事业单位以及有关社会团体。通过调查登记, 基本摸清了登记单位实际占用房产车辆的数量、构成、分布及相关费用开支水平, 为制定科学的资产配置标准和测算费用定额提供了数据基础。

(二) 开展国内外资产管理工作情况调研, 掌握了国内外关于房产和车辆的管理模式, 以及目前我国政府资产管理中存在的问题。

(三) 在调查登记工作基础上, 结合地方开展资产费用管理的情况及国外政府资产费用管理的经验, 初步提出了中央行政单位房产车辆费用定额测算的研究报告。

(财政部统计评价司供稿, 陶瑞芝执笔)

## 财政监督检查

2002 年, 全国财政监督系统坚持财政监督为财政改革和财政管理服务, 紧紧围绕整顿和规范市场经济秩序, 健全财政监督机制, 规范财政监督行为, 大力开展对外监督检查